

拿出逢山开路的闯劲儿

人民日报评论员

一年之计在于春，马年新春阔步走来，新一轮改革大潮已经起势。

肩负着为全面深化改革赢得良好开局的重任，2014年注定要闯关夺隘、攻坚克难，在新的历史画卷中留下光辉一页。使命光荣，责任重大，时不我待，面对全面深化改革的蓝图，因应不期而至的挑战，以什么样的精神状态，才能推动改革，克服困难，跨越艰险？

“这个时候就要一鼓作气”，“强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干”……习近平总书记掷地有声的话语，体现了我们党推进改革的责任感、紧迫感，彰显了一往无前的精神气魄。

夫战，勇气也。在打开改革开放新局面的时候，邓小平同志说过，“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股子气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业”。35年来，我们党正是凭着那么一股子气与劲，以改革创新精神“杀出一条血路来”，将当代中国推送至一个前所未有的高度。今天的改革，已行进到新的历史方位。深化改革，我们具备有利条件、具备实践基础、具备理论准备、具备良好氛围，正处于最有利的时期。同时今日之中国，正如负重攀爬、中流击水，往前方看，朝峰顶望，前景壮阔，风光无限；往脚下看，每一步前行，都需劈波斩浪、越障排险，唯有发扬驰而不息的龙马精神，改革才能激流勇进，发展才能乘势而上。

改革越是触及深层次问题，遭遇的矛盾就越多。承平日久，既有为山九仞、功亏一篑的隐忧，也有暮气日长、锐气渐消的挑战。转变发展方式、调整经济结构、推进国企改革、完善金融体制、强化权力监督、治理环境污染……哪项改革都涉及复杂的利益关系，除却已知之难，更有不测之险。大石拦路，勇者视为前进的阶梯，弱者视为前进的障碍。在困难和矛盾面前，不能止步不前，不能绕道而行，更不可半途而废。“河出潼关，因有太华抵抗而水力益增其奔猛；风回三峡，因有巫山为隔而风力益增其怒号”，改革要蹚出一条新路，没有现成答案，需要不断探索，必须迎难而上。敢于吃螃蟹，敢于涉险滩，敢于破藩篱，敢于担责任，何愁不能突破利益固化的藩篱、冲破思想观念的障碍？

骏马追风扬气魄，寒梅傲雪见精神。年前召开的全面深化改革领导小组第一次会议，对今年工作重点作出新的部署，抓好今年的改革，具有标志性、关键性、引领性作用。马年新春，深化改革征程上，拿出“杀出一条血路来”的改革精神，拿出“虽千万人吾往矣”的英雄气概，拿出逢山开路、遇水架桥的闯劲儿，以蹄疾而步稳的节奏一马当先，我们就必定能打开改革新境界、闯出一片新天地。

（转自2014年2月10日《人民日报》）

岳阳组织工作

中共岳阳市委组织部 主办



2月28日上午，全市组织统战编制人社工作会议在文化艺术会展中心召开



YUE YANG ZU ZHI GONG ZU O

2014 1-2

中共岳阳市委组织部

主 办

2014年第1-2期

决策参考
政策研究
理论探讨
经验交流
学习园地
对外宣传

C 目 录 CONTENTS

◆卷首语

拿出逢山开路的闯劲儿

人民日报评论员

◆高层声音

四则

(4)

◆本刊特稿

在全省组织部长会议上的讲话

郭开朗(6)

高标准高质量推进党的群众路线教育实践活动有序开展

卿渐伟(14)

◆领导言论

在全市组织统战编制人社工作会议上的讲话 伍国用(16)

忠诚履职 务实创新 为加快建设现代幸福岳阳提供坚强
组织保证

——在全市组织统战编制人社工作会议上的讲话

伍国用(25)

◆工作要点

中共岳阳市委组织部2014年工作要点

(33)

◆群众路线教育实践活动

做实规定动作 做亮自选动作务求教育实践活动

出实效结硕果

田自力(37)

让“生命线”在实干中永葆生命力

白维国(38)

切实做到“四在前四落实”

汪 涛(39)

扎实开展教育实践活动为建设现代美丽幸福城区

凝聚智慧力量

秧 励(40)

坚持群众路线 做好群众工作

黄 平(41)

◆实践探索

网络上“安家”

——平江县积极探索流动党员管理新模式 (43)

汨罗“三维数字”创新干部考核模式 (44)

临湘市坚持“五个先行”筑牢村支“两委”换届工作基础
中共临湘市委组织部 (45)

◆组工论坛

苏南之行 苏南之美 苏南之悟

——赴苏南地区学习考察新农村建设和基层党建感悟
彭岳武 (46)

◆政策法规

构建科学管用的选人用人机制

——中组部负责人就修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》答
记者问 (50)

◆他山之石

沈阳市沈河区建立社区“特设党支部” (54)

江苏宿城“三个快速度”创造招才引智“加速度”
(55)

◆党史博览

毛泽东的家风 牛保良 (56)

◆思想纵横

让“父母官”退出历史舞台 薛克智 (60)

编委会主任：伍国用

编委会副主任：赵岳平 刘传汉

汪 灿 周立社

张 贇 罗忠勇

任栩栩

编委会委员：（以姓氏笔画为序）

王保林 付岳君

朱燕翼 张中霏

张幼明 张善保

吴光文 林治学

郑德明 彭端生

彭岳武 傅大斌

主 编：罗 锋

责 任 编 辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。经济体制改革是全面深化改革的重头，对其他领域改革具有牵引作用，要抓好已经出台的改革措施的落实，运用好已有试点成果和研究成果，加强工作协调，使各项改革协同配套，使改革与宏观经济运行和解决人民群众关心的突出问题协同推进。要紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、建设社会主义文化强国，完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系来做好工作，以此推动社会主义文化大发展大繁荣。深化司法体制和社会体制改革，要注重改革举措的配套衔接，注重分类推进，强化任务落实，保证严格规范公正文明执法，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，加快形成科学有效的社会治理体制，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。

——习近平

（2014年2月28日，习近平在中央全面深化改革领导小组第二次会议上的讲话，来源：新华网）



对核心价值观的践行是具体的，必须坚持由易到难、由近及远，动员人们从身边小事做起、从一点一滴做起，把“三个倡导”要求变成日常的行为准则，进而增强自觉奉行和日常践行的能力。要坚持不懈推动实践养成，广泛开展学雷锋、志愿服务活动，开展群众性精神文明创建活动，引导人们在实践中深化对核心价值观的理解。要充分利用重大节日、重大活动，开展面向大众的主题实践活动，开展必要的礼仪活动，让人们更好感悟核心价值观的真谛和要义。活动不在

多,关键要有效果。如果离开实际生活和工作去搞道德实践活动,不管口号提得再响,活动规模再大,最后只能是空对空。推动核心价值观的践行,一定要注意贴近性、对象化、接地气,实现内容和形式的有机结合,让人们便于参与、乐于参与。

——刘云山

(2014年1月4日,刘云山在培育和践行社会主义核心价值观座谈会上的讲话,摘自《求是》)

三

要深刻认识颁布实施新条例的重大意义,增强学习贯彻的思想自觉、行动自觉。要把“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,落实到干部选拔任用工作中去,构建有效管用、简便易行的选人用人机制,建设高素质党政领导干部队伍。要坚持党管干部原则,进一步发挥党组织领导和把关作用。要严格标准条件,严格遵循程序,严格执行纪律,严格监督问责,坚决整治和严厉查处选人用人上的不正之风。

——赵乐际

(2014年2月18日,赵乐际在全国组织部门学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》第一期培训班作辅导报告时的讲话。来源:新华网)

四

参加第二批教育实践活动的单位量大面广,层级较多,差异性比较大,开展活动要从实际出发,切实加强分类、分层、分级指导,防止“一锅煮”、“一刀切”。县以上领导机关、领导班子和领导干部要紧紧扭住解决“四风”问题不走神、不散光,在找准和解决突出问题上下功夫、见实效。县以下单位及执法监管部门和窗口单位、服务行业要突出服务群众这个着力点,在增强服务群众意识、提高服务群众能力上下功夫。对村、社区等基层组织要简化程序性要求,对非公有制经济组织、社会组织的党组织,对流动党员、离退休党员和年老体弱党员,要采取灵活管用的办法开展活动。

——徐守盛

(2014年1月27日,徐守盛在全省党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的讲话。摘自《湖南日报》)

在全省组织部长会议上的讲话

中共湖南省委常委、组织部长 郭开朗

(2014年2月17日)

同志们：

这次会议主要任务是，贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，学习贯彻全国组织工作会议、全国组织部长会议及全省组织工作会议精神，总结2013年工作，部署2014年任务。省委对这次会议非常重视，常委会专题听取汇报，徐守盛书记就做好今年组织工作提出明确要求。下面，我就贯彻落实中央和省委精神，讲三点意见：

一、在服务发展大局中组织工作取得新成效

2013年，全省各级组织部门认真贯彻中央精神和省委部署，围绕中心、服务大局，务实进取、开拓创新，各项工作有特色、有亮点、有成效。

这一年，我们着力加强理论武装，坚持用科学理论成果武装党员干部头脑，突出抓好党的十八大精神和习近平总书记一系列重要讲话精神学习培训，不断增强道路自信、理论自信、制度自信。在省委党校举办5期厅级干部、县市区委书记十八大精神轮训班，组织各级轮训干部15万多人。抓好十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神学习，举办地厅级党政正职专题培训班，分期分批培训县处级干部，有效提升了党员干部政治素养和能力水平。

这一年，我们扎实推进教育实践活动，坚持把整风精神贯穿始终，聚焦解决“四风”问题，取得重要阶段性成果。会同有关部门，在广大党

员干部中，深入开展马克思主义群众观教育，对“四风”积弊进行大排查、大扫除，以整风精神开好专题民主生活会，抓好34项突出问题专项治理，组织开展电视问政，加强长效机制建设，取得了群众满意的思想成果、实践成果、制度成果。

这一年，我们注重强化正风肃纪，坚持从严治吏，动真碰硬治顽疾，组织工作原则性战斗性不断增强。查处网络曝光和群众举报违规用人进入事件，严肃处理有关当事人和责任人，产生了较好震慑效应。坚持举一反三，主动自查自纠，对2002年以来选人用人中存在的突出问题进行清理。贯彻落实中央和省委要求，从严查处衡阳破坏选举案。坚决治理“三超两乱”，全省各级机关单位违规党政分设基本整改到位。

这一年，我们切实加强制度规范，坚持用法治思维、法治方式推进工作，把制度作为解决问题的治本之策，组织工作规范化水平有效提升。出台省管干部选任工作流程、个别任职考察工作细则、破格提拔暂行规定等，健全完善了制度，压缩了弹性空间，规范了干部工作。同时，注重抓好制度执行，认真落实民主生活会制度、深入开展谈心谈话；大力推进干部交流，统筹全省干部资源，选优配强13名市州党政正职、26名省政府组成部门正职，各级领导班子和干部队伍建设得到加强。

这一年，我们大力夯实基层基础，坚持重

基层重服务，深入推进基层党建和基层人才工作，党的组织基础不断加强。推进服务型党组织建设，党的组织和工作有效覆盖。改进党员发展和教育管理，党员队伍作用有效发挥。开展新一轮建设扶贫，村级集体经济发展壮大。组织部分市委书记、党工委书记和县市区委书记开展党建述职，党建责任进一步落实。我们坚持把基层人才队伍建设，作为抓基层打基础的重要支撑，推动出台扶持武陵山片区农村基层教育卫生人才政策，在全国率先建立基层人才津贴制度。同时，注重高层次人才队伍建设，新增院士3名，引进海外高层次人才29名。

这一年，我们落实从严治部要求，坚持带头改作风、从严带队伍，用更严标准加强自身建设，进一步树立了“五种形象”。带头开展教育实践活动，边查边改、立说立行，制定九条整改措施，出台改进作风20条规定，从严加强教育管理，组织部门公道正派的理念进一步强化，原则意识、规矩意识、纪律意识不断增强。

一年来，老干部工作、公务员管理明显加强，新一轮援藏援疆顺利开展，干部档案管理、信息化建设、党建研究、调研信息、组工宣传取得成效，其他各项工作任务圆满完成。

一年来，我们始终紧扣发展大局，紧紧围绕推动“三量齐升”、“四化两型”建设选干部、聚人才、抓基层。做到省委有部署有要求，我们就有贯彻有行动，在服务大局中展现作为、发挥作用。我们始终突出问题导向，无论是教育实践活动整治“四风”、查处违规选人用人事件，还是健全完善系列制度规定；无论是加强基层党组织和党员队伍建设，还是抓基层人才队伍建设，都坚持以现实问题为指引，从群众反映最强烈的问题抓起，从工作最薄弱的环节入手，一点一点地规范，一个问题一个问题地解决。我们始终坚持创新推动，把改革作为组织工作科学发展的根

本途径，每件工作的推进、每个问题的解决、每项制度的出台，都坚持用改革的思维来谋划、用改革的办法来落实，在改革中攻坚克难、创新发展。我们始终注重常态长效，坚持用制度治理源头、巩固成果、促进长效，坚持以踏石留印、抓铁有痕的作风，锲而不舍、紧抓不放，确保各项工作举措行之有效、行之久远。

看到成绩同时，也要清醒认识问题。一些地方管党不力、治党不严，严重破坏党的纪律、损害党的形象，像衡阳破坏选举案，暴露出党组织把关不严、工作体制机制不完善，党员干部政治纪律观念淡薄、法纪意识缺失等问题；有的地方干部人事纪律执行不严、选人用人风气不正，有段时间网络连续曝光我省一些地方违规进入用人，反映出当地的党委和组织人事部门不讲规矩、不守纪律、执行程序不严谨、基础工作不扎实，也反映出这里的组织、人事、编制等部门缺乏全局观念、责任不清、职责不明，等等。对这些问题，要深刻反思、吸取教训，加以解决。

二、在坚持稳中求进中推进今年各项重点任务

2014年是贯彻落实十八届三中全会和全国、全省组织工作会议精神的开局之年、关键之年，是改革之年、落实之年。新的形势和任务，对组织工作提出新的更高要求。省委十届九次全会对全面深化改革，作出了重要部署，提出10大领域60项重大改革，这些改革举措事关群众切身利益、涉及各方利益关系调整，其复杂性、敏感性、艰巨性前所未有，特别需要发挥党的组织优势，发挥组织部门职能作用，凝聚改革共识、集聚改革力量、提供改革保障。当前，贯彻落实省委对组织工作的新要求新部署，许多任务才刚刚破题，一些成果还是阶段性的，一些长期积累的老大难问题，绕不开、躲不过，已经到了非解决不可的时候，特别需要我们直面问题、迎难而上

上、攻坚克难。新的一年，推进组织工作创新发展既面临难得机遇、又面临很大挑战，我们一定要强化大局意识、责任意识、担当意识，更加积极主动、奋发有为地做好工作。今年，组织工作要坚持党要管党、从严治党，围绕中心、服务大局，稳中求进、改革创新，解决问题、狠抓落实的总要求，突出抓好八项重点任务。

(一)抓好十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神学习培训，着力夯实全面深化改革的思想根基。思想统一才能步调一致。当前，组织工作的首要政治任务，就是抓好十八届三中全会、习近平总书记系列讲话精神学习培训。要重点抓好县处级以上领导干部培训，结合第二批教育实践活动，抓好基层党员干部培训。要把学习三中全会和总书记系列讲话精神，与学习总书记在湖南考察时的重要讲话结合起来，与领会省委全面深化改革的决策部署结合起来，在学用结合上下功夫，在真信真用上见实效，不断增强推进改革的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

(二)高标准严要求推进教育实践活动，努力取得让群众满意的实效。这是今年组织工作的重中之重。要会同有关部门，在抓严、抓实、抓长上下功夫，抓出特色、抓出成效。要做好两批活动的衔接，继续抓好第一批活动的整改落实，重点抓好第二批活动。第二批活动要坚持主题不变、镜头不换，贯彻总要求，强调讲认真，运用好“五个方面”的宝贵经验，认真落实“五个更加”的要求，突出用好“四大法宝”，严格党内政治生活，严明组织纪律；抓好“四风”问题专项整治，加强长效机制建设；坚持开门搞活动，每个环节都让群众参与、监督和评判，确保活动不虚不空不偏、不走过场。

组织部门要集中精力抓活动，既带头开展活动，又按职责要求抓好组织协调。要把活动开展与组织工作紧密结合，注重在活动中考察班子、

识别干部、加强基层组织建设；注重在活动中查找组织工作薄弱环节，找出改进办法，锻炼组工队伍，实现活动与组织工作两不误、两促进。

(三)抓好教育培训这个先导性、基础性、战略性工作，全面提高各级干部推动改革发展能力。干部挑重担，素质要提升。实现两个“一百年”的奋斗目标，完成全面深化改革的艰巨任务，迫切需要加强干部教育培训。要抓好《规划》落实，做好任务分解、推进重点项目。要优化培训内容，坚持需求导向，紧扣中央和省委重大战略部署，重点抓好理想信念和核心价值观教育，补好精神之“钙”；抓好领导改革发展能力培训，深入开展经济体制改革、加强和创新社会管理、“两型”社会建设等专题培训；抓好民主法制教育，强化干部公平正义、诚信守法意识。要创新培训方式，实行分类施教，推广案例式教学，坚持开放开门办学，探索采用竞争性方式选择培训课程、机构和培训者，充分整合各方面优质资源，提高培训质量和效益。要从严治教治学，严格执行有关规定，坚决整治不良学风。

(四)加强和改进干部选拔任用工作，让各方面好干部脱颖而出、竞相涌现。选什么人、怎么选，关系人心向背、关系事业成败。贯彻好干部标准、强化干事创业导向，关键是要从湖南发展大局出发，按照事业需要选人，用好机制好办法把好干部选拔上来。当前，重点要抓好新修订《干部任用条例》的学习贯彻。抓好党委（党组）主要领导和分管领导的学习，组织中心组专题学习，突出抓好组织人事干部的学习，加大《干部任用条例》宣传解释，使领导干部带头遵守、组工干部精通掌握、干部群众了解知晓。开展贯彻落实《干部任用条例》专项检查，严厉查处违反《干部任用条例》行为，坚决做到执行《干部任用条例》不变通、不走样。要严格执行《干部任用条例》规定的干部选任原则、标准、

程序和纪律。把党管干部原则和充分发扬民主有机结合起来,切实发挥党委(党组)把关作用,加强领导班子运行情况研判,注重沟通酝酿,把好动议第一关口。严格按照规定做好民主推荐、考察、讨论决定、任职等环节的工作,注重在考察环节做好公开,接受群众监督,加强干部信息收集运用。严格把握破格提拔干部的标准、条件和程序,坚持破格不出格。要改进干部考核评价。突出为民务实清廉、促进科学发展考核导向,全面、历史、辩证地看干部。改进实绩考核,注重考核民生改善、社会进步、科技创新、生态效益等,注重分析干部在创造业绩中,体现出来的宗旨意识、法治意识等。加强日常考核,把了解干部的功夫下在平时,近距离、大范围接触干部,通过民主生活会、谈心谈话、调研座谈等方式,多渠道、多侧面了解干部,深入了解干部的一贯表现和德才素质。强化群众评价,加大普通群众评价权重,深入了解群众对发展成效的直接感受,把群众公认度作为评价领导班子、领导干部的重要依据。要大力培养选拔年轻干部。年轻干部是事业的未来。要拓宽来源、优化结构,打破干部部门化,注重从县乡基层、企业、高校、科研院所等选拔优秀年轻干部。要改进方式、提高质量,坚持跟踪了解、差额比选、择优而任,绝不能降格以求。要把工作重心放在培养上,把年轻干部派到基层一线、艰苦边远地区历练,重视把有潜力的放到关键岗位上锻炼。改进后备干部人选产生方式,做好后备干部调整补充工作。要加强干部宏观管理。强化干部统筹管理和分类管理,进一步理顺干部管理权限。切实做好女干部、少数民族干部和党外干部培养选拔工作。推进公务员分类管理,完善基层公务员考录制度,按照中央统一部署在县以下推行职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。要继续推进干部交流,有计划地实施关键岗位、重要部门干

