

铸就中华民族伟大复兴的里程碑

人民日报评论员

“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。”

在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记以深邃的眼光和宽广的视野，高度评价了改革开放对于实现中华民族伟大复兴的历史意义和重大作用，郑重宣示了将改革开放进行到底、在新时代创造中华民族新的更大奇迹的信心和决心，极大鼓舞和激励着全党全国各族人民继往开来，在新时代继续把改革开放推向前进，为铸就中华民族伟大复兴新的里程碑而不懈奋斗。

“其作始也简，其将毕也必巨”。作为开天辟地的大事变，中国共产党一经成立，就义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民用28年时间彻底改变了1840年以来中华民族的悲惨命运，缔造了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。党的十一届三中全会以后，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，开创了中国特色社会主义，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。党的十八大以来，我们党团结带领人民以党和国家事业的历史性变革和历史性成就，推动中国特色社会主义进入了新时代，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

作为近代以来中华民族最伟大的梦想，历经几代人的不懈奋斗，实现中华民族伟大复兴已经迎来了光明前景，我们比历史上任何时期都更接近这个目

标。40年波澜壮阔的伟大历程充分表明，改革开放是中国人民和中华民族发展史上的一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国中国特色社会主义事业的伟大飞跃。正如习近平总书记所深刻概括的：“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”要创造中华民族新的更大奇迹，就必须以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入。

四十载惊涛拍岸，九万里风鹏正举。党的十九大描绘了新时代的宏伟蓝图，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。我们必须清醒地看到，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。只要我们以改革开放的眼光看待改革开放，以改革开放的姿态继续走向未来，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，中华民族伟大复兴就一定能在改革开放的进程中得以实现。

“建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。”习近平总书记的重要讲话，是殷切的期许，也是奋斗的号角。把新时代改革开放继续推向前进，书写国家和民族发展新的壮丽史诗，铸就中华民族伟大复兴新的里程碑，中国人民的雄心壮志就将拥有更广阔的舞台，中华民族的伟大梦想就将变成更璀璨的现实。

岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2018年第12期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

01 铸就中华民族伟大复兴的里程碑

人民日报评论员

高层声音

04 图解习近平在庆祝改革开放40周年大会上的讲话要点

重要文献

10 在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话

习近平

主题阅读

13 改革开放天地宽

宣言

经验交流

17 干事一线就是干部舞台

——岳阳市大力推行“一线工作法”

中共岳阳市委

20 坚持党建总揽 突出政治引领 推动岳阳律师行业高质量发展

——在全省律师行业党的建设工作会议上的发言材料

中共岳阳市委组织部

22 专家涌洞庭 才智促发展

——“百名专家柔性挂职岳阳”引才行动成果综述

中共岳阳市委组织部

25 小区建起党支部 推动社区治理大进步

中共平江县委组织部

27 华容县：不拘一格“活”人才

29 激发乡贤力量 助推乡村振兴

——云溪区吸纳和引导一批老党员和“新乡贤”作为新农村建设的“领头雁”

☆ 决策参考
☆ 政策研究

☆ 理论探讨
☆ 经验交流

☆ 学习园地
☆ 对外宣传

30 打好“三张牌” 聚留异乡才

——岳阳市君山区关爱异乡年轻干部出实招

32 岳阳经开区：“看板管理”管出基层党建高质量

——党员身份板上亮一亮 党员作用板上晒一晒 党员服务板上比一比

理论探讨

34 国有企业党建质量提升瓶颈和对策

高 奇

37 “群英断是非”社区矛盾治理模式的探索与创新

岳阳市岳阳楼区奇家岭街道办事处

中央文件

40 中办印发《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》

42 改革先锋名单（100名）

党史博览

44 毛泽东：既读好书又读“无字之书”

梁慧敏

46 马克思主义中国化的三个场景

传真快讯

48 岳阳“综合窗口”发出首个套餐证照

48 “2018年院士专家岳阳行”活动在洞庭湖畔举行

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：张 贇 贺名良

任栩栩 刘腊千

尹家辉 张中霏

臧石田

编委会委员：胡 伟 姜其胜

蔡吉伟 李青松

易兴建 杨 峰

朱彦翼 彭 明

傅大斌 沈小星

万俊锋 甘 磊

主 编：彭鑫林

责任编辑：张 洁 熊永红

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

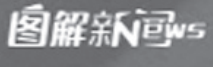
电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：（湘F刊）2018第041号



图解习近平在庆祝改革开放40周年 大会上的讲话要点

04

 人民网 people.cn 

10个金句速览

习近平庆祝 改革开放40周年大会 讲话要点

编者按

12月18日，庆祝改革开放40周年大会在人民大会堂举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。“改革开放是我们党的一次伟大觉醒”“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝”……习近平在讲话中金句频出，人民网带您一起盘点学习。



1

改革开放是我们党的一次伟大觉醒

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

2

改革开放铸就的伟大改革开放精神， 成为当代中国人民最鲜明的精神标识

40年来，我们始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华优秀传统文化，坚持以科学理论引路指向，以正确舆论凝心聚力，以先进文化塑造灵魂，以优秀作品鼓舞斗志，爱国主义、集体主义、社会主义精神广为弘扬，时代楷模、英雄模范不断涌现，文化艺术日益繁荣，网信事业快速发展，全民族理想信念和文化自信不断增强，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识！



3

40年来取得的成就不是天上掉下来的， 更不是别人恩赐施舍的

40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！

4

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝

40年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。



5

没有可以奉为金科玉律的教科书， 也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷

改革开放40年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。改革开放40年来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。鲁迅先生说过：“什么是路？就是从没路的地方践踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。”中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

6

该改的、能改的我们坚决改， 不该改的、不能改的坚决不改

前进道路上，我们必须坚持以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个自信”，牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。我们要坚持党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇。



7

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水

古人说：“事者，生于虑，成于务，失于傲。”伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

8

既要敢为天下先、敢闯敢试， 又要积极稳妥、蹄疾步稳

我们要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子精神抓好落实，确保各项重大改革举措落到实处。我们既要敢为天下先、敢闯敢试，又要积极稳妥、蹄疾步稳，把改革发展稳定统一起来，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。



9

信仰、信念、信心，任何时候都至关重要

信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体，大到一个政党、一个民族、一个国家，只要有信仰、信念、信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，否则就会不战自败、不打自垮。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。

10

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！



在十九届中央政治局 第六次集体学习时的讲话

习近平

（2018年6月29日）

10

党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领。今天，我们以这个题目进行集体学习，目的是深化对党的政治建设的认识，增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性，并以此庆祝党的97岁生日。

党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，是有很深的考虑的。任何政党都有政治属性，都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严格政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。

我们党有8900多万名党员和450多万个基层党组织，保持和发展马克思主义政党的政治属性不是一件容易的事，不能指望

泛泛抓一抓或者集中火力打几个战役就能彻底解决问题。党的政治建设是一个永恒课题，来不得半点松懈。我们党历来注重从政治上建设党。从古田会议上毛泽东同志提出思想建党、政治建军原则，到1945年党的七大提出“首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”；从新中国成立后毛泽东同志提出“政治工作是一切经济工作的生命线”，到改革开放后邓小平同志强调“到什么时候都得讲政治”，都表明注重从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。

党的十八大以来，在全面从从严治党实践中，我们深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。正因为如此，我反

复强调，“全面从严治党首先要从政治上看”，“政治问题要从政治上来解决”。我们把党的政治建设摆在突出位置，从坚定政治信仰、增强“四个意识”、维护党中央权威和集中统一领导、严明党的政治纪律和政治规矩、加强和规范新形势下党内政治生活、净化党内政治生态、正风肃纪、反腐惩恶等方面取得明显成效。实践使我们深刻认识到，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。

必须清醒看到，党的十八大以来党的政治建设取得了很多成绩，但党内存在的政治问题还没有得到根本解决。一些同志忽视政治、淡化政治的问题还比较突出，有的“四个意识”不强，有的将党的领导仅仅停留在口头上，有的对错误言行缺乏政治敏锐性、政治鉴别力和斗争精神，有的依然我行我素、无视党的政治纪律和政治规矩，有的仍然奉行潜规



则、把商品交换原则运用到党内，等等。加强党的政治建设任重道远，必须常抓不懈。

关于党的政治建设，党的十九大作出了具体部署，我在不同场合也都提过要求，要全面抓好落实。这里，我再强调几点。

第一，把准政治方向。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。毛泽东同志指出：“革命党是群众的向导，在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。”他还多次讲过一件事：红军过草地的时候，伙夫同志一起床，不问今天有没有米煮饭，却先问向南走还是向北走。这说明在红军队伍里，即便是一名炊事员，也懂得方向问题比吃什么更重要。如果在方向问题上出现偏离，就会犯颠覆性错误。对此，我们必须有十分清醒的认识。

我们所要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。加强党的政治建设就是要发挥政治指南针作用，引导全党坚定理想信念、坚定“四个自信”，廓清思想迷雾，澄清模糊认识，排除各种干扰，把全党智慧和力量凝聚到新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中来；就是要推动全党把坚持正确政治方向贯彻到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时

校准偏差，坚决纠正偏离和违背党的政治方向的行为，确保党和国家各项事业始终沿着正确政治方向发展；就是要把各级党组织建设成为坚守正确政治方向的坚强战斗堡垒，教育广大党员、干部坚定不移沿着正确政治方向前进。对在政治方向上有问题的人，必须严肃批评教育，问题严重的要依照党纪进行处理。

第二，坚持党的政治领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。没有党的领导，民族复兴必然是空想。邓小平同志早就指出，“在中国这样一个大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成”，“中国由共产党领导，中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导，这个原则是不能动摇的”。历史和人民把我们党推到了这样的位置，我们就要以坚强有力的政治领导承担起应该承担的政治责任。

经过党的十八大以来的艰苦努力，全党坚持党的全面领导的意识明显增强了。同时，我们也要看到，一到具体工作中，有的地方和单位就落虚落空了。要建立健全坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系、工作机制，切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节。坚持党的政治领导，最重要的是坚持党中央权威和集中统一领导，

这要作为党的政治建设的首要任务。要引导全党增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党中央一锤定音、定于一尊的权威。高级干部特别是中央政治局的同志要身体力行，在履职尽责过程中自觉在大局下行动，为全党做好表率。

第三，夯实政治根基。人民群众拥护和支持是我们党最可靠的力量源泉。当前，“唤起工农千百万，同心干”，为我们党依靠人民赢得革命胜利凝聚了强大力量。今天，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，就是为了凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

“国以民为本，社稷亦为民而立。”加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。要站稳人民立场，贯彻党的群众路线，同人民想在一起、干在一起，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众对我们拥护不拥护、支持不支持、满意不满意，不仅要看我们是怎么说的，更要看我们是怎么做的。实干方能兴邦、实干方能强国、实干方能富民。一切不思进取、庸政怠政、明哲保身、得过且过的思想和行为都是同人民群众期盼、同新时代新要求格格不入的。要教育和激励广大党员、干部锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在稳增长、促改



革、调结构、惠民生、防风险上，用在破难题、克难关、着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上。对敢抓敢管、真抓实干、勇于担当的干部组织上要为他们加油鼓劲、撑腰壮胆，对尸位素餐、光说不练、热衷于对实干者评头品足甚至诬告陷害的人要严肃批评、严格问责，在全党形成以担当作为为荣、以消极无为为耻的浓厚氛围。

第四，涵养政治生态。政治生态好，党内就会正气充盈；政治生态不好，党内就会邪气横生。党的十八大之前的一个时期，一些地方和单位政治生态严重恶化，涣散了人心、带坏了社会风气，极大损害了人民群众对党的信任。党的十八大以来，党内政治生态有了明显好转，这一点大家就能亲身感受到。同时，我们也要看到，党内政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化的问题没有得到彻底解决。这要引起我们高度重视。

营造良好政治生态是一项长期任务，必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功。选人用人是风向标，直接影响着政治生态走向。要把树立正确选人用人导向作为重要着力点，突出政治标准。要贯彻落实新形势下党内政治生活的若干准则，让党员、干部在党内政治生活中经常接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力。党内政治文化“日用而不觉”，潜移默化影响着

党内政治生态。要加强党内政治文化建设，让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入党员、干部思想和心灵。要弘扬社会主义核心价值观，弘扬和践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

第五，防范政治风险。“于安思危，于治忧乱。”我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。党的十八大以来，我多次强调要坚持底线思维，就是要告诫全党时刻牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。新形势下，我国面临复杂多变的发展和安全隐患，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，如果得不到及时有效控制也有可能演变为政治风险。全党同志特别是各级领导干部必须增强风险意识，提高防范政治风险能力。

要教育引导各级领导干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题，做到眼睛亮、见事早、行动快，及时消除各种政治隐患。要增强斗争精神，敢于亮剑、敢于斗争，坚决防止和克服嗅不出敌情、分不清是非、辨不明方向的政治麻痹症。

第六，永葆政治本色。最近查处的腐败案件，有相当一部分发生在党的十八大以来甚至延续到党的十九大之后。尽管党中央

三令五申，一些干部仍然不收手、不收敛，心存侥幸、顶风作案。这表明，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。加强党的政治建设，必须以永远在路上的坚定和执着，坚决把反腐败斗争进行到底，使我们党永不变质、永不变色。

要持续保持高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团，坚决防范各种利益集团“围猎”和绑架领导干部。领导干部特别是高级干部要明大德、守公德、严私德，做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。要织密监督的“天网”，扎紧制度的篱笆，发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党向基层延伸，让人民群众真正感受到，清正干部、清廉政府、清明政治就在身边、就在眼前。

第七，提高政治能力。党的政治建设落实到干部队伍建设上就要不断提高各级领导干部特别是高级干部把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。提高政治能力，很重要的一条就是善于从政治上分析问题、解决问题。各级领导干部特别是高级干部要练就一双政治慧眼，不畏浮云遮望眼，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

（来源：《中办通讯》）



改革开放天地宽

宣 言

13

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”习近平总书记用“关键一招”这个富于中国传统文化传统而又生动鲜活的百姓话语，深刻表达出中国共产党人和亿万中国人民对改革开放的认识和感悟，宣示了当代中国坚定不移推进改革开放的信念和决心。正是靠着改革开放，不断打破束缚思想的桎梏、扫除阻碍发展的藩篱，我们成功开启了新的壮阔征程，开创了新的前进道路，开辟了新的发展空间，古老而又年轻的社会主义中国走向充满希望、充满生机的新天地。

(一)

小岗破冰，深圳兴涛，海南弄潮，浦东逐浪，雄安扬波……40年弹指一挥间。改革开放的

浩荡浪潮，让华夏神州在“历史的一瞬”翻天覆地、沧海桑田，即便最大胆的预言家也不会想象到这个古老的国家“史诗般的进步”。40年飞跃万重山。改革开放的浩荡浪潮，让中国融入广阔世界，让世界发现新的中国，即便是最固执的“西方中心论”者也不得不承认，中国和世界已经前所未有地融为有机整体，世界越来越离不开中国。中国号巨轮坚定航向，闯险滩、战激流，彻底摆脱狭小水域的困境，开足马力、劈波斩浪，胜利驶入崭新而宽广的天地。