部交流和县市区党政正职跨市州交流。

(五)坚持从严治党、从严治吏,切实加强领导班子和干部队伍监督管理。党要管党,首先要管好干部;从严治党,关键是从从严治吏。要严肃党内政治生活。健全执行民主集中制、开展批评和自我批评等具体制度,使“四大法宝”可操作化、程序化、制度化,真刀真枪地用起来。严肃政治纪律和组织纪律,严格执行党内组织生活、请示报告等制度,加强组织管理,对有令不行、有禁不止,口无遮拦、造谣传谣的,要严肃批评指正。要严格日常监督管理。警钟常鸣,才能警笛不响。要严小、严早、严预防,落实谈心谈话制度,规范一把手履职用权行为,严格执行领导干部报告个人有关事项制度,抽查核实有关报告情况,推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。树立“大监督”理念,建立预警机制,完善联席会议制度,充分运用纪检、巡视、审计等成果,加强社会监督、群众监督,针对干部存在的问题,建立联合处理机制,形成干部日常监督管理综合体系,变“九龙治水”为“一池春水”,释放监督的叠加效应。要严肃干部人事纪律。干部人事工作纪律是条红线,绝不允许碰触和逾越。要深入整治用人不正之风,严厉查处违规用人行为,保持高压态势,坚持露头就打。建立干部选任纪实和倒查机制,对“带病提拔”等问题开展倒查,不仅查处当事人,而且追究责任人。建立违规用人进入案件通报制度,及时通报典型案例的处理情况,让干部受到警示、受到教育,让蠢蠢欲动者不敢妄为。

这里,我要特别强调整治“三超两乱”问题。这项工作省委高度重视,去年采取有力措施,取得初步成果,但治超治乱任务仍然艰巨。最近,中组部、中编办等部门专门下发严禁超职数配备干部的通知,明确要求,对违规超领导职数配备的干部要尽快消化,未消化前不得新配备

干部；对违规超非领导职数配备的干部要逐步消化，用两到三年时间基本完成消化任务。对此，我们一定要提高认识、统一思想，坚决执行中央和省委的规定，深入开展治超治乱，不达目的不罢休。各地要结合实际制定整改计划，明确目标、明确责任、明确整改措施和消化时限，按时间按进度推进。要加强对整改工作的督促检查，把按职数配备干部情况作为巡视检查、一报告两评议和离任检查的重要内容，对整改不力尤其是新发生违规超职数配备干部的，严肃追究党委（党组）及组织人事部门主要领导责任。

（六）坚持以基层服务型党组织建设为抓手，不断强化基层、打牢基础。让基层强起来、重心重起来，是省委的一贯要求，也是组织工作的重要任务。今年，要更加强化重视基层、加强基层、服务基层的工作导向，突出服务这个鲜明主题，把工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来，制定落实基层服务型党组织建设工作规划，推广在职党员到社区报到，推行网络化管理、组团式服务，推进县乡村三级便民服务中心建设，完善党员干部直接联系服务群众制度。强化覆盖这个重要基础，抓好非公有制经济组织和社会组织中党组织组建和作用发挥，加大在农民合作社、农业科技协会中建立党组织力度，加强城乡结合部、流动人口聚集地的党建工作。整顿软弱涣散党组织，推进晋位升级。抓好带头人这个关键队伍，做好新一轮村支两委换届，大力实施“能人治村”工程，选拔政治强、情况熟、有群众基础、能长期在基层干的优秀人才进村班子。改进选调生和大学生村官工作，做好政策衔接和措施配套。落实基层保障这个硬任务，加大村级运转经费保障，建立与经济社会发展相适应的增长机制。大力发展村级集体经济。加强基层组织阵地建设，充分发挥村级活动场所功能作用。建强党员队伍这支基本力

量，严格控制总量、提高质量，出台发展党员规划，重视从一线青年工人、农民、知识分子中发展党员，制定处置不合格党员具体办法，加强党员特别是流动党员教育管理服务，促进党员更好发挥作用。同时，要加强党内民主建设，促进党代表作用发挥，试行好乡镇党代会年会制，管理好党代表队伍，积极推进党务公开，保障党员民主权利。

（七）建立集聚人才体制机制，努力造就充满生机活力的湖湘人才群。人才是发展的第一资源、最大优势，湖南要实现后发赶超，关键在人才。要创新人才政策。突出牵头抓总，加快推进人才发展规划落实。探索市场配置人才资源的有效方法，建立市场起决定性作用的人才评价、分配和激励机制。建设长株潭人才发展改革试验区。要抓好重大人才工程。着力扩大规模、优化结构、发挥作用，大力推进“百人计划”、“湖湘人才发展计划”等重大人才工程。积极引进海外高层次人才，大力培养省内高端领军人才。统筹推进各方面人才创新创业，开展“百名专家引领创造、千名专家引领创新、万名专家引领创业”活动。要加强基层人才队伍建设。制定人才向基层和贫困地区流动、在一线创业的激励机制，推进武陵山、罗霄山等连片特困地区人才发展。加强对科技副县长、科技特派员、企业科技特派专家的管理和服务，提高人才服务经济社会发展水平。

（八）牢固树立“五种形象”，努力打造模范部门和过硬队伍。打铁还需自身硬。加强组织部门自身建设，核心是要强化基本价值追求、基本能力素质、基本行为规范，着力建设讲政治、重公道、业务精、作风好的组工队伍。守盛书记对这次组织部长会议，专门批示强调，“组工干部要坚持原则、敢于担当，把对组织负责始终放在第一位。”落实这一要求，我们特别要强化基本

价值追求，做到政治清醒、保持定力，抓好理想信念教育、党性教育、法制教育，教育组工干部模范遵守党的政治纪律、组织纪律和干部人事纪律；要坚持原则、公道正派，结合教育实践活动，开展组织部门优良传统教育，查改践行公道正派方面存在的突出问题，加强以公道正派为核心的组工文化建设，打造组工干部精神家园。特别要强化基本能力素质，注重弘扬“安专迷”精神，打牢组工干部的专业功底，加强以《干部任用条例》为重点的政策业务培训，重视提高组工宣传和舆情应对能力；要强化实践锻炼，选派组工干部到基层一线和艰苦环境，接地气、增底气、长才气；要走出去学习先进经验，推荐组工干部到上级机关、发达地区挂职学习，不断开阔视野、开阔思路、开阔胸襟。特别要强化基本行为规范，带头讲规矩、守纪律，自觉按制度办事、按政策办事、按原则办事；要带头改作风，严格遵守中央八项规定、省委九条规定，厉行节约反对浪费规定等，在反对“四风”上走在前列、做出表率；要带头讲清廉，严格遵守廉政建设各项纪律，管住小节、守住底线，永葆清正廉洁的政治本色。

三、在领会中央和省委的核心要求中抓好落实

十八大以来，党中央和习近平总书记对党的建设和组织工作提出一系列新思想、新要求，省委也作出新部署。我们领会，其中最核心的要求，就是从严、改革、务实。抓好2014年组织工作落实，要始终把握这一核心要求、体现这一时代特色，自觉把从严、改革、务实贯穿到组织工作全过程、各方面。

（一）坚持严字当头，用严的要求、严的标准、严的纪律推动组织工作落实。组织工作政策性、原则性、战斗性很强，抓好落实，就要在严字上下功夫，在严字上见成效。要严在动真碰

硬上。敢于动真碰硬，最能体现组织部门严的一面。今年我们很多工作，都需要以较真碰硬的精神，严格把关、严抓落实。比如，教育实践活动的督导、治理“三超两乱”、严肃干部人事纪律、整治用人不正之风等，做得好不好，效果怎么样，说到底就是看我们敢不敢认真，敢不敢碰硬，敢不敢得罪人。过去，为什么超配了这么多干部？从组织部门的角度反思，我们是不是有做老好人思想？是不是怕得罪人而不敢把关？去年，网络曝光了那么多违规进人用人的问题，很大程度上就是有的组织人事干部，在人情、利益、关系面前服了软，拿原则做交易、把政策当儿戏。前车之鉴、后事之师。组工干部绝不能为私心所扰、为人情所困、为关系所累，一定要挺起腰杆，不信邪、不怕鬼，敢于担当、敢于坚持，展现我们捍卫原则的勇气、公道正派的形象。要严在约束管理上。组织部门敢讲认真、敢抓敢管，体现的是对党的事业的坚定忠诚、对人民利益的高度负责、对职责使命的无畏担当。要坚持以严带队伍、以严树正气、以严硬自身，抓住贯彻民主集中制、严格组织生活、谈心谈话、函询诫勉、民主评议党员等行之有效的组织措施，使党员干部管理真正严起来、实起来，这是组织部门的重要职责。实事求是讲，我们这个职责履行得还不是很到位，失之于宽、失之于软、失之于松的现象仍然存在，特别是对干部重选拔任用、轻管理监督的现象非常突出。有些组织部门，不考察就不去了解干部、不调整就很少与干部谈话、不出问题就不严厉批评干部，一些地方不敢抓纪律，对干部存在的问题，不愿唱“黑脸”、当“包公”，对干部的不正当诉求，不愿意板起脸来批评人，比如在交流上，有的干部跟组织讲价钱，热门岗位的不愿到冷门岗位去，地方的不愿到部门来，发达地区的不愿到欠发达地区去，年轻干部不愿到艰苦地方去，组织上有时

也就搞照顾，助长了干部的“骄”、“娇”二气。对此，我们还是要强调严格要求、严格约束、严格管理，教育干部懂规矩、讲诚信、守纪律，增强组织观念，服从组织安排。要严在制度执行上。制度的生命力在执行，执行的要害在严格。中央和中组部近期印发一系列制度规定，相继下发新修订的条例、加强干部选任监督意见等重要文件。近两年，我省针对组织工作突出问题，也出台了近20个规范性文件。教育实践活动中，省委又出台了系列制度规定。这么多文件集中出台，对今年抓制度落实提出了更高要求、更重任务、更大难度，我们必须强化法治意识、法治思维，不能因为制度多就选择性执行，不能因为制度严就搞变通，绝不能“缩水”，更不能“放水”。对违反制度的要零容忍，毫不犹豫的处理，真查真纠，严查严究，让制度刚性执行，让规矩无处不贯。

（二）坚持改革创新，用改革的精神、改革的办法、改革的举措推动组织工作落实。改革是当前最大的政治。我们必须紧紧围绕湖南全面深化改革的目标任务、战略重点、主攻方面，主动搞好对接、积极配合作为、细化分解任务，制定组织工作改革的路线图、时间表，推动组织工作在改革中落实、在落实中改革。要在改革中主动作为。组织工作在推进改革上，肩负着“双重责任”，既要为全省“五位一体”的改革提供保障，又要为推进自身改革作出积极努力。要着力创新干部工作机制，围绕推进机构改革，抓好领导班子配备和干部调整，进一步规范非领导职数配备管理；适应简政放权需要，下放干部管理权限，修订干部职务名称表；围绕推进国有企业、事业单位改革，改进干部分类管理办法，调整企业干部管理范围，推动高校、企业干部“去行政化”等。要着力创新人才发展体制机制，着眼于市场化的改革方向，推动建立由要素市场起决定

性作用的人才报酬机制，探索向领军人才、紧缺人才倾斜的分配机制等。要着力创新基层党建工作，改革的很多任务将延伸到市县乡村和街道社区，需要不断创新党的组织设置、活动载体和方式方法，大力加强服务型党组织建设，把改革举措落实在基层、执行在基层。要在改革中破解难题。问题是时代的口号，是改革的风向标。推进组织工作改革，要突出问题导向，抓住牵一发而动全身的关键问题、要害问题，找准时机、果断出手，打出组织工作改革的“组合拳”。邓小平同志指出，改革没有一点闯的精神、“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路、走不出一条新路，就干不出新的事业。组织工作就是要有这么一股闯劲、干劲，直面问题、直面困难，大胆改革。当前，要着重抓住干部工作中的“四唯”、能上不能下，少数基层党组织软弱涣散、党员队伍出口不畅，人才培养与使用脱节、作用发挥不够等老大难问题，抓住全面深化改革的重大机遇，积极探索、不等不靠，一个难题一个难题地破解，积小胜为大胜，实现组织工作全面提升。要在改革中辩证把握。推进组织工作改革，一定要有全面的观点、辩证的思维，要坚持政治原则和底线，确保改革始终沿着正确的方向前进。其中最关键的，就是要把握好度，防止过犹不及、从一个极端走到另一个极端。比如，在深化干部人事制度改革、解决“四唯”问题上，就要防止片面性、简单化。解决唯票问题，实际上是要提高干部工作民主质量，并不是不要发扬民主了。在扩大干部工作民主中，投票推荐只是一种方式，不是唯一方式，还要充分发挥协商民主、加强酝酿沟通。在民主推荐中，要正确分析和对待票数，应当明确，推荐票是选人用人的重要参考，正常情况下，选人用人还是要从得票靠前的干部中去选，但看票不能唯票，不能以一票之差定取舍。同时，还要防止误读中央

精神,走向另一个极端,错误认为,强调党管干部、强调党组织把关作用,就是强调主要领导管干部,又回到“头头点点”、少数人说了算的老路上,这明显偏离改革的方向。解决唯分问题,实际上是要提高竞争性选拔的科学化水平,并不是不要竞争择优了。过去一些地方,片面将竞争性选拔等同于考试选拔,唯分取人、一考定音,甚至搞成选秀表演,这显然是错误的。但在纠偏的过程中,竞争择优的原则不能丢,对紧缺人才、专业人才,包括选拔年轻干部,还是要竞争性选拔,关键是要改进竞争性选拔方式,引导干部在实干实绩上竞争。解决唯GDP问题,实际上是要引导干部树立正确政绩观,并不是不重视经济发展了。干部考评中,强调不唯GDP,并不是不看GDP,而要看是什么样的GDP。在我们这样一个欠发达的中部省份,发展仍是第一要务,看一个班子和干部,还是要看他们在发展中所作的贡献。解决唯年龄问题,实际上是要充分调动各年龄段干部积极性,并不是不注重选拔优秀年轻干部了。培养选拔年轻干部仍是一项十分紧迫的任务。对这些,需要我们树立系统思维、辩证思维,坚持改革的两点论,科学解决好组织工作中的新情况新问题。

(三)坚持求真务实,用实的导向、实的作风、实的行动推动组织工作落实。“空谈误国、实干兴邦。”做好组织工作,必须从实际出发,重实干、出实招、求实效;必须坚持“认真”二字,以认真的精神、认真的态度抓工作落实。要抓基础。基础工作的重要性,平时看不出来,但一到关键时候就起大作用。从我们这些年查处的违规进入用人案件来看,很多都暴露出基础工作不扎实的问题,有的考察程序不到位,只搞谈话推荐,不搞大会推荐,有的档案审核不严,出现假年龄、假学历、假经历、假身份,这样网上能不炒吗?群众能不有意见吗?还有的地方职数管

理、工资接转、出国(境)审批等日常工作十分薄弱,如果不加强,迟早会出问题。基础性工作一定不能忽视,要静下心来,不厌其烦,认认真真,扎扎实实,把程序性工作做严谨,把日常工作做细致,把重复性工作做成精品,把简单的事情做到不“简单”。要抓重点。组织工作千头万绪,只有抓住重点,才能纲举目张。今年组织工作的重点,就是上面讲的八项任务,各地各部门要结合实际,选好切入点、找准着力点,集中力量、整合资源、强化保障,确保这些工作落到实处、取得实效。毛主席早在延安时期就指出,“任何一级首长,应当把自己注意的重心,放在那些对于他指挥的全局说来最重要、最有决定意义的问题或工作上,而不应放在其他的问题或工作上。”现在,有的地方推进组织工作,眉毛胡子一把抓,重点不突出,特色不鲜明,成效也不明显;少数地方抓组织工作,就只想着拔弄几个人头,变着法子超职数、乱设岗位,对党的建设和组织工作的重大问题不思考、不关注、不作为,这样必然是抓不好落实的。要抓具体。抓落实就要抓具体,一具体就深入,一具体就能见成效。抓具体,就是要把原则要求变成可操作的具体措施,坚持具体情况具体分析,体现分类化、精细化、专业化的要求,做到一把钥匙开一把锁。现在,干部人才类别越来越多,不同领域党员情况千差万别,要加强党员、干部、人才队伍建设,就要根据不同类型、不同领域、不同层级的特点,有针对性地去工作。特别是在指导第二批教育实践活动上,一定要体现这一要求,进行分类指导,体现各自特色,不能一刀切、一锅煮。抓具体,尤其需要各级组织人事部门的领导带好头,不能当甩手掌柜,不能坐而论道,对重要工作要亲自抓在手上、亲自把关,切实担负起抓落实的责任。要抓持久。组织工作抓落实,既要看一时之变,更要求长久之(下转第40页)

高标准高质量推进 党的群众路线教育实践活动有序开展

市委书记 卿渐伟

根据中央、省委和市委统一部署，第二批教育实践活动从1月份开始，到9月份基本结束。全市参加这次教育实践活动的单位包括：市、县（市、区）机关及其直属单位和企事业单位，驻岳省属高职院校、市属国有企业，乡镇、街道和村、社区，非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织，部分省垂直管理单位市、县（市、区）分支机构。这次教育实践活动不分阶段、不搞转段，每个批次、每个单位着重抓实“学习教育，听取意见”、“查摆问题，开展批评”、“整改落实，建章立制”三个环节，各个环节可交叉进行。具体操作过程中，要着重做好以下几个方面的工作。

把握活动的总体要求。中央和省委明确，开展第二批教育实践活动，坚持为民务实清廉的主题不变，坚持贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求不变，以严的标准、严的措施、严的纪律坚决反对“四风”，坚持对照理论理想、党章党纪、民心民生、先辈先进“四面镜子”，补精神之“钙”，除“四风”之害，祛行为之垢，立为民之制，推动思想认识进一步提高，作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立，基层基础进一步夯实。我们要深刻理解、全面贯彻中央、省委的精神和要求，坚持教育和实践两手抓、两手都要硬，调动领导干部和广大群众两个积极性，打牢学习教育和查摆问题两个基础，抓住整改落实

实和建章立制两个关键，确保活动取得实实在在的成效，真正把中央和省委要求贯彻落实到“末梢神经”。

注重调动群众积极性。党员、干部身上的问题，群众看得最清楚、感受最真切、最有发言权。第二批教育实践活动的参与单位，同群众贴得更近，关系更直接，群众的要求更加具体，期望也更高，敞开门欢迎群众提意见、出主意、做评判，就容易见到实效、赢得信任。要坚持开门搞活动，真开门、开大门、全过程开门，一开始就扎下去听取群众意见和建议，引导和调动群众的积极性，使每个环节、每项工作都让群众参与，受群众监督，请群众评判。要态度诚恳，真正俯下身子、放下架子、耐下性子，采取“面对面”、“背靠背”、“上门问”等方式，引导群众掏心窝子，欢迎群众评头论足，听真话、知真情、交真心，整改方案和结果要向群众公示，让群众知道改什么、怎么改、改得怎么样，使活动始终处于群众监督之下。要讲究方法，注意拆除群众反映意见的“篱笆墙”，既要让群众有当面提意见的机会，也要让群众有间接地、侧面地、不署名地提意见的渠道，确保各方面群众的意见都能提得进来。要加强引导，注意对准群众参与的“兴奋点”，想方设法为群众解决生产生活的实际困难，特别是对群众反映强烈、急需解决的问题，要不等不拖、不踢皮球，马上就改、改就改好；暂时解决不了的，也要耐心细致进行解