人民生活跃进新天地。从1978年到2017年，全国城镇人均可支配收入由343元增加到36000多元，农村居民人均纯收入由134元增加到13400多元；基本医疗保险、社会养老保险从无到有，分别覆盖13.5亿人、9亿多人；从相对落后的教育水平到跃居世界中上行列，城乡免费义

务教育全面实现，高中阶段、高等教育毛入学率分别达88.3%、45.7%；7亿多人口摆脱绝对贫困，占同期全球减贫人口总数的70%以上……一组组数据、一个个数字，记录着亿万中国人民生活从短缺到比较殷实、从贫困到小康的历史性跨越。从凭票证购买商品到通过电商“买遍全球”，从单调的文化生活到多姿多彩的影幕、荧屏、舞台，从“自行车王国”到高铁总里程世界第一……一串串事例、一幕幕场景，印证着每一个中国人生活翻天覆地的变化。

强国复兴打开新天地。从国民经济濒临崩溃的边缘奋起直追，经济总量一路超过意大利、法国、英国、德国、日本，稳居世界第二。从引进技术到自主创新，一些前沿方向开始进入并跑、领跑，神舟奔月，天宫遨游，蛟龙入海，天眼探穹，北斗导引……大国重器竞相问世，科



技实力和创新能力日益强大。从封闭半封闭到全方位开放，成为世界第一大出口国和第二大进口国，成为世界经济最大的确定性、主要的动力源，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。我们用几十年的时间走过了西方发达国家几百年走过的现代化历程，实现了从落后时代到大踏步赶上时代、引领时代的历史性跨越，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，前所未有地接近实现民族复兴的伟大目标。

社会主义展现新天地。坚持科学社会主义基本原则，立足中国实际、结合时代特点，突破了单一公有制、计划经济的固有模式，创造性地提出和发展了社会主义市场经济，极大解放和发展了社会生产力；完善和发展了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会主义民主政治制度，充分激发了人民群众的积极性主动性创造性，有力维护了社会公平正义……经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”统筹推进、全面发展。中国特色社会主义的开创发展和成功实践，不仅把社会主义的旗帜举住了、举稳了，让处在风云变幻之中的世界对社会主义有了全新的认识，让那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族有了全新选择，将西方现代化模式从所谓“唯一”还原为“之一”。

一路风雨兼程，一路澎湃前

行。“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”这是对当代中国、当今世界最富洞察的揭示，是中国人民最自信、最豪迈的宣言。

(二)

中国的改革开放，何以能够除旧布新、改天换地？最关键、最重要的就是在把握历史前进的逻辑中前进，在顺应时代发展的潮流中发展。

沿着历史发展的脉络溯源追流，就能看清当代中国改革开放从哪里来、到哪里去的前进逻辑。这是中华文明传承发展的逻辑，“周虽旧邦，其命维新”，为行大道、开太平，一代接续一代上下求索、变法创制、革故鼎新，让中华文明绵延不绝、生生不息，一脉相承又不拘定法的创新精神，深深熔铸于中华民族的血脉基因。这是近代以来中国追寻梦想的逻辑，“变者，天道也”，但托古改制、变法维新等种种改良方案都无法实现救亡图存、振兴中华，承载着历史选择和人民冀望的中国共产党，把科学真理同中国实际相结合，开启了中国历史上最为深刻的伟大革命，从“走俄国人的路”到“走自己的路”，开辟出一条中国革命、建设、改革的成功道路，用伟大创造点亮伟大梦想的明灯。这是人民追求美好生活的逻辑。

辑，“民亦劳止，汔可小康”，“人民，只有人民才是历史的创造者”，摆脱贫困、解决温饱、实现小康、迈向现代化，人民群众过上好日子的历史要求和无穷力量，推动着一次又一次的社会变革，也形塑着当代中国的崭新模样。

置身世界发展的风起云涌，就能感受当代中国改革开放顺时应势、击水行舟的时代潮流。这是和平合作的潮流，当世界还处在两强争霸、冷战正酣之时，中国领导人就敏锐提出了和平与发展是当今世界的时代主题，道出了世界各国人民的共同心声。当代中国高举和平发展的大旗，在顺应时代大势中加快发展自己，在自身发展进步中促进世界和平、实现合作共赢，以己之美成人之美，互利互惠美美与共。这是开放融通的潮流，开放带来进步、封闭必然落后，是人类社会发展的历史规律，也是当今世界这个地球村的现实写照。当代中国打开国门，从引进资金、技术、管理，到“三来一补”“两头在外”，再到加入世贸组织、全面参与经济全球化，以谦逊态度和坚强意志拥抱世界、融入世界。这是变革创新的潮流，无论是农业时代迈向蒸汽时代，还是电气时代迈向信息时代，变革创新始终是推动人类社会向前发展的根本动力。当代中国以思想解放推动社会变革，以对外开放促进国内改革，从学习借鉴他人经



验做法，到全面推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，奋力追赶和引领日新月异的时代潮流。

历史告诉现在，也告诉未来，改革开放是我们必须始终坚守的正确之路、强国之路、富民之路，坚定不移沿着这条道路走下去，就能创造更加美好的明天。

(三)

“一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。”中国特色社会主义进入新时代，新的历史方位、新的社会主要矛盾、新的现代化时间表……新征程上，向高处登攀、向远方前行，还有一道道山梁需要翻越，一个个险滩必须跋涉。

我们要建立现代化经济体系，全面推进质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济实现高质量发展；我们要打赢脱贫攻坚战，啃下深度贫困这块“硬骨头”，实现“一个也不能少”地进入全面小康；我们要建设美丽中国，再现天高云淡、鱼翔浅底，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局；我们要加快建立开放型经济新体制，战胜逆流与遏制风险挑战，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展……哪一个目标都不会自然而然地到来，哪一项任务都有许多需要攻

克的难题难关。

四十载惊涛拍岸，九万里风鹏正举。昨日之中国艰辛探索，高擎改革开放的大旗，靠着一股改革的勇气和劲头，闯出了一片天地；今日之中国更上层楼，仍要鼓足那一股子气、一股子劲，以全面深化改革破利益固化之藩篱，以持续扩大开放战封闭孤行之逆流，再闯出一片更加广阔的新的天地。改革开放，对于无限接近伟大梦想的当代中国，只有进行时、没有完成时，唯有迎难而上，向荆棘挺进，一览无限风光。

(四)

历史是未来的钥匙，时间是真理的挚友。40年的探索、40年的奋斗、40年的积累，在新的起点上推进改革开放，我们心中更多了一份坚定自信，多了一份睿智从容。

——改革开放的前进方向更加明确。40年来，从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，“改不改”的回答更加坚定，决不走封闭僵化的老路，“改什么”“怎么改”的认识更加一致，决不走改旗易帜的邪路。全面深化改革，就是要让中国共产党的领导这个中国特色社会主义最本质特征、最大制度优势充分彰显，让中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型，让国家治理体系

和治理能力实现现代化。持续扩大开放，就是要让中国在更大范围走向世界、更高层次融入世界，为中国改革发展注入强大动力，为人类和平与发展作出更大贡献。

——改革开放的价值取向更加鲜明。民之所望，改革所向。解放和发展社会生产力，让发展活力充分迸发，让社会财富竞相涌流，让老百姓过上好日子，正是改革开放最本原的初心。无论改革开放的领域拓展到哪里，无论外部条件发生什么样的变化，始终不变的是以人民为中心，为了人民、依靠人民，成果由人民共享、成效由人民评价，改革开放在深深扎根人民中固本浚源、澎湃向前。

——改革开放的方法路径更加成熟。我们的谋划更有智慧、行动更加稳健，目标导向和问题导向有机统一，向着目标去、奔着问题改；顶层设计与基层探索良性互动，推动“实践—认识—实践”的螺旋式上升；注重系统性整体性协同性，下“一盘棋”、打“组合拳”；坚持法治思维和法治方式，在法治轨道上推进改革开放，在深化改革、扩大开放中完善法治；战略上勇于进取，战术上稳扎稳打，蹄疾步稳、善作善成……形成最为丰富、系统、全面的方法论。

——改革开放的胸怀视野更加开阔。40年来，既坚持在立足国情中探索发展道路，又注重在



放眼世界中把握时代潮流，打开国门搞建设，坚持开放优先，以开放促改革。今日中国之改革，以更宽广的视野博采众长，以更从容的姿态兼容并蓄；今日中国之开放，不只是与世界同行的自我发展，更是回击逆流、引领潮流的主动担当。新变局、新机遇、新挑战，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”秉持休戚与共、合作共赢的博大胸怀，铺展“一带一路”的壮美画卷，推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体。

穿越岁月沧桑，道路在脚下延伸；历经风雨考验，命运在手中掌握。站在高山向远方眺望，信念如铁，目光如炬，新时代的改革开放，必将为当代中国发展塑造新的格局、开辟新的境界。

（五）

在历史的演进和奋斗的积累中，建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的新征程已经开启。时代在召唤，使命在呼唤，每一个中国人都应当振奋起来、行动起来，支持改革、参与改革、投身改革，创造属于自己也属于时代的光辉业绩，共同书写新时代的中国奇迹。

让我们做矢志前行的“逐梦

人”。志之所趋不可阻，穷山距海不能限。改革开放承载着国家和民族的“大梦想”，也承载着每个中国人的“小梦想”。梦想照亮前方路，梦想激励脚下行。无比宽广的历史舞台，无比壮丽的伟大实践，唯有始终发扬伟大梦想精神，敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦，向着既定的目标，沿着正确的路径，让改革开放这个“关键一招”成就更加美好的生活，成就强国复兴的梦想。

让我们做坚定勇毅的“信仰者”。心中有信仰，行动有方向，脚下有力量。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是顺利推进改革开放的根本保障。雄关漫道、闯关夺隘，唯有坚守理想信念，保持高度的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，才能不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，不忘改革初心，坚定改革方向，磨砺改革意志，迈着铿锵有力的步伐一路前行。

让我们做担当有为的“拓荒牛”。历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。伟大事业仍有许多新的领域需要开拓创新，伟大斗争仍有许多重大课题需要探

索实践，唯有坚持永不僵化、永不停滞，以少年心气、青春锐气，以思想大解放推动改革大突破，大胆闯、大胆试、大胆实践，除体制机制弊端，兴利民惠民之事，推动改革开放的航船抵达更广阔水域。

让我们做只争朝夕的“实干家”。改革开放来到紧要关头，机遇不等人，问题不等人，时间不等人。实干才能创业兴业，苦干才能攻坚克难，唯有保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感，以钉钉子精神一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干，力戒夸夸其谈不真为、畏首畏尾不敢为、腹中空空不会为，务实求变、务实求新、务实求进，以永远在路上的坚定执着，把改革开放进行到底。

改革开放天地宽，砥砺奋进正当时。

继续以逢山开路、遇水架桥的坚毅和勇气，开新局于新的伟大革命，在广袤的华夏神州，在广阔的世界舞台，开拓当代中国和中国人民新的更加宏阔的天地——

中华民族伟大复兴的中国梦必将在改革开放的进程中得以实现！

（来源：新华社）



干事一线就是干部舞台

——岳阳市大力推行“一线工作法”

中共岳阳市委

17

近年来，我们认真贯彻落实中央、省里关于作风建设的部署要求，始终坚持加强作风建设，特别是今年以来大力推行“一线工作法”，引导和激励广大党员干部主动深入基层一线、投身改革前沿，为发展找出路、为转型出实招，有力推动了党风政风持续好转和全市发展环境不断优化，为建设湖南发展新增长和国家区域性中心城市提供坚实保障。今年前三季度，全市GDP增长7.9%，共引进5亿元以上工业项目40个，总投资约1100亿元，其中签约入驻惠普（新金宝）等500强企业16家。

一、沉到基层摸实情，推动问题在一线发现。坚持大兴调查研究之风，动员党员干部走出机关、走进基层，广泛听取社情民意，确保工作有的放矢。一是搭建平台。结合省委部署开展的

“抓重点、补短板、强弱项、防风险”大调研活动，全市91个部门单位紧扣市委提出的岳阳发展“一三五”基本思路，从发展所需、改革所急、稳定所忧、群众所盼的问题入手，围绕党建总揽、产业主导、基础先行、现代产业、开放带动、立体交通、城乡统筹、生态发展等12个方面，梳理查找短板弱项，逐一列出问题清单、措施清单、解决清单。全市共确定调研课题233个，列出问题清单248张，涉及现实问题1008个，能在短期内解决的目前均已解决到位，需要长期攻坚的已拿出具体措施、正在有序推进。二是改进方式。大力倡导采取“四不两直”方式，深入产业园区、项目工地、乡镇村社、贫困家庭等基层一线座谈走访，察民情、听民声、知民意，掌握第一手材料，为决策提供可靠依

据。市委书记今年先后30多次深入产业园区调研，平均每个园区2-3次，面对面与园区干部和企业负责人交流，助推园区转型升级。市长担任港口建设大会战指挥长以来，先后15次深入港口、综保区等开放发展一线调研，现场办公解决难题。三是保证精力。认真落实中央八项规定精神，大力整治文山会海，推行每周“无会日”、每月“无会周”、每年“无会月”，帮助各级党员干部从文山会海、迎来送往中解脱出来，从办公室决策、遥控指挥中摆脱出来，集中更多精力深入基层、沉到一线“解剖麻雀”。今年来，市县两级精减会议、文件分别达25%、20%以上。

二、聚焦重点破难题，推动矛盾在一线解决。一是压实责任。完善落实市县领导干部和市



直部门单位扶贫办点、包重点项目、联点帮扶企业等制度，将党建、小康、扶贫、防汛抗旱、综治、安全生产、人口计生、禁拆治违等八个联系点合而为一，要求市县领导对联点工作牵头抓总、全程参与、包干到底。全面推行能级管理，严格压实责任链条，凡属本级可以解决的事项，不允许上交矛盾、上交问题；凡涉及两个及两个以上单位的事项，明确牵头领导和责任单位，不允许推脱责任、推卸担子。二是抓住关键。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，积极倡导“四个靠前”，即对事关全局的重大决策靠前调研、对事关发展的重点任务靠前调度、对事关民生的重要实事靠前办理、对事关稳定的重大矛盾靠前协调；明确市级领导和县处级领导干部每年深入基层调研时间分别不少于2个月和3个月，县市区委书记要在任期内走遍辖区所有行政村。今年以来，市级领导平均下基层90多天，有70多天工作在一线，助推解决了一大批改革发展稳定中的难题。三是强化担当。牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，强力推进长江岸线码头整治，两个月时间全市共出动执法人员3万多人次、机械设备2500多台次，关停拆除散乱低效泊位42个，退还长江岸线7.24公里，港口码头复绿42.3万平方米。坚持农村“空心房”整治和农业产业化特色小镇建设两