释说明，争取群众理解和支持；多数群众不满意的，要及时进行补课、返工，真正使教育实践活动成为群众支持、群众检验、群众满意的民心工程。

突出问题导向和整风精神。坚持问题导向、以整风精神解决突出问题，是这次教育实践活动的鲜明特点。如果没有问题意识，无视、回避和掩盖问题，或者不用整风精神去解决问题，只会使问题越拖越大、越积越多，到头来积重难返、不可收拾。市委教育实践办和市纪委将十八大以来中央关于改进作风、反对“四风”的系列“禁令”编印成册，作为我市教育实践活动的重要学习资料，这是一项很有意义、也很实用的基础工作。全市党员干部要以此为标准，对照检查，严格要求，认真执行。要特别注重解决老百姓反映强烈的突出问题，老百姓的事再小也是大事，要深入调研摸底，排查梳理，只有把这些老百姓反映强烈的突出问题找到找准找实了，才能做到心中有数，才能切实对准焦距、抓住关键、找准要害，做到一以贯之、一抓到底，确保不虚不空不偏，不“走神”、“散光”。中央提出要用整风精神开展批评和自我批评，以问题整改开局亮相，以问题整改注入动力，以问题整改交出答卷，更加注重严格要求，在思想上、整改上、正风肃纪上严起来，归结起来就是整治“四风”问题要坚持严字当头，从严把关，坚持标准，确保质量。清代学者钱泳讲，天下事有利于民者则当厚其本，深其源；有害于民者则当拔其本，塞其源。对发生在群众身边的不正之风和腐败问题，就是要以壮士断腕、破釜沉舟的勇气，踏石留印、抓铁有痕的劲头从思想、整改、正风肃纪上“拔其本，塞其源”。要落实责任，明确时限，严格标准，改到位、改彻底，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾问题迎难而上，真正做到问题不解决绝不放手、群众不满意绝不罢休。对存在

一般性作风问题的，要立足于批评教育，促其改进；对群众意见大、不能认真查摆问题、没有明显改进的，要进行组织调整；对那些软弱涣散，问题比较突出的领导班子，要先进行组织整顿再开展活动；对长期不起作用甚至起负作用的党员，进行严肃教育或组织处理；尤其对拖欠群众钱款、克扣群众财物、侵占群众利益等影响恶劣的顶风违纪行为，要严肃处理，惩处一个、教育一片。

坚持领导带头。古人说：“上为之，下效之。”领导干部带头示范，是第一批教育实践活动取得重要成果的宝贵经验之一。习近平总书记深刻指出，上有所好，下必甚焉。上头搞形式主义，下面就会弄虚作假；上头是官僚主义，下面就会照搬照抄；上头有享乐主义，下面就会投其所好；上头刮奢靡之风，下面就会铺张浪费。解决脱离群众的种种问题，关键在领导机关、领导班子和领导干部。中央政治局已经为全党作出了表率，树立了标杆。全市各级领导机关、领导班子要为下级作出示范，按照先市县常委班子后其他班子、先上级组织后下级组织、先主管单位后二级机构的方式梯次开展、有序推进。打铁还需自身硬。各级领导干部既是活动的组织者、推进者、监督者，更是活动的参与者，要带头以普通党员身份把自己摆进活动中去，以从我做起、向我看齐、对我监督的态度，坚持“亮亮丑、红红脸、出出汗、排排毒”，带头把思想亮出来，把问题摆出来，把原因找出来，把整改措施晒出来，真正做到认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹，以自身的过硬作风和表率行动，为全市党员干部作出榜样，推动形成上级带头、领导示范、上行下效的生动局面。这里，我代表市委常委会向全市各级党组织和广大党员群众公开承诺，做到“六带头、六带动”：带头加强学习，带动全市（下转第39页）

在全市组织统战编制人社工作会议上的讲话

市委常委、组织部长、统战部长 伍国用

（根据录音整理）

2014年2月28日

同志们：

这次全市组织统战编制人社工作会议是市委、市政府同意召开的。主要任务是深入学习贯彻党的十八大精神以及中央和省市对组织统战编制人社工作的新部署新要求，回顾总结去年的组织统战编制人社工作，安排部署今年的组织统战编制人社工作任务。

2013年，全市组织统战编制人社部门在市委、市政府的坚强领导下，坚持围绕中心、服务大局，忠诚履职、创先争优，扎扎实实做了大量卓有成效的工作。在此，我代表市委、市政府，向长期以来关心、支持和从事组织统战编制人社工作的各级领导和同志们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

会前，市委、市政府领导同志特别是渐伟书记、荣华市长在不同场合，对去年全市组织统战编制人社工作给予了充分肯定，对做好今年的组织统战编制人社工作提出了明确要求。等一会，奇达同志还要讲话，罗荣同志、忠勇同志还将分别作报告。下面，我就组织工作、统战工作、编制工作、人社工作和自身建设讲几点意见，供大家参考。

一、忠诚履职，务实创新，着力推进组织工作科学发展

2013年，全市各级组织部门认真学习贯彻

党的十八大、十八届三中全会和全国全省全市组织工作会议精神，围绕工作大局，牢记政治责任，强化使命担当，狠抓执行落实，各项工作取得新进展。一是以“大走访”活动为载体的联系服务群众工作富有成效。根据中央和省委部署，提前筹备群众路线教育实践活动，牵头组织开展“察民情、办实事、大走访、大调研”活动，全市4.3万名机关干部深入到171万户村（居）民中察民情、办实事，在联系服务群众的同时，广大干部普遍受到了一次群众观念教育。二是以严谨规范为基本要求的干部考核选任监督、公务员管理和教育工作稳步推进。加强市管领导班子和领导干部年度考核，注重考核成果运用，领导干部考核评价工作更加科学、严格。坚持按事业需要和核定职数配备班子，选优配强县（市、区）党政正职和市政府组成部门正职。严把“入口关”，规范公务员考录和调任程序，公务员考录工作做到了“零举报、零上访、零差错”。坚持依法依规，推进党委内部制度建设，开展干部选任专项督查，坚决治理“三超两乱”，深化干部监督和有错无为问责，全市共问责干部320人。认真抓好十八大精神集中轮训，实施新型工业化等6个重点培训项目，促进了干部能力素质的整体提高。三是以晋位升级为目标的基层党建工作水平不断提升。推动基层党组织新一轮分类定级

和晋位升级、万名党员干部下基层“一联三进”和非公有制企业党组织规范建设年活动，基层服务型党组织创建工作取得新进展。改进党员发展和管理教育，网格化管理、流动党员管理、不合格党员处置等工作更加规范，《流动的旗帜在飘扬》、《平民领袖》两部作品被中组部评为党员教育电视片一等奖。组织乡镇（街道）党（工）委书记开展党建述职，党建责任进一步落实。四是以重点工程项目为抓手的人才培养开发加快实施。积极推进“十百千万”人才工程、“汇智”计划、人才公寓建设等重点人才工程和项目，推进科技特派员创业行动，统筹做好人才引进、人才保障、人才培养等服务工作，取得了良好成效。五是以调整理顺职能职责为重点的自身建设得到加强。开展“三规范三提升”组织部门自身建设年活动，调整理顺市委组织部内设科室（中心）职能职责，修订完善机关制度汇编，组织工作更加规范高效。着力创先争优，取得了2个全省“先进组织部门”、5名全省“优秀组织工作者”和1个全省“组织工作创新奖”。做好对外宣传、组工网评和调研信息工作，市委组织部部务会成员领题完成了11个组织工作重点课题调研任务，其中《增强党的自我完善能力应对考验化解危险问题研究》被中组部党建研究所评为二等奖，《构建干部队伍作风建设常态机制问题研究》被评为全省2013年度组织工作重点课题调研成果奖。一年来，还扎实做好了干部信息管理、援藏干部选派和管理、军转干部安置、选调生和大学生“村官”选拔、离退休老干部管理服务、市属国有企业领导班子建设和改制企业退休老同志稳定等工作，组织工作形成了重点突出、整体推进的良好格局。

2014年是贯彻落实十八届三中全会和全国全省全市组织工作会议精神的开局之年、关键之年，也是改革之年、落实之年。做好2014年的组

织工作，意义十分重大。今天会上已将2014年度全市组织工作要点印发给大家，请结合各自实际，认真抓好落实。这里，我就六项重点工作再强调一下：

第一，扎实抓好十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神学习培训。这是当前组织工作的首要政治任务。第一批集中培训已经开始，下午就要结束。要按时间按进度、高标准高质量办好6期轮训班。要结合群众路线教育实践活动，抓好基层党员干部学习培训，引导和促使各级党员干部补好精神之“钙”，历练执政之能。要以集中轮训为重点，抓实干部教育培训工作，推动实施城乡规划建设管理等6个重点培训项目，提升各级干部推动改革发展的能力。

第二，精心组织开展群众路线教育实践活动。搞好教育实践活动是今年组织工作的重中之重。市委已于2月19日召开了动员大会，作出了全面部署，各级组织部门要会同有关单位，贯彻总要求，强调讲认真，运用“五个方面”的宝贵经验，落实“五个更加”的要求，确保活动有力有效推进。要广泛动员部署，及时建立领导机构和工作班子，制定活动方案，召开动员大会。要突出重点对象，对市、县（市、区）领导机关、领导班子和领导干部及驻岳省属高职院校的活动要重点抓好；对直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业及市属国有企业的活动要突出抓好；对乡镇（街道）、村（社区）等与群众联系密切的基层组织的活动要着重抓好，以此带动整个活动开展。要把握关键环节，扎实做好学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制3个环节的工作，每一个环节都要体现开门搞活动的要求，做到让群众参与、受群众监督、请群众评判。要加强组织协调，组织部门要履行组织者和参与者双重职责，既带头抓好自身活动，又按职责要求指导整个活

动,实现活动与组织工作统筹兼顾、相互促进。

第三,严格按照《干部任用条例》要求培养选拔好干部。这次中央修订颁布的《干部任用条例》,是我们培养选拔好干部的总遵循。要抓好《干部任用条例》的学习贯彻。各级各单位要把学习贯彻《干部任用条例》作为党委(党组)中心组学习的重点内容,突出抓好主要领导和分管领导及组织人事干部的学习,广泛开展面向干部群众的宣传,使领导干部带头遵守执行、组工干部精通掌握、干部群众了解知晓。要规范干部选任行为。严格执行《干部任用条例》规定的选任原则、标准、程序和纪律,发挥党委(党组)把关作用,按规定做好民主推荐、考察、讨论决定、任职等环节的工作,健全民主协商、酝酿沟通制度,探索改进民主推荐、民主测评方法,以全面的观点和辩证的思维解决“四唯”等突出问题,提升选人用人质量。要健全干部考评机制。突出科学发展导向,把民生改善、社会进步、科技创新、生态效益等作为重要内容。强化日常考核,把功夫下在平时,通过民主生活会、谈心谈话、调研座谈等方式,多渠道多侧面深入了解干部的一贯表现和德才素质。整合考核资源,把日常考核和年度考核、专项考核成果综合运用起来,加大普通群众评价权重。要抓好年轻干部培养选拔。坚持拓宽来源、优化结构,改进方式、提高质量,加强培养、注重锻炼,选育并举、管用结合,从严规范培养选拔使用年轻干部,重点把握破格提拔的标准、条件和程序,确保破格不降格更不出格。要规范公务员管理。坚持依法依规,做好2014年公务员考录工作。健全公务员管理制度,做好基础性工作,进一步规范审批程序和办事流程,完善公务员管理信息系统。推进公务员分类管理,按照中央统一部署在县以下推行职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。要加大干部宏观管理力度。抓好市属国有企业领导班子

的配备和领导人员的选拔、管理。完善干部交流配套政策,抓好重要部门、关键岗位干部的交流。加大女干部、党外干部培养选拔力度,确保班子结构不断优化。

第四,从严加强干部监督管理。从严治党、从严治吏,是事业所需、民心所向。从严治党,关键在从严治吏。要严格党内政治生活。学会运用“四大法宝”加强党委内部制度建设,健全民主集中制等具体制度,严格执行党内组织生活等制度。要加强干部选任监督。落实中组部《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》,重点加强对执法执纪、管人管钱管物等关键岗位干部的选任监督,防止“带病提拔”、“带病上岗”。要加大日常监督力度。坚持抓早抓小、防微杜渐,保持“为官不易”的势头,固化“为官不易”的成果,促使领导干部时刻绷紧“为官不易”这根弦。要深化有错与无为问责。修订完善问责办法,健全县(市、区)问责机构,细化问责情形,强化问责处理,以严格问责让干部受到警示、受到鞭策。

在此,我要特别强调整治“三超两乱”问题。这项工作省委和市委高度重视,去年采取有力措施进行清理,取得初步成果,但治超治乱任务仍然艰巨,丝毫放松不得。有句话叫作,天上星多月不明,地上坑多路不平,世上官多民不宁。所以,中央、省委下决心整治超职数的问题。超职数配备干部的背后,还有选人用人把关不严、程序执行不到位、在编不在岗等问题。从严治吏,首先要整治官场的混乱。最近,中组部、中编办、国家公务员局专门下发了《关于严禁超职数配备干部的通知》,明确要求对违规超领导职数配备的干部要尽快消化,未消化前不得新配备干部;对违规超非领导职数配备的干部要逐步消化,用两到三年时间基本完成消化任务。按照省委组织部的要求,我们正在制订清理计

划,要求拿出清理“时间表”,并逐步消化。我们要高度重视、统一思想,坚决执行中央和省委规定,明确整改措施和消化时限,巩固和稳定整治成果,以不达目的不罢休的劲头深入推进“三超两乱”专项整治,确保如期整改到位。

第五,大力推进基层服务型党组织建设。落实建设服务型马克思主义执政党的目标要求,最现实最紧迫的任务就是推进基层服务型党组织建设。要以扩大“覆盖面”为基础健全组织体系。加大在中介组织、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度,抓好在农民专业合作社、专业协会、城镇新建小区、商务楼宇和外出务工人员相对集中点建立党组织的工作,使之有形覆盖;继续整顿软弱涣散党组织,推进非公有制经济组织、社会组织党组织规范化建设,指导基层党组织做好党建工作,使之有效覆盖。要以“微党建”为载体强化服务功能。深化街道“大工委制”、社区“兼职委员制”,全面推行“网格化管理,组团式服务”和在职党员到社区报到、义务认领服务岗位制度。适应党员群众多元化的服务需求,积极探索“微服务”工作理念和工作模式,帮助基层党组织整合各类服务资源,采取上门服务、代理服务等形式,提供细致周到、方便快捷、温暖贴心的服务,实现服务零距离、个性化、快捷化,打造岳阳“微党建”品牌。加强服务阵地建设,在乡镇(街道)全面建立便民服务中心,依托村级组织活动场所和社区办公用房,建立便民服务站,构建上下衔接、直达“神经末梢”的服务网络。要以提高质量是关键纯洁党员队伍。严格标准和程序,完善“三推一定”推荐入党积极分子制度,重视从工人、农民、知识分子中发展党员。推行党员积分量化管理,探索发挥农村无职党员作用的途径。加强党员教育,试点开展“党员e信通”平台应用工作,探索开设“党员教育微平台”,推动党员教育上手

机。加强流动党员管理服务,完善民主评议党员办法,加大处置不合格党员力度,鞭策党员队伍永葆先进和纯洁。要以“三级联述联评联考”为抓手落实党建责任。全面推行“三级联述联评联考”,进一步强化县(市、区)委书记抓基层党建第一责任人的职责,继续实行乡镇(街道)党(工)委书记向市委组织部部务会述职。精心组织支村“两委”换届选举,切实把政治强、情况熟、有群众基础、能长期在基层干的优秀人才选拔进村级班子。今年的村支“两委”换届,请有关同志高度重视,按照工作部署,扎扎实实做到位,注意选举的风气,把好村支“两委”主职干部的素质关。同时,要健全党代表提案、提议、询问、质询等工作制度。抓好县(市、区)党代会常任制和乡镇党代会年会制试点。做好党代表联系服务党员群众工作。加强老干部党支部建设,提高老干部工作服务管理水平。

第六,努力打造充满生机活力的人才格局。当前城市和地区之间的竞争,归根到底是人才的竞争,要建设现代幸福岳阳,关键在人才,难点也在人才。岳阳的人才储备是比较少的,平均每万人口中的人才为582人,长沙每万人口拥有人才1259人,在全省的人才总量中,岳阳仅占到6%,而且人才队伍结构也不优,缺少创业、创新和管理型人才,技能型人才也很缺乏,影响到岳阳发展后劲,要引起我们的高度关注。要针对人才体制不顺加强制度设计。坚持组织部门牵头抓总,有关部门配合,加紧出台人才工作目标责任制考核办法,加强对县(市、区)和人才工作领导小组成员单位的督查与考核。完善领导小组议事决策、联席会议、成员单位述职、人才事项督办等制度,促进人才政策措施落到实处。要针对人才引进渠道不畅创新人才政策。重点推进临港产业新区等“人才特区”建设,积极探索市场配置人才资源的有效方法,加紧研究更加科学、更

为优惠、更具吸引力的人才新政策，逐步建立市场起决定性作用的人才评价、分配和激励机制。要针对人才结构不优抓好重大项目实施。推进“十百千万”人才工程、专业技术人才能力提升计划、高技能人才振兴计划、乡土人才开发计划等重大人才项目，积极引进新能源、精细化工、生物医药、现代物流等岳阳产业发展紧缺急需的海内外高层次人才，大力培育推动产业转型升级的科技领军人才、高级经营管理人才、高技能人才和农村实用人才。要针对人才流失过度强化服务保障。坚持“硬件不足软件补”，开展“人才服务进园区”活动，“一站式”为园区和企业人才提供人事代理、项目对接、难题处理等服务。用好用活人才发展资金，加大人才激励宣传力度，评选表彰青年科技奖和扎根基层建功立业十佳高校毕业生，带动激活“一池春水”。

二、凝心聚力，创先争优，着力提升统战工作整体水平

2013年，全市各级统战部门紧紧围绕市委、市政府工作部署，牢固树立“同心”理念，深入推进“同心工程”，各项工作取得新进展。我市荣获全国统战宣传工作先进单位，全省统战信息工作特别贡献奖、统战调研工作优秀组织奖，有2个“同心”项目被评为全省统战工作实践创新成果。一是大力组织实施“同心工程”。各民主党派在君山区新洲村“同心实践基地”开展社会服务活动20多次，推动基地初步形成了“一街、二园、三基地”的发展格局。开展“同心关爱”活动，统战成员结对帮扶留守儿童和留守老人近2000人，募集关爱资金200多万元，得到了省委常委、统战部长李微微的充分肯定。二是着力推进多党合作事业。实施“百千万党外人才计划”，举办党外中青年代表人士培训班、北京大学—岳阳市企业家高级研修班。落实与党外人士交朋友制度，为岳阳发展凝聚了正能量。三是充