手抓，目前全市共拆除农村“空心房”1069万平方米，腾退土地7.3万亩，新增增减挂钩建设用地指标3.3万亩，芥菜、黄茶、龙虾等20个特色小镇创建工作抓实推进。

三、健全机制求实效，推动工作在一线落实。一是织密制度“约束网”。按照省委省政府“产业项目建设年”的部署要求，大力开展“产业招商月”活动，建立市级领导“一对一”联点帮扶、园区招商“一票否决”、问题整改派单等制度，每季度召开一次帮扶调度会，每月公布园区项目建设龙虎榜，定期“晒单”亮成绩。对企业反映的重点问题，市委书记、市长直接给市级联点责任领导派单子、交任务，今年来派单的73个重点问题目前均已解决到位。二是用好考核“指挥棒”。将“一线工作法”纳入年度综合绩效考评，作为对领导班子考核的重要内容。市“一线办”对落实情况进行经常性督查考核，每季度开展不少于1次明查暗访，每年选取不少于30%的行政机关进行重点抽查。同时通过采取动态跟踪工作进展、列席旁听工作会议、节点对账工作进度、深入现场明察暗访等方式进行实地考察、实绩印证，确保工作落实不搞形式、不走过场。三是树立用人“风向标”。树牢“凭实绩论英雄、以实绩用干部”的鲜明导向，将一线工作成效作为干部提拔任用、

奖惩的重要依据，注重从基层一线、攻坚战场、改革前沿选用干部，推动形成崇尚实干、狠抓落实的浓厚氛围。市委换届以来，100多名长期奋战在脱贫攻坚、环境整治、项目建设等一线战场的干部得到提拔重用，社会反响良好。

四、真心实意优服务，推动形象在一线树立。督促各级党员干部强化责任意识、服务意识，放下架子、扑下身子，真心诚意为群众、为企业、为基层解难事、办实事、做好事，树立良好形象，赢得信任支持。一是服务群众暖民心。积极探索“党建+网格化”服务管理模式，全面构建中心城区就近入学、就近诊疗、健身休闲、社区警务、政务服务五个“一公里公共服务圈”，打通服务群众“最后一公里”。认真抓好村（社区）综合服务平台管理使用，进一步完善功能布局，梳理下沉8大类122项便民服务事项至1806个村（居）民服务中心，把服务送到群众家门口。有村民说：“以前办理准生证要跑到镇上去，来回至少要半天时间，现在在村民服务中心花20分钟就能办理，真是太方便了。”二是服务企业增效益。召开企业家大会，出台《服务企业优化环境九条措施》《关于进一步深化“最多跑一次”改革优化营商环境的意见》，组织市党政代表团赴浙江台州学习取经，围绕“最多跑一次、最好不要跑、



最长一百天”的目标，以“对标台州，全省一流，群众满意”为标准，全市共确定“最多跑一次”事项1096项，明确工业项目手续园区代办、工程建设项目审批不超过100个工作日等硬招实招，并就重点项目成立市委市政府主要领导挂帅的项目建设推进领导小组，定期召开工作调度会，研究解决项目推进中的重点难点问题。今年10月，惠普（新金宝）集团与城陵矶综合保税区签订正式项目合约时，对方的首席谈判代表科斯特先生说：“岳阳的条件并不是最优，但你们这支团队真诚务实的态度、雷厉风行的作风和敬业专业的素质让我们感动和佩服，这也是我们最终选择落户岳阳的重要原因”。目前，新金宝集团决定将其自营的3D打印、工业4.0、服务机器人等项目的研发总部和制造基地落户岳阳，并计划将其代工的其他相关项目也引进大岳阳，20多家配套企业已初步形成投资意向。三是服务基层激活力。加大对基层工作的指导和支持力度，大力精简各种会议、文件、检查、考核和评比活动，改进督查检查考核办法，严控总量、精简项目，

防止重复扎堆、层层加码，切实为基层“减负降压”。健全完善基层干部报酬待遇稳定增长机制，推进落实公务员职务与职级并行，落实定期体检、带薪休假、谈心谈话等制度，真情关心关爱基层干部。

随着“一线工作法”的深入推进，全市上下谋发展、抓发展、促发展的氛围日益浓厚，一大批“历史欠账”逐步解决，一个个城市短板逐项补齐，农村人居环境、“空心房”整治、产业项目建设等一批特色、亮点工作走在全省前列。事实证明，小切口能推动大变局，践行“一线工作法”的过程就是做活服务大文章的过程，就是推动干部作风大转变的过程，就是助推岳阳发展大跨越的过程。“一线工作法”诠释的是一种担当精神，只有领导作风务实，工作才能真正务实。哪里工作任务重、困难多，哪里工作差距大、短板多，哪里工作情况复杂、矛盾多，哪里就是一线，领导干部就要到那里去。实践证明，行动是最好的作风，示范是最好的担当。领导干部必须勇于挑最重的担子、敢于啃最硬的骨头、善于接最烫手

的山芋，带动各级干部担起该担的担子、负起该负的责任。“一线工作法”蕴含的是一种为民情怀，只有脚上沾有泥土，心中才能倾注真情。人民群众对美好生活的向往，就是我们的工作目标。“推行一线工作法”，就该从群众中来到群众中去，核心是要心贴心地倾听群众呼声、实打实地帮助群众解决问题。只有党员干部身入一线、心入一线、情入一线，和群众想在一起、干在一起，为企业换位思考、真情服务，才能换来群众的好口碑、企业的好体验、发展的好环境。

“一线工作法”展现的是一种奋进姿态，只有干部挺在前线，发展才能走在前列。发展是解决一切问题的基础和关键，而干部作风又是基础的基础、关键的关键。实践证明，作风出凝聚力、出生产力。只有激励引导广大干部沉到一线、挺在一线，扑下身子干、甩开膀子冲，才能凝聚形成一心一意谋发展、勇立潮头走在前的生动局面。

（摘自省委办公厅《工作情况交流》）



坚持党建总揽 突出政治引领 推动岳阳律师行业高质量发展

——在全省律师行业党的建设工作会议上的发言材料

中共岳阳市委组织部
(2018年12月)

岳阳市有律师事务所43家、执业律师606人、党员律师93人。近年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党建总揽，突出政治引领，旗帜鲜明加强律师行业党建工作，推进全市律师行业高质量发展。

一、履行政治责任，加强党对律师行业全面领导

市委始终把律师工作牢牢抓在手上，高度重视律师行业党的建设，坚持把党的领导贯穿律师行业发展全过程、各方面。**一是压实主体责任。**市委书记刘和生鲜明提出“党建总揽”全局，坚持把律师行业党建纳入党建工作总体布局，高位谋划，统筹推进。市委常委、组织部部长王瑰曙多次调研指导律师行业党建。市委“两新”工委多次研究调度

律师行业党建工作。逐级压实主体责任，形成律师行业党建“书记抓、抓书记”格局。**二是理顺领导体制。**发挥行业管理优势，建立健全行业、党建共管的领导体制。市委组织部、市委“两新”工委牵头抓总、统筹协调；市司法局党组承担主体责任，直接领导和管理律师行业党委；市律师行业党委承担具体责任，自上而下抓好落实，在全市构建起统一归口、各负其责、上下贯通的律师行业党建工作格局。**三是强化基础保障。**每年安排律师行业党建工作经费60余万元，通过两新党组织党费全额返还、拨付行业党组织启动经费、列支党建指导员补贴等，多渠道强化经费保障。充实工作力量，选优配强市律师行业党委班子。借助各类党建平台，推动律师行业党组织

与区域党组织结对共建。

二、突出政治建设，引领律师行业持续健康发展

坚持把政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员律师头脑，牢牢把握律师行业发展的正确方向。**一是加强政治教育。**在律师行业党组织设立“讲习堂”，结合“小分队下基层”等活动，广泛开展“微宣讲”、讲“微党课”；举办律师行业学习党的十九大精神培训班20多场次，培训2000余人次，教育引导广大律师坚定不移听党话、跟党走。大力弘扬岳阳“四种精神”，引导广大律师涵养情怀，永葆职业操守，提升整体形象。**二是加强政治把关。**建立党员领导联点律师事务所制度，强化对广大律师的政治引领。推动全市律师事务



所把党建工作要求写入章程或合伙人协议，建立党组织和管理层联席会议制度。健全党组织参与律师事务所决策、党组织和律师事务所管理层“双向进入、交叉任职”等机制，主任或合伙人担任党组织书记占比达90%。**三是加强政治吸纳。**突出政治标准，注重在业务骨干、青年律师和律师事务所合伙人、管理层中发展党员，健全完善把优秀律师培养成党员、把党员培养成业务骨干“双培养”机制。今年，全市律师行业新发展党员18人。先后推荐34名优秀执业律师担任“两代表一委员”、8人被评为劳动模范。

三、聚焦政治功能，锻强律师行业党的组织体系

坚持目标导向和问题导向相统一，精准发力，不断筑牢律师行业党组织战斗堡垒，努力构建覆盖全面、管理有效的党的组织体系。**一是持续推进“两个覆盖”。**强力开展“两新”组织党组织集中组建“百日攻坚行动”，采取单建、联建等方式，全市建立律师行业党组织22个，对不具备建立党组织条件的12家律师事务所，全部选派党建工作指导员，实现党的工作全覆盖。坚持律师事务所申请设立与党组织成立同步、党员律师转所与组织关系接转同步，持续保持律师行业“两个覆盖”的有效性。**二**

是持续推进“五化”建设。深入学习贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》，按照省委部署要求，分8类制定党支部“五化”建设实施细则与操作手册，出台《岳阳是律师行业党支部“五化”建设实施方案》，开展律师行业党建示范点创建活动，重点培育了昌言律师事务所党支部等10个示范点。选优配强律师行业党组织书记，依托“两新”组织各类培训班和“巴陵名师讲堂”等载体，加强教育培训。**三是持续激发组织活力。**严格落实“三会一课”等基本制度，全面推行党支部纪实管理、党支部书记双述双评、党员积分管理等制度，深入开展“巴陵先锋党员活动日”“我是共产党员”主题活动，引导律师行业党组织和党员当先锋、作表率。今年，表彰先进律师事务所党支部3个、优秀党员律师9人、优秀党务工作者2人。湖南岳州律师事务所党支部获评省律协优秀党支部，余纓等3人获评省律协优秀党员律师。

四、强化政治担当，提升律师行业服务发展水平

坚持把抓重大任务落实作为试金石、磨刀石，不断增强律师行业党建工作实效，用党建引领律师行业新担当、新作为。**一是服务重大战略。**岳阳是国家首批沿江对外开放城市，位列中国外贸百强城市第35位。围绕“一

带一路”、长江经济带等一系列国家战略，成立党员法律服务团队，引进法律专业研究领域专家教授来岳柔性挂职，每年为港区、园区和外贸企业提供涉外法律服务5000多人次，护航岳阳创新引领、开发崛起。如姚时雨律师为岳阳际华新材料公司等5家企业审查外贸合同、审核出口保单。**二是服务中心工作。**围绕市委“一三五”基本思路，聘请400多名执业律师担任党政机关、企事业单位法律顾问，为三大攻坚战、乡村振兴、农业产业化特色小镇建设、“空心房”整治、扫黑除恶等重点工作提供优质高效法律服务。为贯彻习近平总书记重要指示精神，市委组织部、市委“两新”工委在全市组织开展“先锋护碧水，共促大保护”行动，律师行业党组织和广大律师志愿者积极响应，广泛参与，共同守护一江碧水。**三是服务基层治理。**授牌“岳阳市公益法律事务工作站”18个，坚持选派律师到政法、法院、检察院、信访等部门值班接访，今年办理法律援助案件2678件。坚持开展法律志愿服务进社区、进企业、进园区、进学校、进乡村“五进”活动，引导广大律师深入基层参与公益事业，开展普法宣传，提供法律援助，化解社会矛盾，推进基层有效治理。



专家涌洞庭 才智促发展

——“百名专家柔性挂职岳阳”引才行动成果综述

中共岳阳市委组织部

(2018年12月)

2017年，岳阳市委积极对接“一带一路”、长江经济带等一系列国家战略，牢固确立人才引领发展的战略地位，坚持以巴陵人才工程为统揽，创新实施“百名专家柔性挂职岳阳”引才行动，根据自身区位特点，重点从武汉、长沙两地30多所知名高校和科研机构，引进各研究领域专家教授120人，安排到县市区、市直部门和重点企事业单位柔性挂职首席专家，同时分类成立7个专家小组，开展组团服务。两年来，挂职专家潮涌洞庭、倾情献智，取得了丰硕成果，释放出滚滚红利，成为加速岳阳创新引领开放崛起的强大引擎。这一柔性引才行动被中央组织部重点推介。

一、引领带动，推动思想观念更加解放

岳阳虽然是国家首批沿江对外开放城市、湖南唯一通江达

海的口岸城市，但在过往一段时间，全市思想不够解放，忧患意识、创新意识、开放意识、合作观念等还不强，成为制约岳阳经济社会发展的根源。思想决定思路，思路决定出路。广大挂职专家充分发挥自身优势，一方面示范引领，带动广大党员干部人才转变思想观念，转换思维角度，积极探索符合本地发展实际的新理念、新路径；另一方面积极开展培训指导，广泛传播先进理念，引导广大党员干部人才进一步打破思想枷锁、冲破观念束缚。挂职专家释放出“蝴蝶效应”，在全市引发了一轮解放思想、创新理念的浪潮，推动广大干部群众由区域思维向全球思维、封闭思维向开放思维、片面思维向系统思维、经验思维向创新思维大转变，以更加开放的观念和姿态，积极对接“一带一路”、长江经济带等一系列国家

战略，主动融入区域经济新一轮竞争合作，为加快岳阳发展提供了强大精神动力。今年，全市经济增长7.9%，尊重知识、尊重智力、尊重人才的氛围不断浓厚，“1+4+2”大岳阳城市圈扑面而来，正朝着建设湖南发展新增长极和国家区域性中心城市的宏伟目标坚实迈进。

二、精准把脉，推动决策水平整体提升

推进高质量发展，前提必须科学决策、精准定位。7个专家小组和广大挂职专家深入调查研究，积极建言献策，帮助各地各部门把准时代脉搏、精准科学决策，参谋智库作用凸显。挂职市住建局的王宗平教授等，提出《岳阳市黑臭水体整治问题分析与指导意见》和《岳阳市城区污水管网建设现状情况与建议》，市委市政府迅速采纳吸收，全市32处城市黑臭水体治理成效显



著。唐崇俭等多名挂职专家协调环境领域专家组，深入县市区、园区、企业调研，就环境整治问题提出有针对性的对策建议，助力“守护好一江碧水”，岳阳生态发展新格局正加快形成。挂职城陵矶新港区的许宁工程师组织评审北环线洛家山路天鹅岛建设、桂花园路段辅道缓建等项目实施方案，压减投资1927万元。城乡规划专家小组累计参与全市各类项目规划评审740多场次，涉及项目400多个，小组成员江敬东教授研讨、评审、优化140多个项目规划设计方案，与王翊加、许昊皓博士负责《岳阳市城市总体设计》等规划编制工作，有效破解了我市城乡规划领域人才一直比较缺乏的难题，将全市整体规划水平向前推进了10年。据统计，挂职专家参与各类评审会、咨询会、实地调研指导活动等达1800多场次，针对重大项目和重点工作，撰写调研分析报告400多份，提出意见建议2230条，被采纳1840条，整体提升了各地各部门的科学决策水平。

三、勇立潮头，推动创新引领明显加速

人才是创新的根基，是创新的核心要素。广大挂职专家勇立潮头、引领创新，有效破解各领域创新能力不足、科技含量不高等难题，全市创新引领开放崛起步伐不断加快，人才和科技对经济发展贡献率达到54.9%。**民营经济方面**，选派33名专家教授到