分发挥统战优势，积极服务经济社会发展。组织党外人士围绕“洞庭湖生态经济区建设”等10多个重点课题开展调研，形成了一批高质量调研成果。推进“党派联社区、同心促和谐”活动，各民主党派开展“送医药、送文艺、送科技、送图书”进社区活动50多次。积极引导非公有制经济人士履行社会责任，举办“2013·岳阳中秋情慈善茶话会”活动，为慈善公益事业累计捐款1800多万元。市工商联副主席、民进会员李国武被评为“全国诚实守信道德模范”和“全省十大同心人物”。提质“民企联村、共同发展”活动，打造了10个民企联村示范点。大力开展统战招商，举办台湾同胞投资企业协会成立暨市情推介会，市直统战系统引进项目10多个，协议总投资近20亿元。推进宗教“教风建设年”活动，开展“私设滥建”专项治理，完成了市佛教协会换届，妥善处理了一批民宗领域突发事件和矛盾。

关于2014年的统战工作，今天会上已印发了《2014年全市统战工作要点》，对各领域工作作出了具体部署，希望大家统筹安排，结合实际抓好落实。这里，我着重强调三个方面的工作：

第一，开展主题教育，深化政治共识。深入学习贯彻十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神。把学习贯彻十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神作为重大政治任务，通过举办培训班、座谈会等各种有效形式，引导统一战线广大干部、成员深刻领会中央关于深化改革的新思想新观点新要求，自觉把思想统一到中央和省市委决策部署上来，广泛凝聚智慧和力量。认真学习十八大以来中央关于统一战线的重要论述。十八大以来，习近平总书记就统一战线发表了一系列重要讲话和指示。这些重要论述，是巩固发展新形势下统一战线的基本遵循和行动指南。要深入开展对这些重要论述的学习，将其纳入各级党委中心组学习内容、各级党校培训内容和统一

战线干部、成员学习计划，真正学深弄懂吃透，并自觉用以指导统战工作实践。扎实推进坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动。把握原则、聚焦重点、加强引导，推动活动顺利开展。各民主党派、工商联和无党派人士要立足自身特色、找准切入点，认真搭建载体、积极创新形式，努力提升活动实效。

第二，实施“同心”工程，服务改革发展。围绕全面深化改革实施“同心”工程。开展“我为改革创新献一策”活动，广泛动员和组织党外人士围绕全面深化改革的重大问题，深入调研，提出更多高质量的意见建议。开展“创新驱动、提档升级”行动，引导非公有制企业更加注重创新驱动，自觉加快转型升级。围绕助推科学发展实施“同心”工程。突出“两型”主题，深化“同心·帮扶非公企业行动”，支持非公企业进一步转方式、调结构，科学发展；探索建立以“两型”产业为核心内容的“同心产业园区”，引导非公企业集群发展。突出“生态”主题，引导统战人士全力建好“同心·服务洞庭湖生态经济区实践基地”；深化“万企联村、共同发展”活动，精心打造一批“同心家园”、“同心村庄”，助推城乡统筹发展。突出“承接”主题，实施“同心·回归”工程，开展“同心兴岳、创业圆梦”活动，引导在外岳阳籍人士回乡兴业、优秀党外人士干事创业、非公人士二次创业。围绕服务社会管理实施“同心”工程。深入推进“感恩行动”、“光彩事业”“五教同心、慈善同行”活动，推动解决好一批民生问题。深化“同心关爱留守人员”活动，创新关爱措施、探索建立长效机制。开展“同心社区”创建活动，引导各民主党派开展“同心法律援助”、“同心文化惠民”、“同心志愿者服务”等系列活动，集中力量打造一批示范点，为社区化解一批矛盾、为群众办成一批好事。创新统一战线服务社

会管理的新载体，开通“同心”微博，建立“同心基金”，开展心系失足人员“爱在高墙”系列活动。

第三，促进和谐稳定，彰显统战作为。把促进五大关系和谐作为统战工作重大的政治责任，为全面深化改革营造良好的外部环境。着眼促进政党关系和谐，加强中国特色社会主义参政党建设。建立党外人士直接向市委提出建议制度，定期向党外人士通报党风廉政建设和反腐败、财政等工作，努力提升协商民主的层次和水平。深入实施“百千万党外人才计划”，进一步完善党外代表人士信息数据库；认真落实中央“把一部分优秀人士留在党外”的规定，有组织、有计划地在重点领域培养党外后备人才；落实中央省市文件要求，加大党外干部安排力度，尤其要加大正职安排力度。着眼促进民族宗教关系和谐，提高民宗工作法治化水平。积极开展智力援藏、援疆工作，认真做好新疆高校毕业生在岳培训工作；协调和配合有关部门做好城市少数民族流动人口的服务和管理。完善县乡村三级宗教工作网络和乡、村两级宗教工作责任制，落实宗教事务管理的执法主体；继续以“教风”为主题深入开展创建活动，加大宗教专项治理工作力度，筑牢抵御渗透工作防线，积极引导宗教与社会主义社会相适应；严格禁止借宗教招商引资，禁止任何单位和个人借教牟利，禁止乱建寺庙和乱塑宗教造像。着眼促进阶层关系和谐，扎实做好新的社会阶层人士工作。深化非公有制经济人士理想信念教育实践活动，推动扶持非公有制经济发展有关政策措施的细化落实。开展对新媒体从业人员、网络意见人士等群体的专项调研，摸清底数，入库建档，真正把他们纳入统战工作范围。着眼促进海内外关系和谐，努力提升港澳台海外统战工作水平。认真落实中央对台工作方针政策，充分发挥各级海联会、侨联、黄埔同学会和商会在对外交

流中的作用,提升岳阳对外开放的层次和水平。中央决定今年召开全国统战工作会议,并制定出台《中国共产党统一战线工作条例》,要以贯彻落实此次会议精神为契机,逐步规范基层统战工作运行机制和机构设置,提升基层统战工作水平。

三、深化改革,坚守底线,着力促进编制工作再上台阶

2013年,全市机构编制系统围绕市委、市政府工作大局,深化行政体制改革,稳步推进事业单位分类改革,优化机构编制资源配置,强化事业单位法人监管,较好完成了各项工作任务。一是各项体制机制改革稳步推进。在全省率先启动了深化乡镇站所改革试点工作。扎实开展事业单位分类定位,为2015年底前完成改革奠定了坚实基础。进一步理顺市直部门职责关系,对市环保局等7家市直部门的职责进行了重新界定和调整,切实解决一些领域职责交叉、关系不顺和推诿扯皮的问题。二是机构编制管理成效明显。进一步加强市直单位科级领导职数使用管理,规范履行新任科级干部职数使用审批手续。认真执行县(市、区)年度用编计划管理和市直单位控编审批管理,实现用编规模“负增长”。从撤销机构和职能弱化单位调剂使用编制,用于满足民生领域编制需求,有效盘活了编制存量。通过开展干部人事和机构编制领域突出问题专项治理,督促相关县(市、区)和市直单位纠正整改机构编制违纪违规问题,取得较好效果。三是事业单位履职能力不断增强。把岳阳城陵矶口岸管理服务中心等5家事业单位作为重点对象,开展法人履职评估;对岳阳日报社等34家市直事业单位下发了委托审计书,并对照评估和审计结果,依法依规作出了妥善处理,取得了监管实效。创新教育培训形式,组织全市交通运输和林业系统171名法定代表人进行培训,切实提升了事业单位法人

意识和公益服务能力。

2014年的机构编制工作任务重、要求高,要顺应推进国家治理体系和治理能力现代化的新形势新任务,继续深化行政体制和机构改革,从根本上消除制约经济社会发展的体制机制障碍,激发现有机构编制资源的最大效益,为全市改革发展提供支持和保障。对于2014年的机构编制工作,罗荣同志在工作报告中还将作具体安排。这里,我强调三点:

第一,深化改革,着力转变政府职能。十八届三中全会对新一轮地方政府改革目标任务进行了明确,就是要加快政府职能转变,处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。各地各部门要认真吃透改革精神,把握改革要求,认真做好国务院和省政府取消下放行政审批事项的落实和衔接工作,全面清理行政审批事项和非行政许可审批事项,切实减少政府对微观事务的干预;推进部门向权责一致和大部门方向发展,建立精干高效的政府组织体系;加大职能和职责整合力度,最大限度地解决部门间职责交叉分散的问题。

第二,创新管理,优化机构编制配置。中央和省里一再强调财政供养人员“只减不增”,而不少地方和部门增编的呼声还很高。如何解决编制的供需矛盾,需要加强编制工作战略性研究,既严控总量,又盘活存量。一要提高行政效能。重新梳理和调整部门职责分工,并根据职责变化,优化人员编制配置。二要实行动态调整。对职责弱化、任务减少的机构进行重新整合,把调减收回的编制用到关键环节,保障重点领域、重点部门、重点工作。三要充分挖掘潜力。通过改革管理体制、减少管理层级、综合设置机构、完善运行机制、提高人员素质,从源头上压缩机构编制需求,实现现有机构编制资源的最大效益。

第三,严肃纪律,守住机构编制底线。我

市机构编制管理总体上是规范有序的,但也还存在一些问题,如“条条干预”、擅设机构、混编任职、超编进人、不按规定程序审批机构编制和领导职数等。这些问题,扰乱了机构编制管理秩序,增加了行政成本,影响了党和政府的执政形象。对此,我们要高度重视,用铁的纪律和手腕管住管好机构编制。近年来,国家和省、市就机构编制管理出台了一系列法规政策文件,管理的体制、权限、程序均十分明确,各地各部门要自觉遵循,做到政令畅通、令行禁止,要以开展干部人事和机构编制领域突出问题专项治理为契机,切实整改存在的各类问题。相关职能部门要依据各自职责做好有关工作,对发现的问题及时处理,对管理不力的地方实行问责,切实维护机构编制管理的严肃性和权威性。

四、突出重点,整体推进,着力开创人社工作新的局面

2013年,全市人力资源社会保障系统认真贯彻落实市委、市政府的一系列重大决策部署,求真务实,开拓奋进,各项工作都取得了新的成绩。一是保障和改善民生扎实有效。就业创业工作向好,社保体系不断完善,民生投入持续增加。全市城镇新增就业、社会保险基金征缴、各项社会保险参保人数均创历史新高,城镇登记失业率创近10年来新低。二是维护社会稳定措施有力。积极回应特殊群体的利益诉求,劳动争议调解组织延伸至乡镇街道,强化单位用人监察和用工执法,开展清欠农民工工资专项执法行动,认真落实工资集体协商制度,积极构建和谐劳动关系。三是竭诚服务群众积极有为。切实规范权力运行,狠抓机构整合,规范窗口建设,狠抓作风建设,大力强化人才支撑,稳步推进事业单位改革,着力解决热点难点问题,多项亮点工作在全省产生良好反响。

对于2014年的人力资源和社会保障工作,忠

勇同志在工作报告中还将进行全面部署。这里,我着重强调四个方面:

第一,在促进就业上下功夫,持续稳定就业局势。要积极发挥政策的激励和引导作用,用足用活促进就业的各项优惠政策,全面落实财税、信贷、社保补贴等扶持措施,支持企业吸纳就业人员;完善就业专项资金、失业保险基金扩大支出范围政策,实施岗位补贴、社保补贴、培训补贴等就业补助政策,充分发挥政策促进就业的拉动效应。要坚持创业带动就业,以省级创业型城市验收为契机,落实以创业促就业的各项扶持政策,加大宣传引导力度,形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。要抓好重大项目人力资源保障,围绕我市重大招商引资项目,做好人力资源保障工作。要扎实推进高校毕业生、零就业家庭、失地农民等重点群体就业援助工作,建立就业帮扶长效机制。要完善城乡均等的公共就业创业服务体系,统筹推动就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。

第二,在统筹城乡上下功夫,提高社会保障能力。要把实现人人享有基本生活保障作为工作目标,进一步完善社会保障体系,持续提高社会保障水平。要重点抓好社会保障的扩面、提标、放活、资金监管工作。扩面工作要坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针,进一步扩大社会保障覆盖范围。提标工作要突出抓好调整各项社会保险待遇政策,确保老百姓享受到更多的社会保障实惠。社会保障卡的发行与应用工作,是一件好事,也是一件难事,要高度重视,上下努力,确保省里下达我市的社会保障卡发放任务得到落实。资金监管工作要进一步强化管理服务,从基金征收、运行、支付和管理四个环节强化监管,坚决杜绝挤占、挪用、截留社保基金现象发生。

第三,在建强队伍上下功夫,抓实人事人

才工作。要牢固树立“人才资源是第一资源”的理念，统筹抓好各类人才队伍建设。要围绕主导产业和重点项目，加强专业技术人才和高技能人才培养和引进，强化人才储备和支撑。要在招才引智上寻求突破，重点引进在外创业就业的岳阳籍优秀人才返乡建设家园。要深入推进人事制度改革，不断健全事业单位岗位管理、公开招聘等制度，继续深化职称、工资、军转安置、评比表彰、收入分配制度改革。要切实加强公务员管理和队伍建设，认真做好考录、培训、考核等工作，积极稳妥做好竞争性选任公务员，从下级机关、基层一线遴选公务员等工作。

第四，在维护稳定上下功夫，依法加强劳动维权。构建和谐稳定的新型劳动关系，是人社部门的一项重要职责。要深入研究分析当前经济形势对劳动关系的影响，进一步规范劳动合同管理，健全多元化的劳动人事争议调解机制，妥善处理劳动关系领域突出问题。要完善劳动监察“两网化”工作机制，加大监察执法力度，切实维护劳动者的合法权益。要认真落实中央和省市对农民工工作的新要求，完善工资支付保障机制和农民工工资支付保证金制度，积极预防和解决拖欠农民工工资问题。要高度重视军转干部安置工作，落实安置计划和安置政策。

五、严字当头，勤廉为本，着力展示组织统战编制人社部门新风貌

组织统战编制人社部门是党委、政府的重要职能部门，政治使命神圣，社会联系和服务面广，组织看重，干部群众也很关注。加强组织统战编制人社部门自身建设，既是一项战略任务，又是一个现实课题。全市各级组织统战编制人社部门要坚持把服务科学发展与实现自身科学发展有机结合起来，引导广大组织统战编制人社部门的干部忠诚履职，真抓实干，锐意进取，开拓创新，充分展示良好风貌，努力把组织统战编制人

社部门打造成党委政府信任、干部群众满意的模范部门。

第一，要始终围绕中心、服务大局。组织统战编制人社工作只有围绕中心、服务大局，做到市委市政府有部署有要求，我们就有贯彻有行动，才能实现大作为。刚刚召开的市县乡负责干部会议提出，要不断开创岳阳科学发展新局面，加快建设现代幸福岳阳，迈出全面深化改革、全面建成小康社会的坚实步伐。这就是当前和今后一个时期组织统战编制人社工作的中心和全局。要高点站位，适应新形势新任务，把部门工作放到全面深化改革、全面建成小康社会的广阔背景中去思考去谋划，确立更高的标准，追求更高的目标。要脚踏实地，树立问题意识，坚持问题导向，深入调查研究，查找薄弱环节，提出改进措施，增强工作的针对性实效性，在融入开创岳阳科学发展新局面，加快建设现代幸福岳阳的大局中履职尽责、展示价值。

第二，要注重改革探索、创新实践。今年是全面深化改革的开局之年，组织统战编制人社部门要主动对接改革、全力参与改革、积极配合改革，创新思维模式、工作方式、制度机制，开创工作新局面。要拓展新思路，突破老套路，跳出“就工作抓工作”的思维定势，进一步拓展工作领域，延伸工作触角，保持创新活力。要创新载体，结合正在开展的群众路线教育实践活动，加强与群众团体、企事业单位和新社会组织的交流协作，促进优势互补、资源共享、活动共推，打造工作新载体，探索工作新模式，谋求工作新成效。

第三，要更加求真务实、精抓细干。组织统战编制人社工作政策性、原则性强、社会关注度高，任何失误、失察、失职都可能造成较大的不良影响。为此，必须大力弘扬真抓实干、精抓细干的工作作风，竭力把工作做得（下转第32页）

忠诚履职 务实创新 为加快建设现代幸福岳阳提供坚强组织保证

——在全市组织统战编制人社工作会议上的讲话

市委常委、组织部长、统战部长 伍国用

（2014年2月28日）

同志们：

这次会议的一个主要任务是，学习贯彻十八届三中全会、习近平总书记系列讲话、全国全省组织工作会议、组织部长会议及全市组织工作会议精神，总结2013年组织工作，部署2014年任务。卿渐伟书记对这次会议非常重视，对做好全年组织工作，提出了明确要求，我们一定要认真贯彻落实。下面，我就全市组织工作讲三点意见。

一、在稳中求进中推进2013年组织工作取得新的成效

2013年，全市各级组织部门认真贯彻中央、省委精神和市委部署，紧扣发展大局，坚持创新驱动，注重强基固本，组织工作取得新进展。

以“大走访”活动为载体的联系服务群众工作富有成效。根据中央和省委部署，提前谋划群众路线教育实践活动，做好了调查摸底、先查先改、组建工作机构、制订活动方案等前期工作。按照市委要求，牵头组织开展“察民情、办实事、大走访、大调研”活动，全市4.3万名机关干部深入到171万户村（居）民中访民情、办实事，在联系服务群众的同时，广大干部普遍受到

了一次群众观念教育，为全面启动教育实践活动做好了思想、工作和舆论准备。

以严谨规范为基本要求的干部考核选任监督、公务员管理和教育工作稳步推进。坚持正确导向，加强市管领导班子和领导干部年度考核，注重考核成果运用，领导干部考核评价工作更加科学、严格。坚持按事业需要和核定职数配备班子，选优配强县（市、区）党政正职和市政府组成部门正职。严把“入口关”，规范公务员考录和调任程序，公务员考录工作做到了“零举报、零上访、零差错”。坚持依法依规，推进党委内部制度建设，开展干部选任专项督查，坚决治理“三超两乱”。深化干部监督和有错无为问责，全市共问责干部320人。抓好十八大精神集中轮训，实施新型工业化等6个重点培训项目，干部能力素质进一步提高。

以晋位升级为目标的基层党建工作水平不断提升。着力抓基层打基础，推动基层党组织新一轮分类定级和晋位升级、万名党员干部下基层“一联三进”和非公有制企业党组织规范建设年活动，基层服务型党组织创建工作取得新进展。改进党员发展和管理教育，网格化管理、流动党

员管理、不合格党员处置等工作更加规范,《流动的旗帜在飘扬》、《平民领袖》两部作品被中组部评为党员教育电视片一等奖。组织乡镇(街道)党(工)委书记开展党建述职,党建责任进一步落实。

以重点工程项目为抓手的人才培养开发加快实施。围绕富民强市开展人才调研,掌握人才队伍现状,摸清人才需求底子,统筹做好人才引进、保障、培养等服务工作,整体推进“十百千万”人才工程、“汇智”计划、人才公寓建设等重点人才工程和项目,全市柔性引进院士2名、高层次人才16名、科技创新创业人才220名,科技特派员实施科技开发项目91个,推广新技术314项,人才服务发展的效益日益显现。

以调整理顺职能职责为重点的自身建设得到加强。坚持从严治部,开展“三规范三提升”自身建设年活动,调整和理顺市委组织部内设科室(中心)职能职责,修订完善机关制度汇编,组织工作更加规范高效。加大培训力度,创新“周末课堂”形式。办好建设扶贫点、新农村建设点和“双联”点。努力创先争优,取得了2个全省“先进组织部门”、5名全省“优秀组织工作者”和1个全省“组织工作创新奖”。做好对外宣传、组工网评和调研信息工作,市委组织部部务会成员领题完成了11个组织工作重点课题调研任务,其中《增强党的自我完善能力应对考验化解危险问题研究》被中组部党建研究所评为二等奖,《构建干部队伍作风建设常态机制问题研究》被评为全省2013年度组织工作重点课题调研成果奖。