科伦制药、中科电气等多家重点民营企业、湖南岳阳绿色化工产业园等多个工业园区挂职，提供技术帮助，开展联合攻关，累计申请国家发明专利40多项，成功申报“湖南省创新创业团队”12个，加快民营企业创新发展。挂职科美达电气股份有限公司的林伟教授，推动新产品研发工作，实现核心产品和技术上重大突破，为公司成功申报1项国家发明专利和2项实用新型专利。**医疗卫生方面**，累计引进柔性挂职专家13人，推动全市医疗水平整体提升，为广大患者带来了福音。挂职市二人民医院的中南大学张志辉副教授，主导开展房颤绿色精准射频消融术等多项领先全国的医疗新技术，让湘北地区的患者在“家门口”享受到最先进的医疗服务，目前治愈房颤患者、心律失常患者等300余例。华中科技大学熊承良教授带领12人的博士团队，联合组建“岳阳市妇幼保健院生殖和遗传科技创新人才团队”，推动全市生殖遗传医疗技术创新发展。**创新平台搭建方面**，挂职专家充分发挥桥梁纽带作用，协调在岳阳设立院士、博士后、博士工作站和研究生实习实训基地等平台57个，增建省级科技企业孵化器、重点实验室、众创空间21家，签订校地合作协议16份，引荐来岳调研实习研究生1000多名，有力推动校地、校企合作，促进产学研有机融合。钟庆东教授推进临湘市与上海大

学共建“高新材料与绿色智能制造高新技术产业孵化基地、研究院”，与多家企业签署战略合作，帮助解决技术难题或引进先进技术20多项。

四、多向发力，推动产业发展转型升级

广大挂职专家聚焦重大战略，结合岳阳实际，多向精准发力，强力推动全市新旧动能转化，岳阳现代产业新格局加快构建。**科学把脉产业发展方向**。挂职汨罗市的刘祚祥教授提出把绿色经济作为汨罗发展的主线，积极对接长沙发展战略，打造全国绿色经济发展示范区，实施湖南省县域金融工程试点，以金融发展助推县域创新驱动战略等，多项意见建议被汨罗市委市政府充分吸纳、提上议事日程。挂职专家组团赴外地考察汽车产业发展情况，为岳阳高起点发展汽车产业提供了重要借鉴参考。挂职市文广新局的于兵教授推进“一带一路”背景下岳阳文化资源的保护与开发，加快全市文化产业发展。旅游产业发展专家小组深入各县市区调研区域经济，推动平江县等地加快发展全域旅游产业。**推进转型升级传统产业**。挂职市科技局的张汗灵教授促成湖南大学与际华三五·七橡胶制品有限公司开展产学研合作，引进机器人和智能控制技术，将传统生产转型升级为硫化鞋智能成型自动化生产线。挂职湘阴县的黄科教授协调湖南新泰和绿色农业



集团院士工作站落户岳阳，为加快推进岳阳现代生态农业发展作出积极贡献。农业产业专家小组深入指导农业产业化特色小镇建设，助推全市脱贫攻坚和乡村振兴。港口建设大会战专家小组为港区、园区和外贸企业提供涉外服务5000多人次，推动开放经济加快发展。今年，全市新增外贸企业39家，外贸进出口增长32.2%，增幅居全省第一。**牵线引进高新技术产业。**挂职经开区的蒋炎坤教授，协调引进东龙科技醇氢新能源汽车研发生产项目落户岳阳，同步牵线引进汽车零部件等相关企业。东龙科技项目总投资55亿元，预计年销售额150亿元、税收3.2亿元以上，带动相关产业规模180亿元。挂职专家以直接引进、项目合作等模式，引进前沿科技或产业项目25个，全市高新技术产业增加值占

比提高到22%。

五、培训指导，带动本土人才快速成长

致治之要，以育才为先。广大挂职专家展现出主人翁姿态，既注重“授之以鱼”，更看重“授之以渔”，积极开展专业化培训，帮助广大干部人才拓宽视野、增长见识、提高专业素养。南湖新区首席专家杨帆教授创办“南湖公开课”，自己带头主讲，邀请湖南大学、中南大学以及其他挂职专家，重点就全域旅游、城市设计、景区打造等方面开展专题授课，培训1000多人次，“南湖公开课”被定为“巴陵名师讲堂”分课堂。城陵矶新港区肖海翔教授、文风教授创办“开发崛起大讲堂”，市林业局王森教授创办“岳阳林业干部专场短训班”，刘祚祥教授创办“罗城金融英才研修班”等，

在我市干部大培训的热潮中，处处可见挂职专家的身影，有力推动了干部素能提升，带动全市专业技能培训上档升级。为加快打造高素质专业化本土队伍，市委组织部强力推进“200堂精品专业课”“专家带徒弟”计划，要求每名挂职专家准备1-2堂精品专业讲座，进行入库管理，供全市各地各单位按需选授；点对点带、手把手教，培养1-2名岳阳本土徒弟。两年来，挂职专家累计开展专业培训、讲座500余场，培训2万余人次，帮带330多人，有力推动岳阳本土人才队伍的培育和成长。专家也纷纷表示，柔性挂职岳阳收获很大，增进了友谊，促进了专业，特别是进一步提升了思想境界，将坚持德才兼修，始终做一个有情怀、有贡献的人，更好地服务经济社会发展。

【习近平谈人才】

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。综合国力竞争说到底还是人才竞争。要加大改革落实工作力度，把《关于深化人才发展体制机制改革的意见》落到实处，加快构建具有全球竞争力的人才制度体系，聚天下英才而用之。要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，让人才创新创造活力充分迸发，使各方面人才各得其所、尽展其长。要树立强烈的人才意识，做好团结、引领、服务工作，真诚关心人才、爱护人才、成就人才，激励广大人才为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。

——2016年5月6日，学习贯彻《关于深化人才发展体制机制改革的意见》座谈会在京召开，习近平就深化人才发展体制机制改革作出重要指示。



小区建起党支部 推动社区治理大进步

中共平江县委组织部

平江县城关镇书院社区于2013年12月成立，行政区域面积0.7平方公里，有住户3071户、12060人，辖区内有7个小区，小区在籍党员34名。近年来，该社区积极探索，先试先行，将党支部建在小区里，打造社区治理新模式，小区居民的幸福指数和满意度明显提升。

一、绘就蓝图，建好先锋阵地

小区管理在整个社区治理中占有重要位置，人口集中、矛盾突出，管理难度很大。为了充分发挥好小区中党员的先锋作用，该社区首先确立了小区支部明架构、强支部，重保障的基本思路，建好建牢小区党组织先锋阵地。一是明确组织架构。分别以小区、楼栋为单位成立党支部、党小组，建立“社区党总支、小区党支部、楼栋党小组”三级管理模式。对个别党员人数不足3人的楼栋，实行就近联合组建模式。小区党支部接受社区领导，并主导小区业委会、物业服务公司工作。二是配强支部班子。小区支部成员采用“小区提名、社区初审、乡镇把关、社区公示、投票选举”的程序产生，小区党支部书记着重在常住小区的离退

休干部、在职领导干部、热心公益事业的优秀党员中选任。目前该社区4个大型小区支部成员中，有2名社区优秀党员、3名有爱心的企业家、3名在职领导和5名退休干部。三是加强阵地保障。按照“一支部一阵地”原则，在硬件管理上，由社区统一布置小区支部党建活动室，做到活动有场地、办事有制度、党员有台帐、活动有记录。在经费投入上，提倡小区支部、小区业委会以志愿服务为主，每年每支部工作经费预算不少于2000元，同时，给予小区支部书记300元/月、党小组长600元/年的电话补助。

二、抓实管理，激发先锋动力

一名党员就是一面旗帜。书院社区坚持严抓严管，持续激发小区党员的先锋模范作用。学习教育提素质。由社区党建专干负责经常性收集整理学习资料，下发到小区支部，再由支部结合实际定期组织开展学习活动。要求社区党员人手一个学习笔记本，充分利用红星云、“岳农”平台、岳阳党员E家、共产党员网等党建网站自学提高。今年，各小区支部开展集中学习均在12次以上，党员个人学习笔记达到

万字以上。管理精细强监管。实行合理分类。将小区党员分为年老体弱行动不便类、外出务工流动类、组织关系在社区类、所属单位党员类，由支部成员分工跟踪，了解掌握有关情况。如对行动不便党员，坚持上门送教送学；对流动党员，实行外出报告回家报到，党费微信月缴，思想微信月报；对居住单位党员实行“双重管理”，单位组织关系不变，8小时内单位人，8小时外社区人，一个身份二个家。坚持量化考核。社区对支部，小区对党员实行一支部（党员）一档案，结合开展的“双争”积分竞赛活动，将支部（党员）日常表现、任务完成情况等逐项纪实积分，实行一月一评分、一季一排名、半年一评议、年终总评定。强化结果运用。对每次支部（党员）排名情况进行公示，属机关事业单位的党员，将公示结果向其单位党组织通报，对年度排名前列的进行表彰奖励，并作为推优的重要依据。确保队伍纯洁。按照积分结果，对得分偏低排名靠后的支部进行书记约谈，并对存在的问题要求限期整改；经常与党员进行谈心谈话，对有问题的党员



及时教育处理。2017年,香缇轩小区党员黄某某因醉驾被交警部门查处,社区党总支与小区党支部及时介入,登记备案,黄在当年被评为不合格党员。

三、做优服务,树好先锋形象

今年,在小区党支部深入开展党员“亮身份、树形象、履承诺、作表率”主题活动,小区党支部积极发挥战斗堡垒作用,唱响社区治理主角,实现了党建与治理的双向融合。服务居民保和谐。坚持问题思维和需求导向,实行党支部主导小区工作,督促业委会、物业服务公司认真履职;实行支部派单、党员服务认领、居民评议、社区评定制度,让组织旗帜、党员先锋形象走进

百姓心坎。今年,小区支部共化解较大矛盾纠纷30余起,督促物业服务整改43次。党员义务巡逻中发现隐患4处,涉及不规范充电桩、电梯异响等,基本做到发现早、处理及时,确保了社区安全零事故。助力社区树新风。为助力全国文明城市创建,小区党支部与小区物业联合开展了“走、评、看、改”专项创建活动,小区党员巡逻队开展义务巡逻60次,和谐拆除私搭摩托停车棚4个、违规装饰晴雨棚12个、违规安装广告牌8个,清理垃圾11车;同时,小区支部积极倡导健康生活理念,整个社区在治陋习树新风、文明治丧、禁燃烟花鞭炮等方面取得了良好成绩。还

有部分懂政策、精业务的小区党员,自发开展“维护平江形象,争当合格居民”宣讲活动,引导居民合法合理维权,进一步提升群众的幸福感和满意度。情系民生促小康。脱贫攻坚是硬仗中的硬仗,是重大的政治任务,县委县政府吹起了冲锋号,小区各支部纷纷响应,结合县委组织部开展的“双争”积分竞赛、“双带双心”主题活动,积极行动、主动作为。在“大爱平江”扶贫济困献爱心活动,共捐款10万余元;社区萤火虫志愿者协会党支部牵头发动2018年金秋助学捐款活动,筹得助学款8.2万元,结对帮扶扶贫困学生12人,等等。

【责任大家谈】

须严防出现“木偶式干部”

《阅微草堂笔记》中有则小故事,一个官员死后向阎王报到,陈述自己在世为官清廉,所到之处只饮一杯清水。阎王呵斥道:“设官是为了兴利除弊,如不贪财就算清廉,那还不如在公堂上设一木偶,清水都不用喝,岂不更胜于你?”故事虽简单,蕴含的为政之道却令人深思。党员干部要防止出现“木偶式干部”行为,工作中拈轻怕重,遇到问题绕着走、碰到矛盾躲着走;工作出工不出力,“做一天和尚撞一天钟”;工作无欲无求,不求有功但求无过。有这些行为的干部看似不贪不腐,实则败坏风气、贻害无穷,不仅违背了共产党人的初心和信仰,也损害了党员干部在群众中的形象,离间了党群干群关系。为官避事平生耻。党员干部要拒绝做“堂中木偶”,自觉从“温室”中走出来,脚底板多沾点儿“泥土芬芳”,调研多一些“解剖麻雀式”的功夫,为群众办实事、解难题、添福祉。要敢于打破成规,保持“敢教日月换新天”的豪情壮志,在急难险重面前敢于担当,做到事不避难、冲锋在前;在原则问题上敢于担当,做到敢抓敢管、敢于碰硬;在改革风险面前敢于担当,做到无畏无惧、敢担责任。防止出现“木偶式干部”,关键要有刚性约束。要加强监督,把从严治吏要求贯穿干部日常管理中,对占着位子不干事的进行批评教育,决不能姑息迁就、放任自流。要从严考核,刚性执纪,让担当作为蔚然成风,让踏实干事、用心谋事的干部优先提拔,让不干事、磨洋工的“木偶式干部”没有市场。鼓励党员干部勇于任事、敢于担当,直面矛盾和问题,主动接受挑战,努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。



华容县：

不拘一格“活”人才

昔日东南飞，今朝凤还巢。在岳阳华容县，近两年引才、用才等方面取得飞速发展，一组组数据令人艳羡——

贯彻落实中央、省委深化人才发展体制机制改革精神，按照市委“一三五”基本思路，主动对接“百名专家挂职岳阳柔性引才行动”，柔性引进省内外最具影响和权威的专家、学科带头人65名，共13个团队，其中博士生导师13人。

组织四海揽才活动，75家企事业单位引进急需专业人才95名，其中硕士研究生16名……

集八方智慧，聚万千人才。华容人才工作有效开展，为全县持续推进“四大会战”“六大工程”，加快建成全省全面小康经济强县提供了强有力的人才保障和智力支撑。

引人才

——助推县域协调发展

受区域位置、经济水平、生产生活条件的影响，就华容县而言，高层次人才是稀缺资源。近两年来，该县落实巴陵人才工

程，切实加强县委对人才工作的领导，出台《关于进一步加强和改进人才工作意见》，不断拓宽揽才渠道，优化人才发展环境，为人才创新创业发挥作用搭建平台，聚力打造人才高地。

截至2018年11月底，从大城市来的医疗方面的外聘专家，主动担任技术顾问，共接待门诊、查房病人3000多人次，开展讲座200堂次，主持重大手术200台次。一些重症患者不出县就享受到了知名专家的医疗技术服务，大大提升了该县医疗技术水平。为加快推进该县旅游产业，引进湘潭大学副教授、旅游应用研究所副所长朱东国担任该县旅游产业发展顾问。瞄准产业需要，该县又柔性引进芥菜产业专家5名，帮助企业引进32名科研人员。

针对全县重点项目、重点产业、重点领域等急需专业技术人才的需求，扩大用人单位自主权，对引进“985”“211”“双一流”高校毕业生和中级专业技术职称的特殊人才及以上高层次人才，可以采取面试、考察等方式直接聘用。2018年，

县水利局、县教体局、县食品药品监督管理局等单位主动走出去，联系高校、对接人才市场，引进硕士研究生5名、“985”“211”“双一流”高校毕业生5名。该县12月8日又组织县一中、怀乡中学、县职业中专赴湖南师范大学参加校园招聘活动，16个计划岗位有58人应聘，其中具有研究生学历和一本院校本科学历的50人。

该县户籍高考考生报考定向培养专业，被全日制二本以上高校录取后，县财政给予6万元学费资助，毕业后回华容工作，解决事业编制。实施锻炼培养计划，县城建投公开招聘专业技术人员21人，实行合同制管理，通过三年实践工作锻炼，考试考核合格的，还可优先录用为事业单位正式工作人员。

聚人才

——打造县域发展新引擎

为吸引创新性人才输入，华容全力支持企业组建研发团队，帮助企业建好实验室或工程技术研究中心，打造科研人才高地。



投入资金600多万元，在县工业集中区龙头企业恒兴建材有限公司建立省级博士后流动工作站，借此平台，与湖南大学签订技术开发合同，成立恒兴研发中心；2018年与中南大学、湖南大学等高校和科研院所合作，帮助华容县新发农业开发有限公司等3家企业建立产学研基地；与湖南农大等高校合作，计划建立“华容芥菜产业研究院”，系统开展从种子、种植、加工、营销、投资、人才培养等方面的集成研究与合作包装；与湖南理工学院签订校地教育合作框架协议，建立“华容教育改革发展研究中心”，为华容基础教育领域改革与发展提供智力支持；为有效引进高校优秀的师资力量、先进的教学理念和智慧高效的教学管理模式，与湖南师范大学合作兴建湖南师范大学附属田家湖学校，项目投资4.2亿元，提供学位5000余个，预计2019年9月可投入使用。

通过建设实用技能人才培养基地、培育技能大师工作室，华容广泛组织开展技能培训、竞赛和表彰奖励。建立名师名医工作室34家，每家支持2-5万元，培养人才梯队，实现行业人才“传帮带”。2018年5月28日，福尔康医用卫材公司举办首届师徒节，共有26对师徒签订培养协议。组织企事业单位主动对接湖南一师、湖南理工学院、湖南工业职业技术学院、岳阳职业学院等11所院校建立15处学生实践

基地。9月20日，与湖南科技职业学院签订华容县乡村振兴规划设计战略合作框架，双方将在乡村振兴规划设计的互动交流与服务对接、乡村振兴职业技术人才的培养等相关领域开展全方位的合作。

该县还充分利用高校在教育培训、人才智力、科技成果等方面的优势，2018年6月，与岳阳职院合作，建立华容县北街社区学院，专家教授亲临社区为群众授课，开展法律法规、文化艺术、就业技能、健康知识等多种类型的培训，推动优秀人才、优质资源进社区，为该县创新社区服务管理提供智力支持。2018年4月，在县职业中专建立“电子商务孵化基地”，基地的运营服务费用预算为100万元，基地为电子商务专业学生提供实习、创业基地，对接华容电商产业园，搭建华容名优土产品电商销售平台，培育电商从业人员。

活人才

——优化县域人才发展环境

在人才队伍培养上，华容实行梯队发展、统筹推进模式。从2018年起，计划用5年时间，重点培养和选拔100名左右行业领头人，1000名左右特色人才、10000名以上乡村振兴人才，实现该县人才队伍不断壮大、人才结构更趋合理。

对新引入的各类优秀专业技术人才，县财政一次性给予1-5

万元专项资助；每年对在某一领域有特别重大贡献的人才（团队）给予1-50万元专项资助。

创新企事业单位绩效工资制度，启动公立医院薪酬制度改革，县职业中专实行与工作目标挂钩的多层次绩效工资制度，出现教师争着进课堂的现象。创新绩效奖励薪酬机制，县城建投招聘21名体制外专业人才，除基本工资外每年人均发放绩效奖励5万元。

2018年，在县工业集中区杨家桥工业园，华容一次性建成60套人才公寓，为企业引进人才提供了住房保障。

管人才

——建立党管人才新格局

华容县通过成立县委人才工作领导小组，由县委书记任组长，积极发挥组织部门牵头抓总作用，加强职能部门协调配合。重点人才工作实行相关部门（单位）牵头负责，制定项目实施方案，县委人才工作领导小组统一组织实施。根据方案，该县2018年人才工作重点项目分5个大类，22个子项目，明确相关单位39项目标任务，每项任务都确定落实责任单位、责任人，并规定了任务完成时限。

为确保人才引进奖励机制不成为“一纸空文”，华容县财政单独设立“县人才发展专项资金”，从2017年起，每年预算经费500万元，根据实际需要逐年



激发乡贤力量 助推乡村振兴

——云溪区吸纳和引导一批老党员和“新乡贤”作为新农村建设的“领头雁”

“杨爹，我代表区委、区政府感谢您多年来所作的贡献。特别感谢您退休之后在‘家风培育、移风易俗、乡村治理、带领群众致富上’发挥的示范带头作用。”12月7日，是云溪区云溪街道八一村牌楼组老党员杨其凡70岁生日。当天，云溪区委书记、区精神文明建设委员会主任张中于等一行人，来到杨其凡家中看望慰问老人，并送上一块“贤德承家风，古稀灿晚霞”的寿匾，祝福老人健康长寿，鼓励老人继续发挥党员示范和乡贤带头作用，助推乡村振兴。

有着45年党龄的杨其凡，成长于乡土，奉献于乡里，能断家务事，会解群众忧，在乡邻间威望高、口碑好。退休后，杨其凡离岗不离党，退休不褪色，发挥

余热，热心公益事业，调和邻里纠纷，尽心尽力为群众解难题、办实事，凝聚了乡村振兴发展的正能量。在热心乡里的同时，他还传承好家训，培育好家风，用“杨氏家族十训”规范子女后辈言行，并带领全村倡导移风易俗，树立文明乡风。在他的带动下，村民们都立家训、育家风、兴产业。近年来，杨其凡家庭先后被评为“全国最美家庭”“书香家庭”“五好家庭”。去年，八一村在全国精神文明建设表彰大会上获评第五届全国文明村镇。

近年来，云溪区通过吸纳和引导一批以优秀基层干部、道德模范、身边好人为代表的老党员和“新乡贤”，作为新农村建设的“领头雁”，用家规家训教化

人、用先进典型激励人、用实干作风凝聚人，引导村民参与基层治理，涵育文明乡风，带动产业发展，助力乡村振兴。同时，通过搭建平台、开展活动，拓宽他们发挥余热的渠道，激发他们在基层治理、乡村振兴、生态文明等方面发挥示范引领作用。

目前，云溪区49个村(社区)均有德高望重的老党员和乡贤参与村务监督委员会、红白理事会等基层组织中来，共成功劝阻各类请客事宜700余起，规范办理请客事宜2300多起，直接节约资金4900多万元；每年帮助村民解决各类问题和化解矛盾纠纷500余个。同时，带领村民和贫困户发展虾稻共作、油茶种植等特色种养殖业，总产值达到1.2亿元。

适当增加，实行人才工作专项经费项目申报制度。

该县还建立党政领导干部联系服务专家制度，县级党政领导联系专家，当好“店小二”，帮

助解决人才工作、生活中的实际困难和问题，使人才安心工作、专心创业。建立专家决策咨询委员会、聘请专家顾问团，2018年年初，邀请武汉大学、湖南农业

大学、湘潭大学等10名专家顾问来该县把脉扶贫与发展，提出有参考价值建议40多条。

(来源：湖南日报)



打好“三张牌” 聚留异乡才

——岳阳市君山区关爱异乡年轻干部出实招

30

今年来，岳阳市君山区认真贯彻落实中央办公厅《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》和省委办公厅《实施意见》，聚焦“政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾”，在异乡年轻干部队伍建设上打好感情牌、事业牌、待遇牌“三张牌”，进一步增强归属感获得感幸福感，激发了干事创业激情，为君山区“打造洞庭生态明珠，建设美丽滨江新区”提供了强有力的人才支撑和组织保障。

一、打好“感情牌”，不断增强异乡年轻干部的归属感。得人心者得人才，留人才的关键在于留住人心。切实增进互动了解和情感融合，让异乡年轻干部感受到家的温暖，不断增强他们的归属感。一是真情实感开展活动。考虑到近几年本地区新招录公务员中，外地人数逐渐增多，区委组织部于11月24日至26日，举办“缘聚君山，共话恩

情”为主题的异乡年轻干部家属君山行活动，诚挚邀请来自11个省、26个市县的年轻干部家属共聚君山，共叙乡情、共谋发展。通过搭建家人团聚平台、展示君山发展潜力、人文环境等，让异乡年轻干部深切感受到来自“第二故乡”的温暖关怀，增进思想认同、情感认同。二是真挚诚恳沟通交流。今年以来，先后召开选调生座谈会、挂职年轻干部座谈会等，鼓励大家畅谈感想、畅所欲言，营造一种轻松、平等、和谐的环境，在互动中增进了解，在交流中升华情感。建立异乡年轻干部微信群交流平台，定期推送正能量信息资讯，及时掌握干部的思想动向，做好跟踪服务。三是真心实意解决困难。体察情绪，关心苦乐，设身处地为异乡年轻干部排忧解难。今年7月，来自武汉大学和华中科技大学的20名挂职年轻干部来到君山，一个重要任务是完成重点课题调研报告，

当时面临的突出难题是：方言听不懂，人生地不熟，村舍偏远没有交通工具。了解情况后，区委组织部积极配合协调，专人联络对接，促成他们高质量完成调研报告任务，为君山区乡村振兴提供了宝贵参考意见。虽然挂职时间不长，但他们普遍表示“来了君山不想走，离开君山还念君山好”。

二、打好“事业牌”，不断增强异乡年轻干部的获得感。君山区立足当前和长远事业的发展需要，把吸引培养异地人才放在重要位置，推动其学习有渠道、成长有通道、锻炼有平台，切实增强异乡年轻干部的使命感和获得感。一是坚持源头储备。开展异乡年轻干部专题调研工作，分不同类别、不同专业、不同领域等，建立年轻干部人才库和后备干部人才库，特别是将经济类、工程类、规划类专业型干部和省委组织部选调生、全日制硕士研究生纳入后备库。目前已有



31名异乡年轻干部被纳入人才库。同时,结合日常管理、年度考核、干部考察等,对人才库实行动态管理、优胜劣汰。二是坚持重点培养。将异乡年轻干部纳入全区党员干部教育培训总体规划,有针对性地组织异乡年轻干部参加党校主体培训班、外出考察培训班、上级组织部门调训班等培训班12期。选派表现优秀、实绩突出的年轻干部到省、市、区直部门单位进行跟班学习或挂职锻炼,提升能力素质。三是坚持压担锻炼。把基层一线和艰苦岗位作为培养年轻干部的主战场,推动年轻干部“接地气”,历大事、处难事、解急事,不断提高处理复杂矛盾、驾驭复杂局面、完成急难险重任务的能力。今年共选派10名年轻干部到重

点项目、难点村(社区)挂职锻炼,其中5人为异乡干部。

三、打好“待遇牌”,不断增强异乡年轻干部的幸福感和获得感。过去,由于区财力较薄弱、干部的工作生活条件较差等客观原因,我区选调生、公务员、事业单位技术人员外流情况比较严重,特别是异乡年轻干部。近年来,区委把加快培养选拔年轻干部放在重中之重,坚持政治上关心、保障上关怀、生活上关爱“三管齐下”,不断增强干部的幸福感和获得感,干部人才流失情况明显好转,流失率从2010年的80%下降到2017年的10%。一是政治上关心。建立“一对一”传帮带机制,保证每名新进年轻干部都有“导师”接对子、引上路。坚持把新进年轻干部纳入党政干部假日读书

班,邀请年轻干部列席区委区政府重大会议活动。大力提拔使用优秀年轻干部,近两年新提拔正科级年轻干部4名,副科级年轻干部16名,特别是今年,对2名90后的优秀异乡年轻干部进行了破格提拔,以鲜明的用人导向激励干部担当作为。二是生活上照顾。增加财政专项资金投入,大力改善乡镇基层生活办公条件,为异乡年轻干部优先配备“小套房”,解决好食宿问题,确保他们住得好、吃得饱,使其安心工作、扎根基层。三是精神上关怀。开展多种形式的文体活动,丰富业余生活,优先选派年轻干部参加讲坛讲座、参观学习,释放压力、调节身心、陶冶情操。坚持谈心谈话制度,及时掌握思想动态,加强教育引导。

【习近平用典】

物之不齐 物之情也

——习近平《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神 全面深化改革专题研讨班上的讲话》中引用。

【解读】

典出战国时期孟子《孟子·滕文公上》。意思是,天下万物没有同样的,它们都有自己的独特个性,这是客观存在的。习近平同志曾在多个场合引用过这句古语,既有面向国内的,也有面向国外的,所表达的都是“多样性”的意涵。的确,从政治制度看,各国各有各的国情、体制和历史,怎么可能千篇一律?习近平同志一再强调,“鞋子合不合脚,自己穿了才知道”,每个国家都应该根据国情选择合适的道路。从人类文明来看,既有卢浮宫也有故宫,既有金字塔也有大雁塔,怎么可能如出一辙?习近平同志强调,“不同国家、民族的思想文化各有千秋,只有姹紫嫣红之别,而无高低优劣之分”。正是多元多样的文化,才让我们的世界更精彩;正是各有特点的制度,才让我们的选择更丰富。从政治到文化,从制度到历史,只有认识到差别,才能真正尊重别人、坚持自己。



岳阳经开区：

“看板管理”管出基层党建高质量

——党员身份板上亮一亮 党员作用板上晒一晒 党员服务板上比一比

32

“其他支部学习活动开展得这么迅速，我们回去以后也要抓紧组织，不能落在后面啊。”11月30日，在经开区通海路管理处机关一楼大厅，北港社区书记冯岳新看到大厅展板上北港社区《中国共产党支部工作条例（试行）》学习情况一栏插的是“黄旗”，而其他一些社区显示为“红旗”时，心里不由得紧张起来。

到管理处办事，顺便看一下板上工作推进情况，已成为冯岳新的工作习惯。不仅仅是冯岳新，经开区各村（社区）书记到上级党委（党工委）开会或汇报工作时，顺便在板上看一下本地区工作开展排名情况，已成为一种习惯。

近年来，经开区进一步创新基层党建工作方法，推行基层党建“看板管理”制度。该区结合工作实际，将基层党建“看板管理”细分为党务公开看板、党员推优看板、党员业绩看板。具体

工作中，该区广泛采用完成时和进行时，通过党务公开看板，将党支部上一月或上季度的思想政治教育培训、党支部“五化”建设、“三会一课”开展、主题党日活动、党费收缴工作开展情况等及时公布；通过党员推优看板，通报争先创优活动中涌现出来的先进党组织和优秀共产党员；通过党员业绩看板，通报各级党组织工作完成情况、工作质量情况、工作协同情况等。

在党员业绩看板中，该区明确由区发改局牵头制作展板，对全区“七个一批”项目的工作目标、责任单位和责任人，在管委会一楼大厅和918会议室展示出来，逐月公布进度，开展劳动竞赛；由区党建办牵头，对各乡镇管理处党（工）委落实主体责任，推动乡村振兴、扫黑除恶、项目建设、禁拆治违、移风易俗等中心工作开展落实情况，展示在区级各宣传平台；由各乡镇管理处牵头制作展板，对辖区各村