一年来,还扎实做好好了干部信息管理、援藏干部选派和管理、军转干部安置、选调生和大学生“村官”选拔、离退休老干部管理服务、市属国有企业领导班子建设和改制企业退休老同志稳定等工作,组织工作形成了重点突出、整体推进

的良好格局。

在总结成绩的同时,也要看到存在的不足。干部人事和机构编制领域突出问题专项治理和干部选拔任用专项督查中,发现“三超两乱”、资格把关不严、程序执行不到位等现象,发现部分党政领导干部政策法规意识不强、少数组织人事干部坚持原则不够、有的组织编制人事部门基础工作不实等问题。有的机关、事业单位党建工作比较薄弱,党组织设置不太规范,党内组织生活不经常;个别单位党组织不按时换届;部分单位“一把手”履行管党责任不到位,基层党建工作不规范等,必须引起高度重视,认真加以解决。

二、在改革求新中全面完成2014年组织工作各项任务

2014年是贯彻落实十八届三中全会和全国全省全市组织工作会议精神的开局之年、关键之年,也是改革之年、落实之年。刚刚召开的市县乡负责干部会议提出,要不断开创岳阳科学发展新局面,加快建设现代幸福岳阳,迈出全面深化改革、全面建成小康社会的坚实步伐。新形势新任务对组织工作提出了新要求,特别需要发挥党的组织优势和组织部门职能作用。我们要按照中央、省委和市委的部署要求,坚持围绕中心、服务大局,坚持党要管党、从严治党,坚持遵循规律、改革创新,以踏石留印、抓铁有痕的劲头稳步推进各项工作。要突出抓好以下六项重点工作:

(一)扎实抓好十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神学习培训。当前组织工作的首要政治任务,就是抓好十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神学习培训,要按时间按进度、高标准高质量办好6期轮训班。要结合群众路线教育实践活动,抓好基层党员干部学习培训,引导和促使各级党员干部补好精神之“钙”,历练执政之能。要把学习培训与领会市

委推进全面深化改革、加快建设现代幸福岳阳的决策部署结合起来，与创造性做好本地本单位的重点工作结合起来，在真学真懂、真信真用上下功夫，见实效。要以集中轮训为重点，抓实干部教育培训工作，推动实施城乡规划建设管理等6个重点培训项目，提升各级干部推动改革发展的能力。

（二）精心组织开展群众路线教育实践活动。搞好教育实践活动是今年组织工作的重中之重。市委已于2月19日召开了动员大会，作出了全面部署。各级组织部门要会同有关单位，贯彻总要求，强调讲认真，运用“五个方面”的宝贵经验，落实“五个更加”的要求，确保活动有力有效推进。要广泛动员部署。发挥各级党组织主体责任，及时建立领导机构和工作班子，制定活动方案，召开动员大会，引导各级党员、干部把思想和行动统一到市委的部署要求上来。要突出重点对象。第二批活动涉及的单位和人员范围广、领域宽、数量大，必须突出三类重点对象：重点抓好市、县（市、区）领导机关、领导班子和领导干部及驻岳省属高职院校的活动；突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业及市属国有企业的活动；着重抓好乡镇（街道）、村（社区）等与群众联系密切的基层组织的活动，以此带动整个活动开展。要把握关键环节。扎实做好学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制3个环节的工作。第一个环节重在加强党员、干部理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，充分听取群众意见；第二个环节重在深入查摆“四风”等突出问题，及时召开民主生活会，开展批评和自我批评，一个一个地抓好整改；第三个环节重在加强改进作风、直接联系和服务群众等制度建设，用制度治源头、促长效。每一个环节都要体现开门搞活动的要求，做到让群众参与、受群众

监督、请群众评判。要加强组织协调。组织部门要履行组织者和参与者的双重职责，既带头抓好自身活动，又按职责要求指导整个活动。要做好结合文章，注重在活动中考察班子、识别干部、推动基层党建，注重在活动中了解组织工作落实情况、查找薄弱环节、提出改进办法，实现活动与组织工作统筹兼顾、相互促进。

（三）严格按照《干部任用条例》要求培养选拔好干部。这次中央修订颁布的《干部任用条例》，是我们培养选拔好干部的总遵循。要抓好《干部任用条例》的学习贯彻。各级各单位要把学习贯彻《干部任用条例》作为党委（党组）中心组学习的重点内容，突出抓好主要领导和分管领导及组织人事干部的学习，广泛开展面向干部群众的宣传，使领导干部带头遵守执行、组工干部精通掌握、干部群众了解知晓。要规范干部选任行为。要严格执行《干部任用条例》规定的选任原则、标准、程序和纪律，发挥党委（党组）把关作用，加强分析研判，注重沟通酝酿，把好动议第一关口。要按照规定做好民主推荐、考察、讨论决定、任职等环节的工作，注重在考察环节推进公开，加强干部信息收集运用。重点健全民主协商、酝酿沟通制度，探索改进民主推荐、民主测评方法，以全面的观点和辩证的思维解决“四唯”等突出问题，提升选人用人质量。要健全干部考评机制。现在一些地方出现用人不当、用人失误，究其原因还是知人不深、识人不准。考准考实班子和干部，就要突出科学发展导向，把民生改善、社会进步、科技创新、生态效益等作为重要内容，注重分析干部在创造实绩中体现出来的宗旨意识和法治意识。就要强化日常考核，防止“期末考试”式的“一锤定音”，把功夫下在平时近距离大范围接触干部上，通过民主生活会、谈心谈话、调研座谈等方式，多渠道多侧面深入了解干部的一贯表现和德才素质。就

要整合考核资源，把日常考核和年度考核、专项考核成果综合运用起来，加大群众评价权重，强化考评结果运用，将那些坚持和领导科学发展、善于谋划和推动全面改革的好干部识别出来、选拔上来。要抓好年轻干部培养选拔。要走出这样一个误区，现在强调不唯年龄，并不是不注重年轻干部培养选拔。确保党的事业薪火相传、继往开来，必须大力培养选拔优秀年轻干部。要拓宽来源、优化结构，打破干部部门化藩篱，注重从县乡基层、企业、高校、科研院所等选拔优秀年轻干部。要改进方式、提高质量，坚持跟踪了解、差额比选、择优而任。要加强培养、注重锻炼，有计划地引导和安排更多年轻干部到项目建设、禁违拆违治违、维护稳定第一线增长才干，接受考验。要选育并举、管用结合，改进后备干部人选产生方式，做好后备干部调整补充。要从严规范培养选拔使用年轻干部，重点把握破格提拔的标准、条件和程序，确保破格不降格更不出格。要规范公务员管理。坚持依法依规，做好2014年公务员考录工作。健全公务员管理制度，做好基础性工作，进一步规范审批程序和办事流程，完善公务员管理信息系统。推进公务员分类管理，按照中央统一部署在县以下推行职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。要加大干部宏观管理力度。抓好市属国有企业领导班子的配备和领导人员的选拔、管理。完善干部交流配套政策，突出抓好重要部门、关键岗位干部的交流。加大女干部、党外干部培养选拔力度，确保班子结构不断优化。

（四）从严加强干部监督管理。从严治党、从严治吏，是事业所需、民心所向。从严治党，关键在从严治吏。要严格党内政治生活。习近平总书记提出的“四大法宝”，是保证党的创造力凝聚力战斗力的有力武器。要学会运用“四大法宝”指导和规范党内政治生活，加强党委内部制

度建设，健全民主集中制等具体制度。要严肃政治纪律和组织纪律，严格执行党内组织生活等制度，对有令不行、有禁不止，口无遮拦、造谣传谣的，要严肃批评、坚决纠正，使“四大法宝”越用越灵、越用越有效。要强化干部选任监督。最近中组部下发了《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》，为我们选准用好干部设立了“把门锁”。要充分发挥这把“锁”的作用，重点加强对执法执纪、管人管钱管物等关键岗位干部的选任监督，深入开展整治跑官要官、买官卖官、拉票贿选专项行动，保持高压态势，坚持露头就打。要建立干部选任纪实和倒查机制，对“带病提拔”等问题开展倒查，既查处当事人，更追究责任人，让蠢蠢欲动者不敢触“电”、不敢妄为。要加大日常监督力度。坚持抓早抓小、防微杜渐，保持“为官不易”的势头，固化“为官不易”的成果，促使领导干部自觉敬畏法纪、敬畏组织、敬畏群众，时刻绷紧“为官不易”这根弦。突出抓好规范领导干部在企业兼职（任职）、领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。加大领导干部任中经济责任审计力度，采取诫勉谈话和函询等方式，对苗头性问题及早提醒、督促整改。树立“大监督”理念，完善联席会议制度，充分运用纪检、巡视、审计等成果，加强社会监督、群众监督，形成干部日常监督管理综合体系。要深化有错无为问责。修订完善问责办法，健全县（市、区）问责机构，细化问责情形，使问责工作覆盖到各部门、各行业、各领域。运用各项考核、督查成果，强化问责处理，以严格问责让干部受到警示、受到鞭策。

在此，我要特别强调整治“三超两乱”问题。这项工作省委和市委高度重视，去年采取有力措施，取得初步成果，但治超治乱任务仍然艰巨，丝毫放松不得。最近，中组部、中编办、国家公务员局专门下发了《关于严禁超职数配备干

部的通知》，明确要求对违规超领导职数配备的干部要尽快消化，未消化前不得新配备干部；对违规超非领导职数配备的干部要逐步消化，用两到三年时间基本完成消化任务。对此，我们要高度重视、统一思想，坚决执行中央和省委规定，明确整改措施和消化时限，巩固和稳定整治成果，以不达目的不罢休的劲头深入推进“三超两乱”专项整治，确保如期整改到位。

（五）大力推进基层服务型党组织建设。

随着改革开放的不断深入和群众需求的不断变化，我们党的执政理念和执政方式发生了重大变化，提出了建设服务型马克思主义执政党的目标要求。落实这个目标要求，最现实最紧迫的任务就是推进基层服务型党组织建设。要以扩大“覆盖面”为基础健全组织体系。“麻绳最容易从细处断”，提醒我们要警惕覆盖问题。当前我市一些非公有制经济组织和社会组织党建工作比较薄弱，部分机关、农村党组织作用发挥不够明显，这些领域恰恰是党建工作最需要延伸和覆盖的地方。要加大在中介组织、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度，抓好在农民专业合作社、专业协会、城镇新建小区、商务楼宇和外出务工人员相对集中点建立党组织的工作，使之有形覆盖。要继续整顿软弱涣散党组织，推进非公有制经济组织、社会组织党组织规范化建设，指导基层党组织做好党建工作，使之有效覆盖。要以“微党建”为载体强化服务功能。突出服务这个鲜明主题，深化街道“大工委制”、社区“兼职委员制”，全面推行“网格化管理，组团式服务”和在职党员到社区报到、义务认领服务岗位制度，开展以“进社区、进网格、进家庭，亮身份、亮特长、亮承诺，领岗位、领责任、领任务”为主要内容的“三进三亮三领”主题服务活动。适应党员群众多元化的服务需求，积极探索“微服务”工作理念和工作模式，帮助基层党

组织整合各类服务资源，从党员群众身边的事做起，采取上门服务、代理服务等形式，提供细致周到、方便快捷、温暖贴心的服务，实现服务零距离、个性化、快捷化，用身边的事、身边的人服务群众，打造岳阳“微党建”品牌。加强服务阵地建设，在乡镇（街道）全面建立便民服务中心，依托村级组织活动场所和社区办公用房，建立便民服务站，构建上下衔接、直达“神经末梢”的服务网络。继续推动机关单位和领导干部对口帮扶村（社区）、困难企业和困难群众，办好基层服务型党组织建设联系点。要以提高质量为关键纯洁党员队伍。列宁说过，布尔什维克党员数量宁可少些，但要好些，不合格的党员就是白给，我们也不要。要落实“调控总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，严格标准和程序，完善“三推一定”推荐入党积极分子制度，重视从工人、农民、知识分子中发展党员。推行党员积分量化管理，探索发挥农村无职党员作用的途径。加强党员教育，试点开展“党员e信通”平台应用工作，探索开设“党员教育微平台”，推动党员教育上手机。加强流动党员管理服务，完善民主评议党员办法，加大处置不合格党员力度，鞭策党员队伍中“进的人”、“在的人”都严格要求自己，永葆先进和纯洁。要以“三级联述联评联考”为抓手落实党建责任。全面推行“三级联述联评联考”，进一步强化县（市、区）委书记抓基层党建第一责任人的职责，继续实行乡镇（街道）党（工）委书记向市委组织部述职，改进述职测评办法，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建，确保党的工作上下贯通、接到终端。精心组织支村“两委”换届选举，切实把政治强、情况熟、有群众基础、能长期在基层干的优秀人才选拔进村级班子。同时，要加强党内民主建设，健全党代表提案、提议、询问、质询等工

作制度。抓好县（市、区）党代会常任制和乡镇党代会年会制试点。做好党代表联系服务党员群众工作。加强老干部党支部建设，提高老干部工作服务管理水平。

（六）努力打造充满生机活力的人才格局。

当前城市和地区之间的竞争，归根到底是人才的竞争，要建设现代幸福岳阳，关键在人才，难点也在人才。调研发现，目前我市人才总量为32万人，平均每万人口中的人才仅为582人，远低于长沙等地区，全市没有一个高级营运商、营销策划师、投资金融师，一些部门专业人才严重匮乏，企业、基层和农村人才相对紧缺，农村实用人才所占比例很小，人才结构不优。究其原因，主要是人才体制不顺、人才引进渠道不畅、人才流失过度等。正视和解决好这些问题，才能在全省同类城市中率先把岳阳建成人才强市。要针对人才体制不顺加强制度设计。坚持组织部门牵头抓总，有关部门密切配合，加紧出台人才工作目标责任制考核办法，加强对县（市、区）和人才工作领导小组成员单位的督查与考核。完善领导小组议事决策、联席会议、成员单位述职、人才事项督办等制度，健全党政干部联系专家制度，探索成员单位办人才联系点制度，促进人才政策措施落到实处。要针对人才引进渠道不畅创新人才政策。重点推进临港产业新区等“人才特区”建设，积极探索市场配置人才资源的有效方法，加紧研究更加科学、更为优惠、更具吸引力的人才新政策，逐步建立市场起决定性作用的人才评价、分配和激励机制。要针对人才结构不优抓好重大项目实施。落实人才发展规划，推进“十百千万”人才工程、专业技术人才能力提升计划、高技能人才振兴计划、乡土人才开发计划等重大人才项目，积极引进新能源、精细化工、生物医药、现代物流等岳阳产业发展紧缺急需的海内外高层次人才，大力培育推动产业转型升级

的科技领军人才、高级经营管理人才、高技能人才和农村实用人才。要针对人才流失过度强化服务保障。坚持“硬件不足软件补”，开展“人才服务进园区”活动，“一站式”为园区和企业人才提供人事代理、项目对接、难题处理等服务。用好活用人才发展资金，落实高层次人才待遇，加大人才激励宣传力度，重点评选表彰青年科技奖和扎根基层建功立业十佳高校毕业生，带动激活“一池春水”。

三、在奋发求为中打造模范部门过硬队伍

组织部门自身建设是个老话题，需要经常谈，又是个新课题，总被赋予新内涵。习近平总书记强调，要把各级组织部门建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。徐守盛书记提出公道正派应成为组织部门和组工干部的座右铭。卿渐伟书记要求组工干部做品德高尚的人、做公道正派的人、做严于律己的人。当前，全市正在深入开展群众路线教育实践活动，组织部门要结合活动抓好自身建设，进一步强化基本价值追求、基本能力素质、基本行为规范，树立公道正派、开放开明、务实负责、严谨守纪、无私奉献的良好形象，努力把组织部门打造成为党委放心群众满意的模范部门。

（一）要强化思想教育，增强政治定力。

组织部门是党的政治机关，政治坚定是对组工干部的第一要求。必须抓好理论武装这个根本。教育实践活动第一个环节就是“学习教育”，组工干部要带头落实这一“规定动作”，认真研读经典著作，精读创新理论，当前尤其要深入学习习近平总书记系列讲话精神。政治上的坚定，源于理论上的清醒。习近平总书记的系列讲话，既有历史厚重感，更具现实针对性，常给人以拨云见日、醍醐灌顶之感，学懂弄通其科学体系和思想精髓，政治理论水平必将得到新的提升。必须抓好党性锻炼这个关键。随着思想日趋多元、文化

日益多样，组工干部面临着不少新挑战新考验，对党性提出了新的更高要求。党性纯洁，才会政治坚定。作为管党员的党员、管干部的干部，必须保持政治立场的坚定性、服务大局的自觉性、组织工作的原则性、改革的敏锐性和抵制歪风邪气的战斗性，把党和人民赋予的配班子、建队伍、聚人才的政治责任履行好。

（二）要强化政策落实，恪守公道正派。组织部门选拔公道正派的人，首先自己要公道正派。去年，我们受理了几起有关选人用人问题的举报，其中几起经查属实，主要原因是有的组织人事干部私心杂念在作祟，不公道因素在起作用。应当看到，拉关系、走门子，最终都要经过党委和组织部门才能得逞，如果一个地方、单位德才平平的人屡屡得到提拔使用，这个地方、单位还谈得上公道正派吗？恪守公道正派，必须在“严”字上下功夫。一是标准要严。坚持用好干部标准评价和选用干部，敢于挺身而出，为德才兼备、实绩突出、群众公认的好干部说公道话，同时挺直腰杆，自觉抵制说情风、关系风、跑要风。二是程序要严。认真执行《干部任用条例》规定的原则和规定，一板一眼执行选拔程序，防止挂空档、走过场，确保选人用人的规范性权威性。三是执纪要严。始终按制度按规矩办事，严格遵守组织纪律和干部人事纪律，以认真负责的态度把好干部培养选拔出来，让好干部受尊重、受重用，将不符合好干部标准的人拒之门外，使他们没市场、受惩戒，以公道正派体现对党的事业的坚定忠诚、对人民利益的高度负责、对自身良好品行的无畏坚守。

（三）要强化业务培训，提升能力素质。组织工作政策性、专业性很强，做好组织工作既要有激情、有干劲，更要有能力、有功底。比如考察干部，原本是关系能否选准用好干部的大事，而有的干部考察回来了，还不能详细说出考

察对象的特点，不能精准地给考察对象画像。工作中，诸如此类职业历练不深、组工业务不精的现象时有发生。因此，必须加强组工业务培训，引导各级组工干部练就干事、干成事的功底。要加强组工干部的能力培养。实施对组工干部的岗前培训、业务培训和专题培训，有计划安排组工干部参加各类学习培训，推荐组工干部到上级机关、发达地区挂职学习，进一步开阔视野、开阔思路、开阔胸襟。今年，要重点抓好部机关科长以上干部的轮训。要加强组织工作政策法规培训。无论是基层党建、干部管理，还是人才工作，需要熟悉的政策很多，必须掌握的流程不少，只有努力成为做干部工作、党建工作和人才工作的“政策通”、“活字典”，才能更好地胜任本职，把工作做严谨、做规范。当前要把学《干部任用条例》、用《干部任用条例》作为一项重要任务，深入广泛地组织学习，抓好贯彻落实，提高组工干部政策运用和依法依规办事的能力。要强化组工干部实践锻炼。要扎实开展“创新创优创特色、比能比勤比业绩”素质提升年活动，有针对性地选派组工干部到基层单位去挂职锻炼，到复杂环境中经受考验，到专项工作中担任指导员、战斗员，增强服务改革、服务发展、服务党员干部群众的本领。

（四）要强化作风锤炼，维护良好形象。组织工作以做人的工作为主要任务，工作性质和特点决定了社会上对组织部门格外关注，甚至盯得很紧。组织部门和组工干部只有带头把作风搞好了，管理才有底气，严格才能让人服气。要把群众路线作为价值取向来坚持。贯彻群众路线，就是要让组织工作更加注重群众视角和感受，更接地气、通民气。比如，在选拔任用干部时，要多到群众中察口碑、听公论，让群众来评判干部德才的优劣；在推动基层党建时，要从解决实际问题出发，多为党员群众做好

服务,增强党组织的向心力凝聚力;在引进培养人才时,要营造好环境,提供好舞台,使各类优秀人才愿意来、留得住、能发展。要把爱岗敬业作为可贵品格来培养。最近,中组部决定追授湖北省云梦县委组织部干部涂红刚同志“全国优秀组织工作干部”称号,并在全国组织系统广泛开展向涂红刚同志学习活动。涂红刚同志的事迹之所以感人,就在于他14年如一日爱岗敬业。要向涂红刚同志学习,安心工作而不安于现状,专注本职而不专于人情,迷恋事业而不迷恋做官,练就对本职工作“一口清”的本领,争做组织工作的“多面手”。要把求真务实作为优良作风来弘扬。现在,干部人才类别越来越多,不同领域党员情况千差万别,必须突出类别化,体现精细化。对照这一要求,有的地方的干部人才工作却浮在表面,不深入了解干部人才,尤其对那些冷门岗位、偏远地区的干部人才关注不多;有的地方对流动党员管理流于形式。要大力发扬“钉钉

子”、“抓落莠”的精神,弘扬踏石留印、抓铁有痕的作风,对看准了的事紧抓不放,不轻易“换频道”,对实施了的工作,常抓不懈,不频繁“翻烧饼”,默默地、实实在在地工作,整体提升效能和质量。要把清正廉洁作为从政底线来坚守。中央八项规定、省委九项规定和市委九条规定等实施以来,组织部门执行得应该比较好的,但还不够。要从管住小节入手,从守住底线做起,在反对“四风”上继续带好头、作表率,在组织部门营造风清气正的浓厚氛围。

同志们,当前岳阳正在推进全面深化改革、全面建成小康社会,赋予了组织工作新的重要使命,也对组织部门提出了新的更高要求。我们要在市委的坚强领导和省委组织部的科学指导下,忠诚履职,锐意进取,扎实工作,圆满完成今年组织工作各项目标任务,为开创岳阳科学发展新局面,加快建设现代幸福岳阳提供坚强的组织保证!