（社区）中心工作开展推进情况，展示在各乡镇管理处机关大厅，将工作进展及时上板，开展劳动竞赛。

“党员身份板上亮一亮，党员作用板上晒一晒，党员服务板上比一比，这就是‘看板管理’的工作方法。”区工委书记文春方指出，“看板管理”营造了强烈的视觉冲击，及时全方位展示了工作进展情况，让领导有了紧迫感，单位有了危机感，形成了人人议工作、谋工作、抓工作的竞赛氛围。

“旗帜插得准不准、效果做得实不实、群众满意度高不高，是基层党建‘看板管理’的核心和关键。”区工委副书记、管委会主任谢春生表示，推行“看板管理”的目的，就是要进一步优化村（社区）基层服务，让群众有更多的获得感幸福感；进一步优化企业服务，让企业健康高质量发展。

“看板管理”营造了工作氛



围，压实了工作责任，管出了基层党建高质量，推动了工作大提速——

环境整治工作方面，该区41户规模养殖场、179户专业养殖户，9月底全部退养到位；1.75万人农村安全饮水全面解决；约谈环保责任人37人，追究问责4起13人。

项目建设方面，珍珠山公园

如期开工建设，将于今年底建成；数博环球、海济生物、新辉国际、汇一汽配、红星国际家居、东方雨虹、医药健康产业园等一批项目加快推进。

除陋习、树新风工作方面，全区累计发放宣传资料2000多份、张贴宣传标语300余条；共为农户节约资金500多万元。

脱贫攻坚方面，全年专项扶

贫资金投入总额达到1464万元，对所有建档立卡贫困家庭实行居民基本医疗个人缴费部分全免，做到了每个村都有产业扶贫项目；组织企业参与扶贫捐资捐物800多万元，提供就业岗位600多个。

乡村振兴工作方面，奇西路整体提质改造工作扎实有效推进，年内有望竣工。

【习近平用典】

腹有诗书气自华

——习近平在《领导干部要爱读书读好书善读书——在中央党校2009年春季学期第二批进修班暨专题研讨班开学典礼上的讲话》中引用

【解读】

典出北宋苏轼《和董传留别》。“腹有诗书气自华”为传世名句，一个“自”字，强调了高雅不凡的气质源于书香熏染。“气”不仅指读书带给人的儒雅之气，更是指在面对人生失意和窘迫时所表现出的豁达态度。读书不仅可以长知识，还可以提升人的精神境界，使人气质高雅。习近平同志指出，中国优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益启示，也可以为道德建设提供有益启发。习近平多次强调，“读优秀传统文化典籍，是一种以一当十、含金量高的文化阅读”，强调领导干部应该主动接受优秀传统文化的熏陶和洗礼。少一些饭桌上的觥筹交错，多一些书卷里的含英咀华，研读历史经典，看成败、鉴是非、知兴替；研读文学经典，陶冶情操、增加才情；研读哲学经典，改进思维、把握规律，增强思辨能力；研读伦理经典，知廉耻、懂荣辱、辨善恶。总之，领导干部应通过研读优秀传统文化典籍，固本培元，不断提高人文素养和精神境界。



国有企业党建质量提升瓶颈和对策

高 奇

习近平同志在党的十九大报告中首次提出“不断提高党的建设质量”。党的建设质量关乎党的生命。国有企业党建是党的建设伟大工程重要组成部分，是党在经济领域的重要阵地。要提高国有企业党建质量，培育具有全球竞争力的世界一流企业，必须坚持问题导向，保持战略定力，锲而不舍地抓好党建工作。

一、存在的主要问题

1. 党建责任扛得不够稳。有的企业党组织对党中央全面从严治党要求领会不深，履行主体责任不到位，致使党委工作部门化、事务化；有的党委书记抓党建不上心、不投入，对新形势下党建工作的深刻内涵把握不准，对上级安排的重点工作任务，简单机械地执行，结合实际深化细化具体化不够，粗线条、浅层次落实党建责任的问题比较突出；有的班子成员没有把抓好党建作为分内之事、应尽之职，而是被

动应付，缺乏思想自觉和行动自觉，甚至错误地认为“抓好业务就等于抓好党建，业务抓好了党建自然就好了”。

2. 与中心工作融得不够紧。

有的企业党建工作与生产经营如同“油和水”，只有物理反应没有化学反应，存在“两张皮”现象。有的不能很好发挥党建这一独特政治优势，研究解决制约企业改革发展的主要矛盾不够，对问题抓得不准不深，提出的方案措施针对性不强，看似工作做了不少，但实际效果不好；有的主动融合意识不强，开展党建工作“围绕中心服务大局”口号喊得多、实际落地少，忙于建制度、搞活动，党建工作考核评价更多的是看文发了没有、会开了没有、材料报了多少，满足于自我循环、自娱自乐，没有发挥好“把方向、管大局、保落实”的作用。

3. 支部功能发挥不够全。一

是有的党支部书记素质能力不高，对支部工作“抓什么、怎么抓、抓到什么程度”思路不清，简单狭隘地搞搞学习，没有从突出政治功能、提升组织力的角度去思考谋划。二是有的支部班子合力不强。选配支委把关不严，支委履责能力不强，存在支委只挂名不履职、支部书记唱“独角戏”的现象，影响整体功能发挥。三是部分党支部和党员作用发挥不好，党员责任区、示范岗等载体有名无实，为创建而创建的现象还存在，造成支部工作虚化、战斗堡垒作用弱化。

4. 基本制度执行不够严。民主集中制执行不严格，有的“一把手”在决策时抢先发言定调，变相搞“一言堂”，有的以党委成员阅示代替党委会集体研究；基层组织生活制度执行走样，“三会一课”重频次、轻质量，有的支部讲党课就是读报纸、学文件，流于形式；有的民主评议



党员不严肃不认真，走过场，批评和自我批评“辣味”不足，不能达到增强党性、提升觉悟、解决问题的目的。

5.纪律堤坝筑得不够牢。一是有的企业党委对抓纪律建设这一主体责任的认识不够，研究部署党风廉政建设 and 反腐败工作较少；有的班子成员对党风廉政建设“一岗双责”理解不充分不到位，把党风廉政建设看成是主要领导或纪检监察部门的事。二是部分企业领导干部主动学习意识淡化，政治素质、政治能力有待提高。对重要文件、重要精神、重要制度只是“泛泛而读”，对企业改革发展的热点重点问题，缺乏深度研究和思想交流。三是对作风问题的顽固性和反复性估计不足，常抓的韧劲和严抓的定力不足。

6.创新步子迈得不够大。部分党组织主动创新不多，等开会、等方案、等答案的“三等”现象不同程度存在。主题活动“鲜味不足”，形式“涛声依旧”，宣读式、灌输式教育多，引导式、启发式教育少，缺乏针对性；讲从严管理多、关心激励少，不够人性化；监督工作学习多、监督日常生活少，没有形成全天候。

二、存在问题的原因分析

一是认识上有偏差。有的领导干部认为，企业生产经营指标是“硬杠杠”，党建是可多可少的“虚工作”，效益目标完不成

要“挨板子”，党建干不好顶多“排位子”。有的领导干部认为，党建工作不好抓，在短期内难以见效，而业务工作可以“立竿见影”，在抓党建和抓业务上投入的工作时间和精力完全不对称。在推动党建工作与分管业务工作有机融合方面主动研究不够、思路办法不多。

二是工作上有温差。存在上热中温下冷，沙滩流水不到头的倾向。有的基层党组织书记学习不多，党务不熟，片面认为抓党建就是抓支部、抓党建就是抓党员，抓党建就不能管业务，党建和中心工作是分离的。有的单位在党支部书记配备上存在安置性、照顾性现象，导致其热情不高，思考不深，招数不多，不敢“唱主角”，甘愿“跑龙套”。部分党员干部缺乏开放、创新、服务、统筹的理念，在思想上没有摆脱惯性思维的束缚，工作上没有摆脱对传统路径的依赖，敢于担当、勇于创新的精神还不强，老办法不灵，新办法不会，硬办法不敢，软办法没用。

三是机制上有落差。对照从严治党要求，对照党建工作责任，在企业领导班子成员履行“一岗双责”、党建与生产经营深度融合、实现管人管党建相统一等方面缺乏有效机制保障，导致基层党建工作“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”。有的企业强调改革发展多，安排党建工作少。有的党委虽然制定了

党建工作考核机制，但考核指标相对粗线条，考核标准不精细，考核过程重“痕”轻“绩”，“检查走形式、监督走过场、整改看着办、通报毛毛雨、追责轻飘飘”等问题依然存在。

三、存在问题的解决对策

1.抓责任，牵好“牛鼻子”。

一是构建网格化责任体系。横向上，建立企业班子成员党建工作责任制，明确书记第一责任、行政正职重要领导责任、党群副职主管责任、其他副职“一岗双责”。纵向上，逐级签订党建工作责任书，明确年度目标与任务。二是开展全方位考核评价。党委委员每半年向党委会进行分管领域党建述职。每年，企业党委对二级党组织实施党建考核，二级党组织对基层党支部进行分类定级考核，基层党支部对党员进行党性积分考核。结果运用与评先推优、绩效考核、选人用人挂钩。三是推行多形式示范带动。实施企业领导组织关系所在党支部和基层联系点党支部“双示范”创建工程，通过企业党委成员以身示范，深入支部抓支部，发挥“双示范”党支部的辐射示范效应。

2.抓实效，搭好“擂台子”。

聚焦打造一流，紧盯市场拓展、科技创新、降本增效，搭建党员责任区、示范岗等平台，开展岗位建功竞赛，算效益账、干效益活。聚焦攻坚克难，紧盯处僵治困、深化改革、社会职能移交等



重点难点，抓好思想引领、组织引领、行为引领，提振越是困难越向前精气神。聚焦和谐稳定，紧盯改善民生、困难群体、思想教育，开展EAP（员工心理援助）、员工帮扶、“家”文化建设，把党支部建成凝心聚力的坚强堡垒。

3.抓支部，立好“台柱子”。突出“选”，严格政治标准，真正把组织放心的“好苗子”放在支部最关键岗位上“挑大梁”；突出“育”，采取脱产轮训、示范交流、情景模拟、现场观摩等途径，打造一支“三懂三会三过硬”的党支部书记、支部委员队伍；突出“强”，从保障强起，坚持把资源向基层倾斜，人往基层走，钱往基层投，政策向基层倾斜，每年党建费用不低于工资总额的1%。同时提高党务干部薪酬等级，真正让党务岗位成为“香饽饽”。

4.抓制度，树好“硬杠子”。

注重严谨抓制订，建立涵盖党的建设总要求、政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面的党建制度体系；注重严格抓执行，加大对“三会一课”、主题党日等制度执行情况常规督导和检查力度；注重严肃抓考核，优化考核方式，强化激励导向，切实解决好党建考核“考核谁”“考什么”“怎么考”“考核结果怎么用”等问题。

5.抓廉洁，握好“标尺子”。用好纪律标尺，实践“四种形态”，把管党治党螺丝拧得更紧。建好“大监督”格局，整合企业纪检监察、巡视、审计、干部监督、民主监督等资源，增强监督有效性。把好“问责”关口，保持高压“零容忍”惩治腐败，重点惩治“三类人”，强化“不敢”的惩戒震慑，打造风清气正、干事创业一流的政治生态。

6.抓创新，走好“新路子”。

坚持精细化管理，针对不同阶段、不同部门、不同党员的具体需求，运用网格思维，细化党建工作，提供精细服务；坚持项目化管理，运用工程系统思维，将基层党建工作任务设计成相应的项目，明确施工图、时间表，抓严抓实抓细；坚持信息化管理，运用互联网思维，将党建工作从线下向线上，从有形向无形拓展，向8小时之外延伸。例如，巴陵石化党委以倡导健步走为契机，组建155个员工微信群，党支部书记任群主，不断强化政治功能和服务功能，把这块指尖上党建新阵地打造成为传递党的声音的“高速路”、政策宣传的“导向牌”、思想动态的“晴雨表”、舆论引导的“风向标”，技能竞赛的“练兵场”，实现基层党建与信息技术的紧密结合。

（作者系巴陵石化公司党委工作处副处长）





“群英断是非”社区矛盾治理模式的探索与创新

岳阳市岳阳楼区奇家岭街道办事处

37

奇家岭街道办事处位于岳阳楼区城乡结合带，下辖学院路、奇家、奇西、蔡家4个社区和仓田1个行政村，30个网格，面积14.69平方公里，常住人口5.8万人，流动人口3.1万人，辖区内既有较多高校人群、改制企业群众，也有大量农村转移人口和不少流动人口，人员密集复杂，利益群体多元，各种各样的矛盾对当地的和谐稳定 and 良好发展产生了很大负面影响。打造共建共治共享社会治理新格局，重点在基层，关键靠群众，目的是提高群众幸福感获得感满意度。近年来，奇家岭街道大力推进以调解社区矛盾促居民自治，坚持问题导向和目标导向，坚持组织群众、发动群众、依靠群众有机融合，积极探索“群英断是非”模式，有序引导群众参与社区治理，较好实现了政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，成效初显，创造了比较好的经验。

一、“群英断是非”社区矛盾治理模式的探索背景

随着改革发展转型深化、社会主要矛盾变化，新形势下居民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等美好生活的要求日益增长。基层街道、社区作为联系服务群众的“前沿阵地”，面对民生建房、低保救助、综治信访等层出不穷、集中多发的群众矛盾诉求，传统的“坐班式”“柜台式”服务模式已不适应发展要求。加之，群众主体作用发挥不够，基层干部精力有限，基层街道、社区从源头上发现问题的及时性、预防和化解矛盾困难的力度和效果也受到制约。例如，我街道学院路社区岳磁街车辆乱停放造成交通拥堵的问题，有的车主图个人方便，占用公共道路，随意停放车辆，造成道路拥堵，居民怨声连连。街道、社区工作人员现场处理协调，但受职能职权限制，显得

“心有余而力不足”。再如，有些居民为了吃绿色放心蔬菜，在房前屋后种菜，本无可厚非，但有居民认为种菜泼粪，滋生蚊虫，臭气难闻，严重影响生活环境。基层干部现场协调，左右有理，左右为难，决策难断。诸如此类的矛盾，还有很多。如何有效破解？奇家岭街道意识到，必须打破政府“一肩挑”的格局，探索建立具有道德约束力、参与多元化、服务精细化、办事高效化的社会治理模式，这就是“群英断是非”。

二、“群英断是非”社区矛盾治理模式的内容

1. 找准矛盾，协商共治。在城郊结合部，私占小区绿地、噪声扰民、乱丢垃圾、饲养家畜、违章搭建等问题较为突出，容易引发一系列邻里矛盾纠纷。过去，这些矛盾调解工作都是靠几个街道、社区干部唱“独角戏”，不仅管理效率低下，干部



疲于应付，有时还因为处理不及时，小事变大事，小矛盾引发大问题。2017年3月，学院路社区23户居民在小区空坪隙地种菜，引发邻里矛盾，小区种菜到底行不行？网格员第一时间将情况报告给社区，社区党支部及时组织网格员、群众党员、社区乡贤、城管部门和种菜居民代表进行“群英断是非”，通过邻里辩是非、群众拉家常、干部讲政策，绝大多数人都一致认为种菜泼粪污染生活环境，最后这些种菜居民也认识到行为不妥，主动放弃种菜并修复地坪，保护了生活环境，也减轻了社区工作人员的工作负担，提高了化解矛盾的效率。据此，奇家岭街道以学院路社区为试点，探索实施“群英断是非”模式，把发生在群众身边的矛盾问题摊到“桌面”上，提交“群英”共议、共评、共断，推动群众教育群众、群众引导群众，大量的矛盾问题得到及时就地化解。

2. 组建队伍，整合力量。断好群众身边事，谁来参与很关键。为选准选好“群英”队伍，街道坚持党支部牵头抓总，在各社区以“网格”为单位，通过群众自愿参与、社区组织筛选，成立由党员代表、乡贤、居民代表、网格员组成的“群英”队伍。例如，为解决岳磁街交通拥堵问题，社区党支部在组织“谁来断”上下细功夫，选定熟知情况的有权威、有想法、有正

能量、敢说真话的群众代表2-3名，组织与网格员、城管、交警等面对面交流，明辨是非，并商讨拥堵原因、拥堵弊端、整治手段，最后形成“居民志愿劝导、城管常规整治、交警每日两巡”的整治常态，确保道路畅通，居民拍手称快。选定的“群英”常年生活在社区，人熟、地熟、情况熟，在群众中颇有威望，群众信得过，发生在群众身边的一些家长里短、大小烦心事基本能够及时发现、及时协调，真正实现理有人评、事有人断，有效避免了矛盾上交发酵，达到小事不出网格、大事不出社区的治理效果。

3. 健全机制，确保长效。化解社区矛盾，既要一定的复杂性，也有很强的政策性。如何确保“群英”把大事难事断好断准，让人心服口服，奇家岭街道从实践中寻经验找规律，先后制定《“群英断是非”工作办法实施方案》《“群英断是非”工作评议办法》等制度文件，建立矛盾纠纷排查、群众诉求表达、事前统一思想、事中群英共商、事后监督执行等工作机制，形成“支部挂帅、格格点题、党员牵头、乡贤助力、部门参与、群众满意”的“群英断是非”的共治模式，健全了自治、法治、德治相结合的基层治理体系，有效实现了政府治理和社会调节、居民自治良性互动。2017年12月，奇西社区和蔡家社区多户居民向

社区和电力部门反映电压不稳、时常断电问题。经电力部门现场勘查，建议安装变压器，但有10户居民担心在自家墙上安装火线，有辐射，对身体不好，始终不同意。街道牵头采用“群英断是非”模式，召集征拆户、社区干部、党员代表、网格员、乡贤、职能部门等相关人员，大家各抒己见，摆利弊、辨是非，最终解开了10户居民的心结，达成共识，成功安装了一台315千瓦的变压器，沿线300多户居民受益，有效保障了周边居民群众生产生活用电。

三、“群英断是非”社区矛盾治理模式的实施成效

经过近两年时间的实践与探索，奇家岭街道创新实施的“群英断是非”工作模式取得了令人欣喜的成效。

“群英断是非”融洽了干群关系。过去，城市社区是一个个陌生人的集聚区，即便是同一小区、同一单元、同一楼层的居民，彼此也缺乏交流与了解，相互走动少，“人情味”淡，社区居民自治难以落到实处。“群英断是非”立足于以党群共建、干群共治，切实保障了人民群众的知情权、决策权、监督权和管理基层公共事务的权利，既减轻了街道、社区工作人员负担，也增加了办事议事的透明度、公信度。“群英断是非”工作模式让干部群众“心”更近了、“情”更浓了，真正架起了党群干群的



“连心桥”。

“群英断是非”维护了社会稳定。“群英断是非”推动问题第一时间发现，隐患第一时间排除，实现矛盾化解提速增效。通过建立健全矛盾纠纷排查调处机制，畅通群众反映意见渠道，加之“群英”有较好的群众基础，参与矛盾处理，推动社会治理从一元转向多元，在党委政府与社会之间构筑起一道矛盾纠纷的“缓冲带”和“减压阀”。原来群众来市、区政府上访比较多，自去年以来，奇家岭街道通过“群英断是非”模式，先后就地化解矛盾纠纷163起，“龙峰学府新城”“九户安置房”等困扰多年的历史遗留问题得到妥善解决，向上信访量同比下降80%，营造了和谐安定的社会环境。

“群英断是非”激发了发展活力。基层工作事无巨细，社会管理服务任务繁重，街道、社区工作人员精力有限。“群英断是非”工作模式，有力促进了传统的单元管理向多元共治转变，把街道、社区工作人员从重复低效的状态下解放出来，集中精力谋发展、抓发展，极大提高了工作活力和效率。同时，通过“群英断是非”，许多制约基层经济社会发展的瓶颈难点问题迎

刃而解。随着融城步伐加快，奇家岭街道承担的征拆任务非常繁重。面对征地拆迁“天下第一难事”，街道将“群英断是非”模式搬到征拆一线，极大提高了征拆效率，率先在全区完成学院路周边、奇康路两侧、木鱼山北路周边3个省的棚改项目征拆清零任务。

四、“群英断是非”社区矛盾治理模式的创新启示

奇家岭街道创新实施“群英断是非”模式，搭建起群众参与社区治理的平台和载体，为推动经济发展、维护社会稳定、提升政府公信力、增进人民福祉发挥了重要作用，具有重要的借鉴和启示作用。

启示一：创新基层社会治理，必须始终坚持党的领导。

“群英断是非”模式的成功实践，充分发挥了基层党组织在社区事务决策、矛盾纠纷化解等具体社会治理实践中的战斗堡垒作用、领导核心作用、正确引导作用，把党的政治优势和组织优势转化为基层治理优势，引领传统管理向现代治理转变。

启示二：创新基层社会治理，必须始终坚持群众参与。群众是社会治理的分享者、受益者，也是参与者、推动者，必须

尊重群众的主体地位和首创精神，广泛动员和组织广大群众积极投身社会治理，在各个层次、各个领域支持和推动实现群众的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。奇家岭街道探索建立“群英断是非”模式，坚定不移地动员和依靠人民群众，使基层社会治理建立在坚实的群众基础之上，实现了政府治理与群众自我管理的有效衔接和良性互动。

启示三：创新基层社会治理，必须始终坚持制度创新。制度是社会治理有序推进的基本保障，制度也要与时俱进、逐步完善。“群英断是非”经过近两年的试点、推广和发展，基本形成了以群众参与为导向的社会治理机制，基层社会治理工作步入规范化、法治化、程序化的发展轨道。

启示四：创新基层社会治理，必须始终坚持问题导向。能不能有效解决实际问题检验社会治理成效的“试金石”。“群英断是非”模式把解决群众实际问题作为出发点和落脚点，精准持续发力，赢得群众的广泛支持。



中办印发《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》

40

近日，中共中央办公厅印发了《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》主要内容如下。

第一条 为了贯彻落实党的十九大精神，规范党组讨论和决定党员处分事项，根据《中国共产党章程》等有关规定，结合工作实际，制定本规定。

第二条 党组（包含党组性质党委，下同）应当认真履行全面从严治党主体责任，纪委监委派驻纪检监察组应当认真履行监督责任。坚持党要管党、全面从严治党，坚持党纪面前一律平等，坚持实事求是，坚持惩前毖后、治病救人，强化监督执纪问责，确保案件处理取得良好政治效果、纪法效果和社会效果，确保案件质量经得起历史和人民的检验。

第三条 党组对其管理的党员干部实施党纪处分，应当按照规定程序经党组集体讨论决定，不允许任何个人或者少数人擅自决定和批准。党纪处分决定以党组名义作出并自党组讨论决定之日起生效。

第四条 中央纪委国家监委派驻纪检监察组（以下简称派驻纪检监察组）按照干部管理权限，对驻在部门（含综合监督单位，下同）党组管理的司局级党员干部涉嫌违纪问题进行立案审查和内部审理，经派驻纪检监察组集体研究，提出党纪处分初步建议，与驻在部门党组沟通并取得一致意见后，将案件移送中央和国家机关纪检监察工委（以下简称纪检监察工委）进行审理。

纪检监察工委对移送的案件应当认真履行审核把关和监督制约职能，形成审理报告并反馈派驻纪检监察组，做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规。

纪检监察工委在审理过程中，应当加强与派驻纪检监察组沟通。派驻纪检监察组原则上应当尊重纪检监察工委的审理意见。如出现分歧，经沟通不能形成一致意见的，由纪检监察工委将双方意见报中央纪委研究决定。

派驻纪检监察组应当加强与有关方面沟通，特别是对驻在部门党组管理的正司局级党员领导干部违纪案件，在驻在部门党组会议召开前，应当与驻在部门党组和中央纪委充分交换意见。

第五条 经纪检监察工委审理后，派驻纪检监察组将党纪处分建议通报驻在部门党组，由党组讨论决定，党纪处分建议与党组的意见不同又不能协商一致的，由中央纪委研究决定。党纪处分决定应当正式通报派驻纪检监察组。

第六条 给予驻在部门的处级及以下党员干部党纪处分，由部门机关党委、机关纪委进行审



查和审理，并依据《中国共产党章程》第四十二条规定履行相应程序后，由党组讨论决定。在作出党纪处分决定前，应当征求派驻纪检监察组意见。

根据工作需要，派驻纪检监察组可以直接审查驻在部门的处级及以下党员干部违反党纪的案件。派驻纪检监察组进行审查和审理后，提出党纪处分建议，移交驻在部门机关党委、机关纪委按照规定履行相应程序后，由党组讨论决定。必要时，派驻纪检监察组可以将党纪处分建议直接通报驻在部门党组，由党组讨论决定。

第七条 给予驻在部门党组管理的司局级党员干部党纪处分、给予处级党员干部撤销党内职务及以上党纪处分的，由驻在部门机关纪委在党纪处分决定生效之日起30日内，将党纪处分决定及相关材料报纪检监察工委备案。纪检监察工委对备案材料应当认真审核，发现问题及时反馈并督促解决。

纪检监察工委应当每季度向中央纪委、中央和国家机关工委

报送备案监督情况专项报告，必要时可以随时报告。

给予向中央备案的党员干部党纪处分的，驻在部门党组应当按照规定将党纪处分决定通报中央组织部。

第八条 对于党的组织关系在地方、干部管理权限在主管部门党组的党员干部违纪案件，凡由派驻纪检监察组查处的，由主管部门党组讨论决定，并向地方党组织通报处理结果。

对于地方纪委首先发现并立案审查，接受上级纪委指定或者与派驻纪检监察组协商后由地方纪委立案审查的上述案件，应当由地方纪委按照程序作出党纪处分决定，并向主管部门党组通报处理结果。在作出立案审查决定及审查处理过程中，地方纪委应当与主管部门党组和派驻纪检监察组加强沟通协调；经沟通不能形成一致意见的，报共同的上级党委或者纪委研究决定。

第九条 纪检监察工委在中央纪委领导下建立健全对中央和国家机关审查处理违纪案件的质量评查机制，对党组讨论决定、

派驻纪检监察组审查处理的案件事实证据、性质认定、处分档次、程序手续等进行监督检查，采取通报、约谈等方式反馈评价结果。

第十条 党的工作机关、直属事业单位领导机构讨论和决定党员处分事项，参照本规定执行。

派驻纪检监察组给予驻在部门党组管理的干部政务处分，参照本规定办理，并以派驻纪检监察组名义作出政务处分决定，或者交由其任免机关、单位给予处分。

第十一条 各省、自治区、直辖市党委和纪检监察工委可以根据本规定精神，结合实际情况制定实施细则。

第十二条 本规定由中央纪委负责解释。

第十三条 本规定自2019年1月1日起施行。此前发布的有关规定与本规定不一致的，按照本规定执行。

（来源：《人民日报》）



改 革 先 锋 名 单

(100 名)

42

2018年12月18日，在庆祝改革开放40周年大会上，党中央、国务院授予于敏等100名同志改革先锋称号，颁授改革先锋奖章。

名单如下：

国防科技事业改革发展的重要推动者	于 敏	党员领导干部的楷模	孔繁森
基础教育改革的优秀教师代表	于 漪	经济体制改革的积极倡导者	厉以宁
农村改革的先行者	小岗村“大包干”带头人	载人深潜事业的实践者	叶 聪
率先到内地投资的澳门著名企业家和社会活动家	马万祺	初心不改的农村的先进模范代表	申纪兰
数字经济的创新者	马 云	外交领域国家利益的忠实捍卫者	史久镛
“互联网+”行动的探索者	马化腾	三峡移民安置的实践探索者	冉绍之
基层社会治理创新的优秀人民调解员	马善祥	港口装卸自动化的创新者	包起帆
“863”计划的主要倡导者	王大珩	西藏牧区改革的“排头兵”	尼玛顿珠
海洋维权的模范	王书茂	扎根牧区、带领牧民脱贫致富的优秀基层干部	廷巴特尔
推动汉字信息化的“王码五笔字型”发明者	王永民	国企改革“邯钢经验”的创造者	刘汉章
科学治沙的探路人	王有德	民营企业家的优秀代表	刘永好
打造寿光蔬菜品牌推动农业产业化的典型代表	王伯祥	远洋运输体制改革的推动者	许立荣
科技兴油保稳产的大庆“新铁人”	王启民	践行“工匠精神”的优秀代表	许振超
科技体制改革的实践探索者	王 选	我国首位奥运冠军	许海峰
支持国家建设和改革开放的香港工商界优秀代表	王宽诚	中国特色社会主义法律体系建设的积极推动者	许崇德
推动依法治国的理论创新者	王家福	“复兴号”高速列车研制的主持者	孙永才
全面从严治党的纪检监察干部的优秀代表	王 瑛	航天科技事业创新发展的重要推动者	孙家栋
保卫改革开放和平环境的战斗英雄	韦昌进	农村改革的重要推动者	杜润生
基层群众自治制度的探索者	韦焕能	民营汽车工业开放发展的优秀代表	李书福
知识型企业职工的优秀代表	巨晓林	电子产业打开国际市场的开拓者	李东生