(上接第24页)更具体、更到位。要把握规律,坚持按组织统战编制人社工作的规律办事,准确把握工作的内在特点、发展趋势,确保各项工作方向不偏、重心不移。要狠抓执行,前面已对今年的组织统战编制人社工作进行了全面部署,当务之急是讲执行、抓落实,确保工作一步一步推进,任务一项一项完成,尽可能地把工作往深里做、往细里做、往精里做,整体提升服务品质。

第四,要提升自身素质、树好形象。新的形势和任务,对干部队伍提出了新的更高要求。工作性质决定了组织统战编制人社部门的干部更应该模范带头,提高素质,从严要求自己,树立良好形象。要以不知足的进取之心加强学习。抓好政治理论学习,用先进思想武装自己,提高我们的理论素养和思维水平。要以知不足的敬业之心

对待工作。立足岗位,创先争优,自我加压,自我鞭策,努力创造新业绩、开创新局面。要以知足常乐的淡泊之心看待名利。永葆公仆本色,树立正确的世界观、人生观、事业观,视名利淡如水,看事业重如山,敬畏法纪,敬畏群众,身有所正,行有所止,坚持原则,坚守底线,用知足的心态、淡泊的心境来面对工作和生活,不断提升道德修养和人生境界。

做好今年的组织统战编制人社工作,责任重大,使命光荣,催人奋进。让我们在市委、市政府的坚强领导下,忠诚履职,务实创新,开拓进取,为扎实推进全面深化改革、全面建成小康社会,不断开创岳阳科学发展新局面,加快建设现代幸福岳阳提供坚强有力的政治思想组织保证和人才智力支持!

中共岳阳市委组织部 2014年工作要点

2014年全市组织工作总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话、全国全省全市组织工作会议和全国全省组织部长会议精神，以扎实开展党的群众路线教育实践活动、大力培养选拔引领岳阳事业发展的的好干部、从严加强党员干部监督管理为重点，统筹推进领导班子、干部队伍、基层党组织和党员队伍、人才队伍建设，为推进全面深化改革、全面建成小康社会，开创岳阳科学发展新局面，加快建设现代幸福岳阳提供坚强的组织保证和人才支撑。

一、扎实开展党的群众路线教育实践活动

1、高标准严要求组织开展群众路线教育实践活动。坚持严的标准、严的措施、严的纪律，会同有关单位做好全市群众路线教育实践活动的具体组织工作。及时建立领导组织和工作机构，切实强化“一把手”责任。召开动员会议，深入细致做好动员部署。精心选派督导组，加大督导力度，从严把好活动质量关。认真制定活动实施方案，实行分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象提出不同目标要求。扎实抓好学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制3个环节的工作，不折不扣完成“规定动作”，创新务实管用的“自选动作”。

坚持问题导向，贯彻整风精神，注重上下协力，抓好整改落实，着力解决“四风”突出问题、关系群众切身利益的问题和联系服务群众“最后一公里”问题，健全完善改进作风、服务群众的制度机制，确保活动取得实效。注重将活动开展与考察班子、识别干部、推动基层党建结合起来，与了解组织工作落实情况、查找薄弱环节、提出改进办法结合起来，实现活动与组织工作统筹兼顾、相互促进。

二、大力培养选拔引领岳阳事业发展的的好干部

2、扎实抓好干部教育培训。认真抓好十八届三中全会、习近平总书记系列讲话精神和新修订的《干部任用条例》的学习培训，促使各级干部加强理论武装，提高整体素质。紧贴经济社会发展大局，大力实施重点教育培训项目，举办城乡规划建设管理专题培训班、企业家高级研修班、“美丽乡村”专题培训班、文化强市专题培训班等重点班次。办好县处级干部进修班、中青年干部培训班等主体班次。完成上级下达的干部调训任务。

3、健全干部考评机制。认真落实中组部《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》精神，健全干部考核评价机制，

完善发展成果考核评价体系,把民生改善、社会进步、科技创新、生态效益等作为重要内容。整合纪检、审计、舆情等考核资源,综合运用日常考核和年度考核、专项考核成果,加大普通群众评价权重,强化考评结果运用,以科学考评推动科学发展。

4、规范干部选拔任用工作。贯彻落实《干部任用条例》,坚持德才标准、严格规范程序,按照核定职数和机构规格,统筹做好县(市、区)、市直机关、市属企事业单位领导班子调整配备工作。稳妥推进干部制度改革,健全民主协商、酝酿沟通制度,探索改进民主推荐、民主测评方法,科学界定参加推荐、测评人员范围。推进高校和市属企业领导班子配备改革,推动学校、企业干部“去行政化”。根据选任制、委任制的不同特点,探索不同岗位干部人选产生方式和票数权重,以全面的观点和辩证的思维解决“四唯”等突出问题。以《干部任用条例》为准绳,制订出台《市委管理干部选拔任用工作流程(试行)》等文件。

5、加强公务员管理工作。坚持公开公平公正,做好2014年全市公务员考录工作,完善基层公务员考录制度,适当降低艰苦边远地区公务员的进入门槛,继续探索从优秀村主职干部中考录公务员工作。认真做好市直单位从基层遴选优秀公务员工作。突出社会主义核心价值观主题,组织2013年新录用公务员初任培训和公务员任职培训、在职培训、专门业务培训。深入开展争做人民满意公务员活动。建立健全公务员管理制度和有关台账,进一步规范审批程序和办事流程。高标准建设全市公务员管理信息系统网络平台,做好日常更新维护。探索建立公务员岗位职责规范,改进和完善公务员考核办法,强化考核结果运用,积极探索公务员激励与退出机制。推进法院、检察院工作人员分类管理。推进事业单

位分类改革,全面实行事业单位岗位设置管理和动态调整。

6、做好干部宏观管理工作。加大年轻干部、女干部、党外干部培养选拔力度,调动各年龄段干部的积极性,促进干部队伍结构不断优化。完善干部培养锻炼办法,构建来自基层一线的干部培养选拔链。推动干部跨条块跨领域交流,有计划地实施重要部门、关键岗位干部的交流。贯彻中组部、中编办、国家公务员局《关于严禁超职数配备干部的通知》精神,继续深入开展干部人事和机构编制领域突出问题专项治理,逐步消化超职数干部。完善干部信息管理制度,加大市管干部任前基本信息审核和更新维护力度,推动办公自动化。做好离退休老干部管理和服务工作。

三、从严加强干部监督管理

7、整体推进县(市、区)党委内部制度建设。全面推进县(市、区)党委领导班子工作制度、议事规则和决策程序建设,加强对县(市、区)党委内部制度学习情况、健全完善情况和执行落实情况的督促检查。坚持和运用党内政治生活“四大法宝”,严肃党的纪律,增强党内活动的政治性、原则性和严肃性。

8、加强干部选拔任用工作监督。落实中组部《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》,加强对市直单位、县(市、区)党政正职和执法执纪、管人管钱管物等关键岗位干部的监督,防止领导干部“带病提拔”、“带病上岗”。开展干部选任情况专项检查,加强上级党组织对下级党组织“一把手”选人用人行为的监督。落实干部选任责任追究制度,建立干部选任纪实和倒查机制,开展整治跑官要官、买官卖官、拉票贿选专项行动,坚决纠正选人用人上的不正之风。规范公开选拔和竞争上岗,从严把握破格提拔。

9、强化领导干部日常监督。抓好规范党政

领导干部在企业兼职（任职）、领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。加大领导干部任中经济责任审计力度，及时预防、及早提醒、督促整改。合理运用领导干部个人有关事项报告和经济责任审计成果，重视网络等新媒体的监督作用，加强对干部的全方位监督。

10、深化有错与无为问责工作。完善领导干部问责制，修订《岳阳市领导干部和机关工作人员有错与无为问责办法》，健全县（市、区）问责机构。细化问责情形，使问责工作覆盖到各部门、各行业、各领域。运用各项考核、督查成果，强化问责处理，切实发挥问责的鞭策作用。

四、大力推进基层服务型党组织建设

11、深入开展创建基层服务型党组织活动。完善组织设置，扩大各类新社会组织、协会和城镇新建小区、商务楼宇党组织覆盖面，提高“两新”组织党建工作规范化水平。提升服务水平，在全市党员干部中开展争当“五员”（政策宣传员、技术推广员、矛盾调解员、民意调查员、群众勤务员）竞赛活动。深化街道“大工委制”、社区“兼职委员制”，全面推行“网格化管理，组团式服务”和在职党员到社区报到、义务认领服务岗位制度，开展以“进社区、进网格、进家庭，亮身份、亮特长、亮承诺，领岗位、领责任、领任务”为主要内容的“三进三亮三领”主题服务活动。深化“一联三进”和“百联万进”活动，继续推动机关单位和领导干部对口帮扶村（社区）、困难企业和困难群众，办好基层服务型党组织建设联系点。适应党员群众多元化的服务需求，积极探索“微服务”工作理念和工作模式，打造岳阳“微党建”品牌。强化基本保障，全面推进乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站（点）建设，落实和完善基层党组织运转经费正常增长机制。抓好村支“两委”换届和基层党组织分类定级，选优配强基层党组

织书记，着力加强后进党组织的整顿转化。认真做好大学生村官工作。

12、落实基层党建工作责任制。建立健全基层党建工作调查研究、专项报告、领导干部办联系点等制度。全面推行“三级联述联评联考”，进一步明确县（市、区）委书记、乡镇党委书记抓基层党建工作职责，继续实行乡镇（街道）党（工）委书记向市委组织部述职。

13、加强和改进党员队伍管理。落实“调控总量、优化结构、提高质量、发挥作用”要求，完善“三推一定”推荐入党积极分子制度，规范发展党员工作。加大处置不合格党员力度，总结处置不合格党员试点工作的有效做法和经验，完善民主评议党员办法，规范不合格党员处置程序。加强和完善流动党员管理，利用网站、微博等媒体工具建立“网络型”党支部，开展网络组织生活，引导流动党员在网上亮明身份、发挥作用。

14、扎实推进党员教育。运用党员教育信息平台，深入开展十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神宣讲活动，扎实做好群众路线教育实践活动学用工作。改版升级岳阳红星网，增强网站服务功能和吸引力。办好《巴陵先锋》党员教育电视专栏，开展党员教育教学电视片观摩评比活动。开展“党员e信通”平台应用试点，探索开设“党员教育微平台”，推动党员教育上手机。组织开展非公企业党员“保本色、增本领、强作用”主题教育活动，推进党员教育培训示范基地建设，建立“党员教育培训基地网上展馆”。组织党员教育队伍集中轮训。

15、认真做好党代表联络工作。建立健全党代表提案、提议、询问、质询等工作制度。抓好县（市、区）党代会常任制和乡镇党代会年会制试点。推进党代表工作室建设，探索党代表工作室发挥作用的方法和途径。做好党代表联络服务

工作。

五、创新推动人才管理服务工作

16、积极增加人才总量。畅通人才引进绿色通道，会同相关职能部门制订《岳阳市高层次人才及紧缺急需人才引进办法》，大力推进“十百千万”人才工程、专业技术人才能力提升计划、高技能人才振兴计划、乡土人才开发计划等重大人才项目，积极引进新能源、精细化工、生物医药、现代物流等岳阳产业发展紧缺急需的海内外高层次人才，大力培育推动产业转型升级的科技领军人才、高级经营管理人才、高技能人才和农村实用人才，不断壮大我市人才队伍规模。

17、健全人才工作机制。积极推进人才政策创新，出台《关于建立健全人才工作目标责任制的实施意见》，加强对县（市、区）和人才工作领导小组成员单位督查与考核。印发《关于进一步健全人才工作领导小组运行机制的意见》，完善人才工作领导小组议事决策、联席会议、成员单位向领导小组述职和人才事项督办等制度，促进人才工作政策措施落到实处。

18、建立人才服务平台。完善人才信息库建设，建设完成专业技术人才、企业经营管理人才、海外留学归国人才等各类专家数据库。建立人才供需信息平台，编制高层次人才和紧缺急需人才需求目录，定期发布人才需求信息。重点推进临港产业新区等“人才特区”建设。开展“人才服务进园区”活动，为园区和企业人才提供人事代理、项目对接、难题处理等服务，进一步改

善软硬件条件。加大人才激励宣传力度，做好青年科技奖和扎根基层建功立业十佳高校毕业生评选表彰工作，激发人才创新创业活力。

六、切实加强组织部门自身建设

19、认真开展组织部门群众路线教育实践活动。紧扣“为民务实清廉”主题，紧密结合组织部门实际，认真解决“四风”问题，在全市群众路线教育实践活动中发挥好模范带头作用。结合开展“联手”帮扶、“双联”帮扶、“百联万进”、新农村建设等工作，建立组工干部直接联系群众制度，确保机关作风建设常态化长效化。

20、推动组织部门规范化建设。修订完善组织部门内部管理制度与业务工作制度，出台机关制度汇编。启动组织系统综合办公平台建设，进一步降低行政成本，提高工作效率。充分利用网络媒体和传统媒体两个阵地，加大组织工作正面宣传、政策解读和舆论引导。

21、全面提升组工干部素质。按照“讲政治、重公道、业务精、作风好”的要求，突出抓好组织系统十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神等专题培训，提高组工干部政治素质；加强以《干部任用条例》为核心内容的制度法规培训，提升组工干部业务素质；开展“创新创优创特色、比能比勤比业绩”活动，强化组工干部服务意识和创新意识。引导组工干部进一步强化基本价值追求、基本能力素质、基本行为规范，树立公道正派、开放开明、务实负责、严谨守纪、无私奉献的良好形象。

做实规定动作 做亮自选动作 务求教育实践活动出实效结硕果

岳阳市副厅级干部、中共平江县委书记 田自力

开展党的群众路线教育实践活动，是对以往开展集中教育实践活动成功经验的坚持和运用，是对党的优良传统的继承和弘扬，是适应新的形势任务要求，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重大举措。要确保教育实践活动不走过场，取得明显成效，各级各部门既要准确把握活动要求，坚持严字当头，严格要求，严格落实，严格督查，不折不扣地把中央和省市委部署的“规定动作”做到位、不走样，也要从实际出发，紧密结合自身特点，大胆探索创新，有针对性地开展“自选动作”。平江将以“重身份、系真情、知忧患，全心服务老百姓”为主题，精心组织开展好两个“自选动作”，力求在解决“四风”突出问题、群众反映强烈的切

身利益问题和联系服务群众“最后一公里”问题上出实效、结硕果。一是在全县农村党员、支部中深入开展党员履承诺、支部创“五星”的争创活动，通过完善服务网络、量化服务内容、打造服务平台，进一步将服务重心下放到基层，将服务责任落实到每个支部和党员，将服务平台送到老百姓的家门口。二是在机关党员干部中深入开展联村组、包农户、进民家、解难题扶贫帮困活动，通过“面对面”全面走访、“一帮一”对口联系、“真碰真”破解难题，力争在联系和服务群众中找准自身存在的问题、密切党群干群关系、解决群众实际困难、提升党委政府的公信度和人民群众的满意度。



让“生命线”在实干中永葆生命力

中共汨罗市委书记 白维国

群众路线，是我们的传家宝，是党的生命线。开展党的群众路线教育实践活动，贵在务实不务虚，重在做事不做戏。只有把群众路线落实在激情干事上，落实在为民服务上，党的生命线才会永远焕发出永不枯竭的生命力。

让“生命线”永葆生命力，不能耍假把式，不能做花架子，必须扎扎实实地做到：逢山开路，遇河架桥，永不畏难；踏石留印，抓铁有痕，永不松劲；务实为民，激情干事，永不落后。特别是在改善民生上，要注重群众最关心的教育、医疗、就业等大事，办一批群众看得见、摸得着、得实惠的实事，让户户有好收入，人人有好保障，个个有好心情。

卿渐伟书记强调，最好的作风就是踏踏实实干事。深入开展党的群众路线教育实践活动，关键就是要狠刹“四风”，务实干事，决策定一条是一条，条条算数；承诺说一个算一个，个个兑

现；工作干一件成一件，件件落实。下基层接地气，一定要尊重群众，依靠群众，组织群众；一定要注重基层，关心基层，倾向基层，扎扎实实开展“察民情、办实事、大走访、大调研”活动，充分调动群众积极性，充分凝聚发展正能量，把人民群众引导到全面建成小康社会的实践中来。出思路作决策，一定要先调研再议事，先当学生后当老师，结合现实条件，尊重客观规律，不喊不着边际的空口号，不搞脱离实际的高指标。干工作抓执行，一定要有落笔功夫，定下来的事迅速实施，不瞻前顾后；正在干的事一抓到底，不半途而废，靠务实作风走近群众，靠解决问题取信群众。



切实做到“四在前四落实”

中共华容县委书记 汪涛

群众路线，是党的生命线和根本工作路线。开展党的群众路线教育实践活动，是党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，是集中解决干部作风问题的强劲东风，是助推县域新一轮改革发展的强大动力，是打造基层服务型党组织的强力抓手。