讴歌改革开放的歌唱家	李谷一	改革开放中涌现的优秀农民工代表	胡小燕
开创山区扶贫新路的“太行山愚公”	李保国	真理标准大讨论的代表人物	胡福明
海归创业报国推动科技创新的优秀代表	李彦宏	“中国天眼”的主要发起者和奠基人	南仁东
弘扬社会主义核心价值观的优秀表演艺术家	李雪健	温州民营经济的优秀代表	南存辉
不忘初心、奉献一生的退休干部楷模	杨善洲	科技产业化的先行者	柳传志
城市集体企业改革的先行者	步鑫生	公共卫生事件应急体系建设的重要推动者	钟南山
华西村改革发展的带头人	吴仁宝	资本市场发展的实践者	禹国刚
人居环境科学的创建者	吴良镛	谱写改革开放赞歌的音乐家	施光南
乡镇基层党员干部的优秀代表	吴金印	体育领域交流开放的优秀代表	姚 明
厦门航空事业的开拓者	吴荣南	“张家港精神”的塑造者	秦振华
基层社会治理创新的优秀民警代表	邱娥国	改革开放试验田“蛇口模式”的探索创立者	袁 庚
乡镇企业改组上市的先行者	何享健	杂交水稻研究的开创者	袁隆平
落实干部政策、平反冤假错案的执行者	何 载	企业“军转民”实践的创新者	倪润峰
深度贫困地区带领村民脱贫攻坚的优秀代表	余留芬	“雷锋精神”的优秀传承者	郭明义
司法体制改革的“燃灯者”	邹碧华	中医药科技创新的优秀代表	屠呦呦
民族团结进步的践行者	库尔班·尼亚孜	“改革文学”作家的代表	蒋子龙
对外开放法制建设的积极实践者	张月姣	空军实战化创新战法的优秀代表	蒋佳冀
注重企业管理创新的优秀企业家	张瑞敏	三巡苍穹的英雄航天员	景海鹏
创新型一线劳动者的优秀代表	张黎明	核武器事业的开拓者	程开甲
维护社会公平正义的模范检察官	张 飏	乡镇企业改革发展的先行者	鲁冠球
中外合作“平朔模式”的创造者	陈日新	倾力支持国家改革开放的香港著名企业家	曾宪梓
“一带一路”卫生领域合作推动者	陈冯富珍	助推思想解放、拨乱反正的电影艺术家	谢 晋
激励青年勇攀科学高峰的典范	陈景润	义乌小商品市场的催生培育者	谢高华
社区党建和治理创新的探索者	茅永红	鼓舞亿万农村青年投身改革开放的优秀作家	路 遥
经济体制改革理论的探索者	林毅夫	“绿水青山就是金山银山”理念的践行者	鲍新民
可可西里和三江源生态环境保护的先驱	杰桑·索南达杰	文物有效保护的探索者	樊锦诗
用生命践行航空报国的优秀代表	罗 阳	量子信息研究的创新者	潘建伟
农村基层党建“莱西经验”的实践创新者	周明金	为国家改革开放作出杰出贡献的	霍英东
小商品市场“汉正街”模式的主要开创者	郑举选	香港著名企业家和社会活动家	
马克思主义中国化理论研究的推动者	郑德荣	航母战斗力建设的实践探索者	戴明盟
塑造传承“女排精神”的优秀代表	郎 平		



毛泽东：既读好书又读“无字之书”

梁慧敏

毛泽东一生酷爱读书，其读书治学也经历了漫长岁月的不断发展，最终形成了一条独特的治学之道。

求学要明方向

俗语曰：“有志者事竟成。”凡心怀大志且做事认真的人，往往能够达成目的。读书也是一样，读书求学不能“漫无目的”，要明白自己“为什么读书”，“如何读书”，并踏实肯学才能求得真理。毛泽东年轻时就有着为国为民的博大情怀。在东山高小学堂读书时，毛泽东就十分关心国家大事，尤其注意读报，在读了梁启超的《新民丛报》之后很受启发与鼓舞，在报上写了很多自己的见解与批注，多是表达自己的爱国之情与对当时时政的一些观点。这些观点反映了青年毛泽东当时受梁启超等人的影响，认为只有改变封建专制，国家才能富强。在第一师范读书期间，毛泽东主张青年人应该多关心国家大事，主张学习的目的应该与国家前途命运结合起

来。他说：“现在时局危急，求知的需要迫切。”他学习的目的与当时社会上一些青年学生谋求个人地位名利的目的是不同的，是为救国救民“储备知识”。毛泽东认为，只有为救国而立志求真理才是“真志”。“求学救国”是青年毛泽东求学时代的主题，在他整个求学道路上起着重要的支配作用，规定着其求学的方方面面，“明志求学”使其受益一生。

不动笔墨不读书

青年时期，毛泽东就养成了读书必做笔记的好习惯。在青年求学时期，毛泽东阅读了大量经典之作，光读书笔记就装满了好几篮，尤其是《伦理学原理》一书，这是毛泽东在湖南第一师范读的一本书，全书共12万字，光批注就约达12000字。其中标注十分精细，包括很多自己的见解与点评。毛泽东的读书笔记一般分为三类，一类是课堂随记，一类是文章摘录，还有就是课后自学的笔记。读书笔记做得尤为

精细，包括了自己的见解，例如“此语不详”“此说终觉不满足”“此节不当”等。有的批注长达800字，还有一些标记着“一读”“二读”的字样，这都充分表明毛泽东读书治学的严谨态度。他博览群书、深思钻研，从而能兼容并蓄、采众家之长，这对其以后思想的形成产生了深远的影响。毛泽东从青年时期养成的读书做笔记的好习惯一直坚持了几十年，在现存的大量书籍中，我们还能看到毛泽东读书时留下的斑斑笔迹。

读好书，善思考

孔子曰：“学而不思则罔，思而不学则殆。”毛泽东一生酷爱读书，他提倡多读书、读好书，但是不提倡读“死书”，认为看书、学知识不要唯书、唯上，要注重自己的独立思考，切忌“人云亦云”。毛泽东曾说：“古人的话，老师的话和一些名流学者的话，不一定都对。所以我们看书、读报、听讲演，都要开动脑筋多想一想。”在



第一师范读书期间，毛泽东总是“博学之，审问之，慎思之，明辨之”，对的就接受，不对的就批判吸收。他对自己阅读的书籍常常爱作一些批注，把一些觉得好的与不好的观点都做自己的见解。有同学问他，为什么对同一个人的文章有的赞赏，而有的却批判呢？他说，一个人讲话不一定全对，也不一定全不对，我们不能一味迷信也不能全盘否定。读书求学期间，毛泽东阅读了大量的书籍，后来又接受了新文化运动与五四运动的洗礼，他的思想认识也逐渐走向成熟。毛泽东最终选择了马克思主义，认为只有马克思主义才能指导并解救中国。

读“无字之书”，重调查研究

“读万卷书，行万里路”，这是自古以来学者们所向往的游

历生活，青年毛泽东亦是如此。毛泽东是一个对中国社会现实了解得较为透彻的人，这源于他在青年时期就养成的读书思考与社会现实相结合的思维方式。早年在第一师范读书期间，毛泽东不仅刻苦钻研书本知识，而且经常亲自深入广大农村和工厂进行调查研究，与工人、农民“打成一片”。他在给友人的信中写道：“吾人如果要在现今的世界稍为尽一点力，当然脱不开‘中国’这个地盘，关于这个地盘内的情形，似不可不加以实地的调查及研究。”能够看得出来，当时的毛泽东认为要改造中国，必须先了解中国，就不可不读“无字之书”。但是受当时的社会历史条件的限制，想要遍访华夏几乎是不可能的事情。所以毛泽东就联合其朋友利用课余时间一起去附近的省城作短期的调查。毛泽

东通过自己的实地考察写下了很多笔记，并把这些笔记整理成通讯，登载在湖南《通俗日报》上，让更多关心中国实际想要改变旧社会现状的人真实了解到中国广大底层人民生活的艰辛与苦难。他还遍访当地的工厂。第一师范附近有造币厂、电灯公司等工厂，这里聚集着很多小贩、工人等其他社会劳动者。毛泽东利用课余时间深入其中，与他们交谈，调查工人的思想与生活状况，并办起工人夜校，教工人们读书写字，传授思想，唤起工人的思想觉悟，组织工人起来进行反抗压迫的斗争。早期的调查活动对青年毛泽东成长为一名坚定的马克思主义者起到了很大的促进作用，重调查研究读“无字之书”这样的治学之道为他以后领导中国革命打下了坚实的基础。

（来源：学习时报）

【学习笔记】

增强大局意识

解放战争时期，中央决定晋冀鲁豫大军千里跃进大别山，由于“吸引敌人”的任务充满艰险，一些干部顾虑重重，但刘伯承同志说：“釜底抽薪，焉能惧怕烫手？”正是这种强烈的大局意识，使我军赢得了解放战争全局的主动，也使千里跃进大别山名垂青史。习近平同志强调，必须牢固树立高度自觉的大局意识，自觉从大局看问题，把工作放到大局中思考、定位、摆布，做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。我们常说，党员干部要“做革命的螺丝钉”，要有大局意识，做到哪里需要哪里拧。新时代，坚持和发展中国特色社会主义是中国共产党人需要书写的大文章，写好这篇大文章必须树立大局意识。在实现“两个一百年”奋斗目标的征程中，党员干部要有“先立乎其大”的格局，做到胸怀大局、把握大势、着眼大事，以实际行动为党和人民的事业贡献自己的力量。



马克思主义中国化的三个场景



十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，从此马克思主义在中国扎下根来。中国共产党从创立之初，即旗帜鲜明地以马克思主义作为自己的指导思想，并持之以恒地推动马克思主义中国化的进程，取得了令世界瞩目的成果。

第一个场景：浙江义乌分水塘村，马克思主义的奠基之作《共产党宣言》的第一个中文全译本1920年在此问世。完成这项事业的是学者陈望道。陈望道

“费了平时译书的五倍功夫”精心翻译《共产党宣言》。陈望道翻译的《共产党宣言》经过陈独秀、李汉俊校改后，于1920年8月付梓，首印一千册迅速脱销并重印。

在一大召开前，中华书局出版了李达翻译的荷兰人郭泰所写的《唯物史观解说》，李达在附录中撮要翻译了马克思和恩格斯关于唯物史观的重要论述。1921年9月，人民出版社成立，出版包括“马克思全书”15种、“列

宁全书”14种等，这是我国历史上第一次以丛书形式译介与出版马克思主义著作。从1928年起，王亚南、郭大力开始了合作翻译《资本论》的征程，十年之后，《资本论》中译本终于问世。马克思主义著作在中国的翻译、研究与传播，使越来越多中国人认识到马克思主义的科学性，是马克思主义中国化的第一步。

第二个场景：1930年5月，毛泽东在江西赣州寻乌县调查期间写下了《反对本本主义》，这是马克思主义中国化历程中一篇重要的文献。文章开篇即揭示出“没有调查，没有发言权”的真理，毛泽东在文中旗帜鲜明地反对“本本主义”。真理的发现与壮大，总是离不开与谬误的激烈缠斗，毛泽东写作此文时，党内存在着“把马克思主义教条化、把共产国际决议和俄国革命经验神圣化的错误倾向”。俄国“十月革命”走的是一条城市包围农村的路线，1928年，党的六大在莫斯科召开，布哈林代表共产国际做政治报告，依旧主张中国共



产党的工作重心应该放在城市，反对在农村建立巩固的根据地。

毛泽东在井冈山、赣南、闽西的实践，令他自信中国应当走一条与俄国不同的革命道路，在《反对本本主义》问世的同一年，毛泽东写下了《星星之火，可以燎原》，“第一次明确了中国共产党的工作应以乡村为中心的战略思想，从而标志着农村包围城市、武装夺取政权道路理论的基本形成”。

第三个场景：1938年9月29日，陕西延安桥儿沟，中国共产党的六届六中全会在此召开。毛泽东在会上作了《论新阶段》的政治报告，第一次明确提出了“马克思主义中国化”的概念。毛泽东在延安写下了一系列在马克思主义中国化历程中具有重要

影响的名篇。1937年7月至8月，毛泽东相继写下了《实践论》与《矛盾论》，从哲学高度批判了教条主义和主观主义，论证了实事求是的思想路线，奠定了马克思主义中国化的重要哲学基础。马克思主义中国化的精髓，正在实事求是这四个字上。

1941年，整风运动开始，毛泽东的三篇报告《改造我们的学习》《整顿党的作风》《反对党八股》，将矛头指向主观主义、宗派主义、党八股，要求在党内树立马克思主义的作风。经过整风运动，实事求是的思想路线在全党得到了确立。正是在延安这片热土，马克思主义中国化收获了累累硕果。1945年，党的七大将毛泽东思想确立为党的指导思想并写入党章，这标志着马克思

主义中国化实现了第一次历史性飞跃。

马克思主义中国化是一个永无止境、不断创新的过程，中国共产党人在社会主义建设和改革的伟大实践中，逐步形成了中国特色社会主义理论体系。党的十八大以来，中国特色社会主义进入了新时代，以习近平同志为核心的党中央，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是马克思主义中国化的最新成果，是二十一世纪中国的马克思主义。

（来源：《党史文苑》 作者：陈彧之）





岳阳“综合窗口”发出首个套餐证照

12月24日，岳阳市委常委、市委组织部部长王瑰曙来到市政务服务中心“一件事综合办理窗口”，为个体工商户周欢颁发了首个套餐证照，即工商营业执照、食品经营许可证等相关证照。周欢说，她过去开门面办手续要跑几个部门，最少要20多天；而这次，只找一个窗口，全程办结仅花了4个工作日。

今年，岳阳市进一步优化营商环境，努力打造“最多跑一次”改革升级版，构建“前台综合受理、后台分类承办、统一

窗口出证”的服务模式，破解企业、群众办事多窗跑、多头找、耗时长的难题。市政务服务中心调整窗口布局，构建了企业开办、产权登记、工程报建、公共服务和其他审批5个主题功能区，将企业、群众办事涉及2个或2个以上部门的审批事项定义为“一件事”，实行套餐服务，按照“一表、一单、一图、一说明”的标准，实施流程再造，变跑多个窗口为一个窗口，变多次、重复提交资料为一次提交，变串联办为并联办，大幅压缩了事项办

理的审批时限。

目前，岳阳市政务服务中心已实施“我要开餐馆”、“我要开超市”、“我要跑货运”3项“一件事”综合服务。例如“我要开餐馆”，原来要跑工商、食药、城管等部门，需要提交25份材料、13张表格，最快22个工作日才能办完开业手续；现在只需跑一个窗口，提交18份材料、1张表格，4至7个工作日就能办结。

（来源：湖南日报）

“2018年院士专家岳阳行”活动在洞庭湖畔举行

院士专家把脉洞庭湖生态

12月20日，“2018年院士专家岳阳行”活动在洞庭湖畔举行。15位院士、专家围绕“守护洞庭碧水，建设生态岳阳”的主题，为岳阳经济社会发展把脉支招，建言水利工程建设，建议农业要走“生态优先、科技引领、绿色发展”道路。

当天，院士、专家兵分4路，分别来到岳阳县油菜基地、临湘市稻虾综合种养基地、云溪区虾蟹养殖基地、长江七弓岭等地考察，了解洞庭湖生态环境现状。

在当天召开的现代农业、水利发展座谈会上，与会院士专家探讨水沙关系、江湖关系的处理，认为大型水利水电工程建设、现代农业发展要加强人才队伍建设。中国工程院院士、中国水利水电科学研究院教授级高工韩其为阐释了江湖关系内在联系与机理，为岳阳防洪抗旱建言献策。中国科学院院士、中国科学院水生生物研究所桂建芳研究员建议稻虾综合种养要从源头上抓好种苗提纯，保护稻田生态环

境，守护一江碧水。

在咨询会暨科技合作、顾问聘书颁发仪式上，岳阳市委副书记、市长李爱武为韩其为、官春云、桂建芳、罗安、邹学校、胡春宏、钮新强等7位院士颁发战略顾问聘书。岳阳市政府与中国科学院水生生物研究所、湖南省农科院分别签订了科技合作备忘录。

（来源：湖南日报）