根据中央、省委、市委的统一部署，我们华容将把扎实开展好教育实践活动作为一项重大政治任务，坚持从县委常委班

子成员做起，带头做到“四个走在前列、四个坚决落实”，即：加强学习走在前列、听取各方意见走在前列、查找剖析问题走在前列、整改提高走在前列，解决“四风”方面的突出问题坚决落到实处、解决关系群众切身利益的问题坚决落到实处、推进基层组织建设和各项工作坚决落到实处。通过县委常委会的表率行动，把为民务实清廉的价值追求根植于全县广大党员干部的思想和行动中，推动形成上级带头、领导示范、上行下效的生动局面，确保党员、干部作风有效转变、矛盾问题有效解决，真正取得让群众满意的实效，为华容深入实施“三三六”工程和加快建设现代新城、生态名县、产业强县注入强大动力与活力。

（上接第15页）掀起理论学习新热潮；带头深入基层广泛听取意见，带动全市党员干部走进群众、联系服务群众；带头查摆问题，带动改进作风反对“四风”各项规定层层落到实处；带头开展批评和自我批评，带动各级党组织开好高质量专题民主生活会；带头接受群众监督，带动全市敞开大门搞活动；带头落实整改措施，带动建立健全密切联系服务群众的长效机制。

加强分类指导。参加第二批教育实践活动的层级多、单位多，要解决的问题也多，而且层级之间、部门之间差异性比较大。要从实际出发，切实加强分类、分层、分级指导，坚持环节不少，方式灵活，根据不同单位的不同特点，分类制定实施方案，明确具体任务和推进措施，一把钥匙开一把锁，不搞“一锅煮”、“一刀切”，努力形成体现要求、各具特色、务实创新的生动局面。市县两级领导机关、领导班子和领导干部，要在找准和解决“四风”突出问题上下功夫、见实效；县以下单位及执法监管部门和窗口单位、服务行业，要在增强服务群众意识、提高服务群众能力上下功夫；村、社区等基层组织要简化程序性要求，对非公有制经济组织、社会组织的党组织，以及流动党员、离退休党员和年老体弱党员，要采取灵活管用的办法开展活动。要加强衔接联系，实现上下联动，既要主动承接、落实好省委和上级主管部门部署的整改任务，推动中央、省委的思想认识成果、实践成果和制度成果传导落实到基层，又要把基层发现却无法解决的新情况新问题及时反映到上级机关，真正把群众反映强烈的突出问题解决好、落实好。

（本文节选自卿渐伟同志2月19日在全市开展党的群众路线教育实践活动动员大会上的讲话）

扎实开展教育实践活动 为建设现代美丽幸福城区凝聚智慧力量

中共岳阳楼区委书记 秧 励

在全党开展以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的一项重大部署。我们要按照中央、省委、市委的部署和要求，以“高标准、严要求、抓落实、出经验、见成效”的决心，精心组织，扎实开展，努力为建设现代美丽幸福城区提供坚强保证。我们将认真学习，领会精神，增强思想自觉。保证党员、干部学习的全覆盖，原原本本、逐字逐句学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习中央、省委、市委教育实践活动会议精神和文件等，真正使每一名党员干部应知应会、入心入脑。我们将严格要求，把握标准，抓实活动环节。坚持为民务实清廉的主题，坚持贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，严格按照市委卿书记“五个不放过”的要求，认真抓好“学习教育，听取意见”、“查摆问题，开展批评”、

“整改落实，建章立制”三个环节的推进落实，保证方向不偏，环节不少，力度不减。我们将紧扣实际，整改问题，确保取得实效。强化问题导向，深入查找“四风”方面存在问题和产生根源，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。要从典型案例、重大事件、信访积案、群众反映中，深入调研摸底、排查梳理，认真解决一批群众反映强烈的突出问题，真正让群众看到变化、见到实效。要放眼长远，标本兼治，对症下药，清理废止不合时宜的制度，健全完善行得通、管得用的制度，实现改进作风、密切联系群众的常态化、长效化。要推动当前工作，激励广大党员干部在项目建设、文明创建、维护稳定中践行宗旨，考验忠诚，以作风建设的实际成效取信于民。

（上接第13页）功，做到善始善终、善作善成。去年以来，中央和省委从严抓作风建设，深入整治“四风”问题，取得了阶段性成果，但我们决不能松懈，要把从严抓作风作为一种常态，持之以恒地抓下去，保持“为官不易”的势头，固化“为官不易”的成果，把“为官不易”进行到底。组织工作抓落实，一个重要的方法是，看准的事就要抓住不放，不轻易“换频道”，不频繁

“翻烧饼”。一定要咬定青山不放松，发扬“钉钉子”精神，常抓不懈、一抓到底、久久为功。

同志们，组织工作创新发展正逢其时，我们一定要增强责任意识、机遇意识、使命意识，以奋发有为的精神状态，真抓实干的良好作风，进一步开创组织工作新局面，为全面深化改革、全面建成小康湖南贡献更大力量！

保障和改善民生，维护群众切身利益，是贯彻党的十八大精神、践行党的群众路线的集中体现，是实现执政为民理念的重要途径，也是基层党委政府的根本职责。汨罗市磊石乡在建设小康幸福磊石的征程中，认真践行党的群众路线，积极回应群众关切，解决了不少群众反映强烈的突出问题，办成了一批解民忧、惠民生的实事好事，群众的认同感、幸福感明显提升。

一、树牢群众观点

群众观点是历史唯物主义的基本观点，也是我们做好群众工作的思想基础，只有真正理解、牢固树立群众观点，才能坚定不移、坚持不懈地做好群众工作。作为乡镇一线的党员干部，一定要充分认识人民群众的伟大创造力，尊重人民群众的首创精神，带着深厚的感情做群众工作，做到在任何时候和任何情况下，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的观点不能变。乡党委、政府把开展群众路线教育实践活动作为引导党政班子和机关干部职工树牢群众观念的重要契机，围绕深入领会党的群众路线的内涵和外延，组织学



习了十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神；实行“每月一课”制度，党政负责干部轮流给机关干部职工和村干部授课，邀请岳阳市委党校教授和有关专家授课，组织主要负责干部参加汨罗市委“周末课堂”学习，认真撰写学习笔记和心得文章。通过各种形式的学习教育，党员干部对自身存在的问题认识更加清晰，对脱离群众的危险感受更加深刻，对党的群众路线把握更加准确，能够在思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，为深入开展群众路线教育实践活动打下了良好的基础。

二、站稳群众立场

群众立场是决定我们党的性质的根本政治问题。只有站稳群众立场，基层党委政府才能正确制定符合地方实际、契合群众需求的发展路子，党员干部才能正确对待事业、群众和自己，创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。近年来，乡党政一班人坚持问政于民、问需于民、问计于民，把群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为工作的出发点和落脚点，不搞劳民伤财、违背群众意愿

的“面子工程”，而是从群众最需要、最盼望、最迫切的问题入手，多方争取项目和资金，加快“民生工程”建设步伐，先后投入500万元，在全乡范围内实施安全饮水工程，让老百姓喝上安全放心水；投入120万元，对学校进行全面维修改造，完善硬件设施，优化办学条件；投入280万元，复垦2000余亩林地，同时对全乡12个村土地进行整理，实现土地集约化经营，提高农民收入；投入120万元集中整治集镇和农村环境，新建大型垃圾消纳场和垃圾焚烧炉，新建和维修垃圾池240个，绿化、亮化10.2公里防汛公路，乡、村面貌焕然一新；新建、维修排渍抗旱机埠，维修改造骨干山塘，确保耕地旱涝保收。这些“民生工程”的实施，顺应了民意，排解了民忧，密切了党群干群关系。

三、创新群众工作方法

做好新形势下的群众工作，必须积极创新工作方式方法，从维护群众利益的角度出发，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法，及时了解群众意见，排查各类矛盾，解决群众困难，不断提高群众工作的针对性和实效性。磊石乡属于移民乡镇、垵区乡镇，社情民情十分复杂，遗留问题相对较多，群众工作一度被动。2013年，乡党委、政府结合全市“大走访”活动，把全面、深入开展民情走访作为做好群众工作的重要抓手，坚持以此贯穿全年工作始终，要求全体干部穿运动鞋、走砂石路，说群众话、办惠民事，勤弯身子、多坐板凳，拉近与群众的距离，融入到群众中去。年初走访，主要是征求群众对全年工作的意见建议，了解群众诉求，根据走访情况制定全年工作计划；年中走访，重点是了解工作进展情况及群众反响，宣传政策，答疑解惑，化解矛盾，并将走访中收集的群众反映强烈的民生问题在“七一”庆祝大会上逐一公布，立下承诺；年底走访，突出交心谈

心，访贫问苦，倾听意见，反馈情况，以利于调整来年工作思路。通过进村入户，接牢地气，让问题在一线发现，思路在一线完善，困难在一线解决，经验在一线总结。这一年，我们进村入组、登门入户，走访群众2000多人次，收集意见128条，整改落实到位86条，基本做到了小事不出村、大事不出乡，全乡未发生一起越级上访事件，民调工作排名全市第一。

四、构建联系服务群众制度保障

践行群众路线，必须建立健全制度，认真执行制度，让制度成为做好群众工作的坚强保障。乡党委、政府把为群众办实事、作表率作为评价党政班子、基层党组织和广大党员的重要标准，在健全和落实各项内部管理制度的同时，认真执行乡负责干部包村、村干部联户制度，坚持党员干部“大走访”、信访事项“双向承诺”和“四议两公开一监督”制度，深入开展党员承诺制、党员示范岗、党员责任区、评星定级和“四亮四创四评”等活动，规范基层党支部和党员行为，引导和督促党员干部与群众走在一起、结为一家、打成一片，促进了联系服务群众的常态化、长效化。（作者系汨罗市磊石乡党委书记）



编者按：2011年以来，全市各级组织部门坚持围绕中心、服务大局，以改革创新精神推进组织工作理念、思路、方法和制度创新，涌现出了一批特色鲜明、成效显著、党员群众普遍好评的创新工作项目，有力提升了组织工作科学化水平。为进一步激发全市组织系统改革创新热情，更好地服务科学发展，本刊分期推介我市2011—2013年度荣获省、市组织工作创新奖的项目。

网络上“安家”

——平江县积极探索流动党员管理新模式

近年来，平江县结合流动党员特点，顺应时代潮流，积极探索加强流动党员管理的新模式，建立流动党员网上党支部，实现对流动党员的日常管理在线化、学习教育常态化、承诺服务多元化，开辟流动党员教育管理服务的新途径。其经验先后得到了中组部和省委组织部的充分肯定，《人民日报》、《湖南日报》、《人民网》等多家媒体进行了专题报道。

一、探索历程

从1995年开始，平江县坚持对加强流动党员管理进行探索，先后走过了四个阶段。一是持证管理阶段。二是联手管理阶段。三是跟踪管理阶段。四是网络管理阶段。

二、主要做法

一是网上建家。建立流动党员网页，将每一个流动党员党支部全部“安家”到网上；建立流动党员手机短信平台，将3400多名流动党员的手机号码全部录入平江党建手机短信平台通讯簿，加强联络；建立流动党员QQ群、微信群，通过文字、视频、语音的方式，召开会议、开展活动、交流信息、互帮互促，融入共同发展的大家庭。

二是网上学习。打造在线学习平台，在流动党员网页建立适合流动党员学习的学习专栏，制订完善流动党员网上学习制度、考评制度，充分调动流动党员的学习兴趣；精心安排学习内容，在流动党员网页精心设置学习专题，定期发送

“党建手机报”，实现“教育培训全天候”；定期开展学习讨论，每个季度开展一次专题学习宣传，并通过流动党员网页或QQ群、微信群组织流动党员学习。

三是网上管理。完善信息管理，每一位外出流动党员原所在党组织、流出党员姓名、年龄、入党时间、流出时间、通讯地址、联系方式、从事工作以及发挥作用情况逐一输入流动党员信息库，使流动党员信息不随党员流动而流失；实行学分管理，流动党员每参加一次网上学习、组织生活会、组织活动或网上会议，网上党支部都给予一定的学分；网上公开承诺，网上党支部积极组织流动党员进行网上公开承诺，县中心“网上党总支”对“网上党支部”和流党员的履行职责、兑现承诺、发挥作用情况进行网上互动点评。

四是网上服务。提供网上办事服务，在网站上开辟“网上办事系统”等栏目，通过“网上办事系统”向流动党员提供网上缴纳党费、网上接转组织关系、网上参与组织生活、网上会议票决、办理各种证件等服务；提供信息查询服务，全面及时向流动党员发布办事指南、社会公告等政务信息，各支部和党员之间最大限度实现资源共享；提供网上维权服务，通过流动党员网页、流动党员QQ群、微信群，流动党员可以进行办事咨询、维权援助等，及时组织有关部门为流动党（下转第44页）

汨罗“三维数字”创新干部考核模式

汨罗市进一步探索创新领导班子和领导干部考核机制，采用“三维数字”百分制量化考核模式，对科级领导班子和领导干部进行立体式“画像”。该模式经过近两年反复调研和论证，在去年年度考核中得以充分运用，效果良好，并在《中国组织人事报》、《湖南日报》、《岳阳日报》等媒体进行了推介报道。目前已正式形成文件下发。

汨罗市推行的“三维数字”百分制考核模式，即将领导班子和领导干部考核分为领导测评、群众评价和绩效评估三个维度，按一定分值进行综合打分，分类排队。如对领导班子的考核，分为市级领导测评（领导测评）、各单位党政正职在全市领导干部大会互评和本单位对班子的大会民主测评（群众评价）、全市三个文明考核结果（绩效评估）三个层次，分别按3：4：3的比例进行百分制计分。对党政正职的考核，市级领导测评、各单位党政正职在全市领导干部大会互评和本单位对班子的大会民主测评、本单位领导班子考核结果分别按照2：5：3的比例计分。对副职的考核，本单位主职领导测评、本单位大会民主测评、本单位领导班子考核结果

分别按2：6：2的比例计分。领导测评和群众评价实行差异化测评，明确规定评定为“好”的领导班子和“优秀”的领导干部比例不超过被测评对象的35%，并在会场设立单位划票室秘密填写测评表。设计科学的统分软件，每个维度的结果输入电脑后直接生成分数。同时，对市直单位一把手、乡镇党委书记、乡镇长、人大主席和党政副职按得分结果分类排名，并在全市领导干部大会上公布排名情况。今年4月调整乡科级主职干部，共有21名正科级领导干部得到提拔、交流或重用，其中党委书记中排名第一的原李家垅镇党委书记交流担任城市建设资金管理中心主任，乡镇长中排名第一的原黄柏镇镇长被重用为党委书记。

通过“三维数字”模式的推广运用，领导班子和领导干部的考核工作更易于操作，大大节省了考核时间，减少了人为因素影响，同时考核结果更真实、更准确，用简单的数字就能一目了然地看出领导班子和领导干部的综合情况，杜绝了“你好我好大家好”现象的发生，使优秀班子和干部真正脱颖而出，激发了广大干部干事创业热情。

（上接第43页）员开展各种援助活动。

三、主要亮点

整体来看，把流动党员党支部建在网络上主要呈现出三大亮点：一是体现了时代性；二是体现了便捷性；三是体现了长效性。

四、主要成效

平江县探索推行把流动党员党支部建在网络上，进一步加强了对流动党员的管理，做到了外

出流动党员管理不缺位、教育不断线、争创不掉队，保证了党组织活动的覆盖面，使外出流动党员个个创业在他乡、打拼在他乡、奉献在他乡。一是组织全覆盖，创新了“实体支部网络化、网络支部实体化”的新思路；二是管理全天候，体现了“教育无处不在、服务无时不有”的新特色；三是作用全发挥，解决了“有能力无平台、有想法无办法”的老问题。

临湘市坚持“五个先行” 筑牢村支“两委”换届工作基础

中共临湘市委组织部

为稳妥推进村支“两委”换届，临湘市严格按照中央、省委的统一部署和岳阳市委的要求，严格制定工作方案，立足“五个先行”，筑牢村支“两委”换届工作基础，确保换届工作顺利进行。

一、坚持先行摸排排查。市委组织部下发《关于认真做好2013年村级班子年度考核工作的通知》，要求各乡镇结合村级班子年度考核，提前对各村班子进行了摸底考察，对村级班子形成初步的调整意向和方案。对排查出的可能会影响换届选举工作的

重点村、难点村，及时建立台帐，分析情况，提前介入，采取“一村一策”的办法重点指导。

二、坚持先行完成财务审计。市委、市政府下发了《关于开展村级财务清查和村级组织成员任期经济责任审计工作的通知》（临办〔2013〕57号），指导各乡镇全面开展村级财务清理，清理结果全部向村民公开，接受群众监督。到今年1月底，全市278个行政村村级财务清理工作全部完成，为村支“两委”换届打下了良好基础。

三、坚持先行培训工作骨干。市委组织部举办了全市村党组织换届选举工作业务培训班，邀请有关领导和专家辅导讲课，就换届选举过程中的具体业务问题进行重点辅导。全市动员会后，各乡镇也分别举办了不同层次的培训班，对村“两委”换届选举参与人员进行培训，全市共培训1500余人次，印发培训资料3000多份。

四、坚持先行制定应急预案。坚持未雨绸缪，针对村党组织换届选举中可能出现的各种不安定因素，尽量把工作做在前头。要求各乡镇对排查发现的重点村、难点村实行“一村一策”，由党政主要负责人亲自联点，加派力量，随时掌握村干部和党员群众思想动态。对发现的不稳定因素和矛盾问题，及时研究解决的办法和措施。如白羊田镇有两个村因村支书年龄超过60周岁，不符合临湘市委规定的继续任职条件，但其本人又不愿离任，有可能影响推选结果。镇党委发现苗头后，多次找他们谈心谈话，晓之以理、动之以情，并积极向村里的党员群众宣传政策，使两个老支书记主动放弃竞选，保证了村班子平衡过渡。

五、坚持先行宣传发动。市委在临湘电视台、临湘公众信息网、临湘党建网开设了村支“两委”换届专栏，及时宣传报道全市换届选举的工作动态。各基层单位充分利用广播、电视、横幅、标语、板报等多种形式，大张旗鼓地宣传村级换届选举的目的、意义和相关法律法规，为换届选举工作营造氛围。全市共发放宣传资料1万余份，出动宣传车辆20多台次，悬挂横幅、张贴标语1800多条。特别是春节期间，各乡镇采取上门走访、召开座谈会、寄送公开信等形式，积极向返乡过节的流动党员宣传村支“两委”换届工作，动员他们积极支持和参与换届工作，履行民主权利，为村级班子建设出谋划策，为村支“两委”顺利换届提供了保障。

苏南之行 苏南之美 苏南之悟

——赴苏南地区学习考察新农村建设和基层党建感悟

中共湘阴县委常委、组织部长 彭岳武

2013年11月1日至6日，我们组织42名村（社区）党组织书记、4名乡镇负责同志到南京市江宁区、江阴市、常熟市、昆山市四地5个乡镇10个村（社区）进行专题学习考察，借鉴新时期新农村建设和基层党组织建设经验。

苏南之行

——本次学习考察的所到之处

在南京市江宁区，实地考察了2013年度南京市“最美乡村”——横塘街道石塘村、谷里街道周村社区世凹村、江宁街道黄龙岷村的服务型党组织建设和乡村旅游产业；在江阴市，察看了长江村、山泉村、华西村的村级经济发展、村镇规划建设、村级事务管理和新桥镇绿园社区“三集中”推进城镇化等工作情况，听了华西村党委常务副书记周丽的报告；在常熟市，参观了海虞镇的城乡发展一体化建设、沙家浜镇的水乡生态保护和旅游产业发展、蒋巷村的一二三产业协调发展等情况，观看了蒋巷村发展的专题纪录片；在昆山市，参观了花桥镇的现代产业发展、张浦镇金华村的环境卫生整治与公共服务、千灯镇的现代农业、环境整治及该镇炎武社区的农民集中居住等情况。6天行程，我们先后进入车间码头市场、农业产业基地、乡镇和村（社区）服务阵

地、居民群众家里等30多个考察点，虽然行程紧凑、马不停蹄，但每到一处，看到的是乡村巨变、感受的是科学发展、收获的是真经真悟，苏南之行不虚此行，苏南之行受益无穷。

苏南之美

——苏南新农村建设和基层党建的主要特色

一路走苏南、看苏南，我们感到眼前一亮、耳目一新。归纳起来，主要有“七真”：

一是发展规划真好。好就好在规划覆盖全。苏南新农村规划建设都非常系统和配套，有机融合了城乡总体规划、产业发展规划、土地利用规划、基础设施规划和环境保护规划，有效避免了规划编制的“碎片化”、“盲目化”、“运动化”，真正做到了“城乡一套图、规划一盘棋”。好就好在规划理念新。在坚持“以人为本、生态优先、彰显特色、永续发展”的高点定位上，十分注重差异化设计。江宁区“五朵金花”我们看了其中三朵——石塘村、周村社区世凹村和黄龙岷村。三个村充分发掘自身的资源禀赋，按照“一村一策”、“一村一品”的原则，制定了各不相同的旅游产业发展规划，石塘村是竹文化发展规划、周村社区世凹村是“四季有花开、处处有风景”的休闲游文化发展规划、黄龙

岷村是茶文化发展规划，“错位”规划不但有效避免了村与村之间同质发展和恶性竞争，还使整个区域内旅游产业的规模效应凸现出来了。好就好在规划管理严。无论是乘车沿途远眺，还是步行实地察看小区、市场、街道等地方，没有看到一处乱搭乱建乱葬的现象，特别是干线公路两边全部是绿化带、风景林，看不到一处违章建筑。这些细节充分证明苏南地区的规划真正做到了“一张图纸管到底”。

二是人居环境真美。在苏南的6天基本都是晴天，每到一地都能看到蓝天白云、青山净水、绿树芳草、鸟语花香。特别是清晨早起推开窗户，很多地方能闻到泥土的芳香、呼吸到湿润而又清新的空气。所到的15个村镇，无论是乡间的自然村落、还是城镇居民集中居住点，房屋建筑风格都高度统一，房前屋后、道路两旁、空坪隙地都很干净，看不到白色垃圾；除高压电线外，户外的其他所有管线均走地下，住房集中的地方不存在管线密布、杂乱无序的状况。

三是产业经济真特。5个镇、10个村（社区），都有一个共性，就是发展了一个或几个特色支柱产业和一批企业，这些企业规模大、效益好、实力强，极具地方特色。有的是从开发特色农产品着手，有的是从发掘区位、人文优势破题，有的是从拓展传统产业开枝散叶。南京市江宁区的“五朵金花”前几年还是丘岗山区相对闭塞的农业种植村，近年来立足原有的种养业基础，坚持一村主攻一品，石塘村成片开发毛竹和竹制工艺品、世凹村着力发展花卉果树、黄龙岷村重点培植优质茶园，并以南京市建设“最美乡村”为契机，在主导产业中植入当地民风、民俗、民间传说等一些所谓的传统文化因子，进而做出了乡村文化旅游产业。

四是村委家底真厚。苏南地区作为经济先发地区，支柱产业和骨干企业多、强、大的状况

并不为奇，也不为贵。贵就贵在乡镇企业、村办企业快速发展的同时，苏南地区乡、村两级组织自身财力普遍不断壮大，涌现了华西、长江、周庄等一批年收入过亿元的“超级村”，华西村委2012年收入高达7.64亿元。由于形成了稳定的可用于“村政”和公益事业的“村财”，解决了村级组织无钱办事的问题，使城乡一体发展变为现实，农民甚至能享受到比城市居民更优的公共服务和更多的发展“红利”。如该市长江村，近年向其村民派发了“送别墅、送股份、送现金、送水、送电、送消费卡、送黄金白银”等“十二送”的村级福利，华西村更是实现了“衣、食、住、行、用、玩、教、医、养、游”的“十全”福利。由于自身财力雄厚，使村级组织长期坚持高标准、大幅度投入资金搞公益事业建设成为可能，不但极大地改善了当地村民的生产生活条件，也丰富了他们的精神生活，增强了他们的幸福感和归属感，进而融洽了党群干群关系。

五是村务管理真优。决策真正体现了民主。山泉村村干部介绍，他们的治村理念是“民主促民生”，村里每一块土地的使用、每一项公共设施的建设、每一种公共设备的购置，都由村民代表投票表决，凡是涉及到每个村民切身利益的事，小到购置派发中秋月饼、大到村庄建设整体规划，都事先充分征求村民意见，让每个村民都有为自己生活作出选择的机会。村务真正做到了公开。对村级党务、政务、财务，除了在村级活动中心公开，还通过网络平台实时公开，村（居）民如想了解村级事务情况，只要在家里打开电视或电脑，随时能调阅到村（社区）的每一笔收入、每一笔支出、每一项事务的办理进度。服务真正实现了配套。对村级事务管理，真正贯穿了人本理念，做到了寓管理于服务之中。普遍建立了功能齐全、配套完善的综合服务中心，普

遍高标准配备了卫生服务站、多功能阅览室、老年活动中心、中小学生校外辅导站等场所，村（居）民不出村就能解决信息咨询、水电气缴费、看病、健身、娱乐等问题，一些村（社区）还建了农民会所，红白喜事村（居）民可以直接到会所操办，非常方便实惠。

六是基层组织真强。看苏南、比自己，村级组织坚强有力让人感到震撼。村书记可以说都是敬业奉献的典范、发家致富的能手、治村理事的行家，在全村干部群众中树立了很高的威望。长江村书记李良宝从办砖厂、拆旧船、收废铁干起，带领村民把一个长江边上的小渔村建成了“中国经济十强村”，赢得了村民发自内心的拥戴，他们介绍李良宝时，从不直呼其名，开口闭口是“我们的好书记”。山泉村书记李全兴，是位亿万富翁，自己办公司当董事长，2009年初面对4700万元的村级负债和97%的村民选票，毅然将自己公司的事交给副手打理，脱产当起了“全职村官”。不到五年，村集体净资产由2008年底的2781万元增加到2012底的3.05亿元，不但还清了4700万老债，而且年收入增加到5200万元，但他却把当“村官”几年的报酬全部捐给了村慈善基金，由“全职村官”变成了“义务村官”。

七是文明程度真高。穿街过巷、走村串场，基本看不到当地群众打牌的现象，看到的都是忙着干事的身影。街道和社区供居民出行的自行车有序摆放在固定的地点，人们使用完毕后又自觉放回了原位。还有一些村，在村民居住相对集中的地方设置了24小时开放的无人售货亭，我们注意到人们到里面购物后都自觉投币。在公共场所，看不到当地群众乱丢果皮纸屑、随地吐痰、随处吸烟等现象。

苏南之悟

——对新农村建设和基层党建的几点启示

苏南地区抓新农村建设和基层组织建设的理念和做法，有很多地方值得我们学习和借鉴。今后抓农村发展，关键要把握好以下五个方面：

一是必须“洗脑”，不断解放思想。苏南的新农村建设和基层组织建设之所以能取得那么大成效，关键在于他们敢于突破思想禁锢、勇于闯进工作盲区。2001年江阴市新桥镇财政收入只有3.2亿，为了加快土地流转、加速推进城镇化，大胆实施了总耗资达15亿的“三集中”改革，即：

“工业向园区集中、农田向规模经营集中、农民住宅向镇区集中。”通过10多年努力，现在该镇二三产业占经济总量的比重达97%以上，90%以上的农田实现了规模经营，80%以上的农民成为了产业工人，产业结构、生产方式和生活方式都发生了翻天覆地的变化。党的十八大和十八届三中全会将构建新型农业经营体系、推进农村土地有序流转等作为推进城乡发展一体化领域中的重大课题，已经摆上了重要议事日程，今后我们抓新农村建设，首要一点就是要进一步解放思想，像苏南地区一样敢于闯盲区、涉深水、辟蹊径，用新思维推动农村新发展。

二是必须“培元”，夯实基层组织。党的基层组织是推动农村一切工作的核心和灵魂。基层组织如果不强，农村各项事业就难发展。要抓实村级班子。特别重视村书记队伍建设，既要通过各种培训进一步提升村书记的履职素养，又要采取更加有力的奖罚措施进一步激发工作活力。要高度重视村主职后备干部队伍建设。要提质活动场所。对比苏南，我们虽然解决了“有庙办公”，但标准太低、服务功能不全。今后，要逐步、分批提质村级活动场所，进一步完善服务功能。特别是临近城关的乡镇，要重点借鉴苏南地区的经验，结合村级远教站点建设，探索利用网络、电视平台推行村务公开，方便群众查询和办事。要保障运转经费。除了争取上级财政投入，

村（社区）基层组织要重点依靠内生动力保障村级运转经费，从盘活集体资产、争取寓外乡友援助等方面多想一些办法。

三是必须“通脉”，做好发展规划。要找准定位，精准规划。根据地方区位、产业资源、地形地貌、群众的种养习惯等实际，找准本村、本社区的发展定位，避免编制规划的“盲目性”。要统筹全局，系统规划。统筹考虑本村、本社区的功能分区、产业布局、基础设施、公共服务等各种因素，力争规划修编“横向到边、纵向到底”，真正实现“全覆盖”。要着眼长远，大气规划。“再穷不能穷规划”。在编制规划的问题上，一定要着眼长远、大气一点，不能目光短浅、只顾当前。同时，规划一经制定，就必须严格按照规划管理农村事务、规范农民行为。

四是必须“壮骨”，强化产业支撑。苏南之行，我们更加深刻地理解了“发展才是硬道理”这句话的含义，推动农村发展，有钱就好办事，无钱寸步难行。要把培育产业经济放在更加重要

的位置，像江宁区的“五朵金花”一样，立足本村、本社区的 actual，大力发展特色产业经济，力争尽早实现“一村一品”或者“一村几品”。特别是玉华、金龙、鹤龙湖、杨林寨等休闲垂钓、“农家乐”、吃螃蟹、蔬菜种植等产业初具规模的乡镇，要重点培育扶持一批大户和企业，做好整合、提质、扮靓的文章，进一步做大规模、做优效益，依靠这些大户和企业的发展，拉动整个村的特色产业发展，进而拓展和充实村级组织的集体收入来源，逐步解决“无钱办事”的问题。

五是必须“理气”，坚持民主治村。民主顺应民心，民主也能汇集民智、激发民力、淳化民风。远赴苏南解读“山泉样本”，感悟了“寓管理于服务之中”的真谛。建设新农村，村民是主体；创建服务型党组织，村民是“评委”，我们想问题、作决定、办事情，只有把群众的根本利益作为出发点和落脚点，才能真正建设好新农村、巩固好基层组织、融洽好党群干群关系、增进好农村社会和谐！



构建科学管用的选人用人机制

——中组部负责人就修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》答记者问

编者按：据新华社北京2014年1月15日电，近日，中共中央印发了《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《干部任用条例》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。在《干部任用条例》修订颁布之际，中共中央组织部负责人接受新华社和人民日报记者采访，就《干部任用条例》的修订和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。现予以刊载，供各地各部门学习。

1、请您介绍一下修订后的《干部任用条例》有哪些主要内容和特点？

答：修订后的《干部任用条例》，在保持原有框架和内容总体稳定的基础上，增设“动议”一章，拆分“酝酿”一章并将有关要求分别体现

到选拔任用的各个环节之中。修订后，《干部任用条例》共13章71条，分总则、选拔任用条件、动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职、依法推荐提名和民主协商、公开选拔和竞争上岗、交流回避、免职辞职降职、纪律和监督、附则，对干部选拔任用工作作出了实体性和程序性规定。其中，从“动议”到“任职”五个环节，构成了干部选拔任用工作的基本流程。

修订后的《干部任用条例》有以下几个显著特点：一是坚持党管干部原则，把加强党的领导与发扬民主结合起来，进一步体现党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用，同时坚持发扬民主的方向和行之有效的办法措施，对有关制度做了进一步改进完善。二是坚持好干部标准，树立科学发展、以德为先、注重基层的用人导向，把人岗相适、重视一贯表现等要求贯穿到干部选拔任用工作的全过程。三是坚持全面深化干部人事制度改革，将经过较长时间、较大范围实践检验、比较成熟的做法上升为制度规定。突出问题导向，针对新情况新问题提出了一些新的改革措施。着重完善民主推荐，改进考察方式方法，规范公开选拔和竞争上岗、破格提拔、干部交流等。四是坚持从严管理干部，在严格标准条件、规范选拔程序的基础上，进一步严明选拔任用纪律、强化责任追究，对党组织、领导干部和选拔对象提出了更严格的要求。五是坚持有效管用、简便易行，优化程序、删繁就简。

2、新修订的《干部任用条例》是如何贯彻和体现好干部标准的？

答：习近平总书记在全国组织工作会议上强调，要着力培养选拔党和人民需要的好干部，并明确提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，进一步丰富和发展了德才兼备、以德为先干部标准的时代内涵，既为广大干部明确了个人努力方向，也为干

部选拔任用工作提供了重要遵循。修订后的《干部任用条例》，鲜明地将好干部标准写进总则第一条，并围绕有利于选准用好党和人民需要的好干部，提出了新要求。一是完善了选拔任用党政领导干部的基本条件和资格，突出了理想信念的要求，政治立场、政治态度、政治纪律的要求，坚持原则、敢于担当的要求，加强道德品行、作风修养的要求，树立正确政绩观，做出经得起实践、人民、历史检验实绩的要求。二是在考察内容上按照好干部标准，突出了品德、实绩、作风和廉政情况的考察。三是拓宽干部选拔的来源渠道，注意从担任过县、乡党政领导职务的干部和国有企事业单位领导人员中选拔，推进地区之间、部门之间、地方与部门之间、党政机关与国有企事业单位及其他社会组织之间的干部交流。四是严把人选关，明确了六种不得列为考察对象的情形，包括群众公认度不高的，近三年年度考核有基本称职以下等次的，有跑官和拉票行为的，配偶已移居国（境）外或者没有配偶、子女均已移居国（境）外的，受到组织处理或者党纪政纪处分影响使用的，以及因其他原因不宜提拔的，把不符合好干部标准的人挡在考察人选之外。五是在程序和方法的设计上，把选准用好干部贯穿体现到选拔任用的各个环节，努力用科学的制度机制把党和人民需要的好干部及时发现出来、合理使用起来。

3、新修订的《干部任用条例》关于党管干部原则，是如何具体体现的？

答：党管干部原则是我国干部人事制度最鲜明的政治特色，是坚持党的领导、巩固党的执政地位的根本保证，任何时候都不能动摇。干部人事制度改革任何举措，都应当有利于坚持党管干部原则。修订后的《干部任用条例》突出了党管干部原则，强调党领导干部选拔任用工作，在原则标准和程序方法等多方面，都要体现党组

织的主体地位和主导作用。一是新增“动议”一章，规范了选拔任用的初始环节，强调党组织从干部选拔任用的启动环节就应当发挥领导和把关作用。二是突出对考察对象人选的把关，规定考察对象由党组织集体研究确定，防止简单以票、以分取人。三是加强了党组织对公开选拔、竞争上岗、交流任用、破格提拔等特殊情形选拔任用人选的审批把关。四是严格监督检查，充实了“十不准”纪律要求，规定对干部选拔任用工作实行全程监督，严肃查处违反组织人事纪律的行为。

需要指出的是，突出强调党管干部原则，发挥党组织及其职能部门在干部选拔任用中的把关作用，既要强化党组织在推荐、考察、识别、使用干部中的责任，也要防止个人或少数人说了算。为此，修订后的《干部任用条例》还采取了不少有针对性的措施，比如，注意发扬党内民主，坚持充分酝酿、集体决策；注意发扬人民民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权；强化对党委（党组）和组织人事部门主要负责人的责任追究，坚决防止在选人用人上搞私相授受等不正之风。

4、修订后的《干部任用条例》在改进完善民主推荐方面有哪些新措施？

答：我们党历来坚持干部工作走群众路线，注重群众公认。民主推荐是干部工作发扬民主、走群众路线的重要制度安排，在选准用好干部、防止个人或少数人说了算方面发挥了重要作用，但在实践中也出现了一些突出问题，比如参加民主推荐人员存在投“利益票”“感情票”“跟风票”等现象，导致民主推荐质量不高、推荐结果失真失实；部分地方、单位党组织被推荐票“绑架”，过分看重票数，简单以票取人；一些领导干部因怕丢票，不敢担当、当“老好人”，甚至出现拉票贿选等问题。针对这些问题，修订后的

《干部任用条例》坚持发扬民主，把民主推荐作为选拔任用的必经程序，坚持了民主推荐行之有效的、基本程序、方法，并根据新的实践经验做了进一步丰富完善。一是对民主推荐进行合理定位，由选拔任用的初始环节调整为第二个环节，将推荐结果由选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”。规定民主推荐情况只是确定考察对象应当综合考虑的因素之一，防止把推荐票等同于选举票、简单以推荐票取人，同时明确群众公认度不高的不得列为考察对象，以起到挡住民意较差干部的“门槛”作用。二是进一步改进民主推荐方法，以利于正确集中民意，提高民主质量。明确领导班子换届可以进行二次会议推荐；个别提拔任职时，既可以按以往做法进行会议推荐和个别谈话推荐，也可以先进行个别谈话推荐，经研究提出初步名单后，再进行会议推荐。三是完善了参加民主推荐的人员范围。区分领导班子换届和个别提拔任职的会议推荐、个别谈话推荐的不同情形，分别对参加民主推荐的人员范围作出了具体规定，明确了可以适当调整的情形，有利于各地各部门根据知情度、关联度和代表性原则合理确定民主推荐参加人员范围，保证民主推荐结果的真实性。四是强调要把民主推荐情况与人选的德才素质、一贯表现和工作需要等进行综合分析。这样修改后，既能较好地发挥民主推荐的作用，又能解决当前存在的突出问题。

5、修订后的《干部任用条例》在改进干部考察方面有哪些新规定？

答：准确识别干部，是正确使用干部的前提。但由于社会的复杂性、人的多样性以及识人者的局限性，把干部考准考实也是一个难题。近年来在实际工作中，考察失真失实、干部“带病提拔”“带病上岗”的问题时有发生。针对这些问题，修订后的《干部任用条例》坚持继承与创新相结合，坚持全面、历史、辩证地看干部，提

出了一系列改进措施。一是完善考察内容。强调加强对政治品质和道德品行、科学发展实绩、作风表现、廉政情况的考察，防止单纯以经济增长速度评定干部工作实绩。二是改进考察方法。优化程序，规定了考察一般应当坚持的方法，同时规定了可以根据实际需要灵活采取的办法，并新增了民意调查、延伸考察等方法；加强民主监督，扩大了换届考察公示的范围；为确保考察质量，避免走过场，规定干部考察要保证充足的时间。三是突出对干部廉政情况的把关。规定对拟提拔的考察对象，应当查阅个人有关事项报告情况，必要时可以进行核实。规定考察时除听取考察对象所在单位组织(人事)部门、纪检监察机关、机关党组织的意见外，根据需要还可以听取巡视机构和其他相关部门意见。四是体现看平时、重一贯的要求，在考察程序中增加了综合分析的环节，要求把考察情况与干部的一贯表现相互比较印证，这也强化了党组织在平时考察了解干部的责任。

6、修订后的《干部任用条例》对改进和完善公开选拔、竞争上岗工作有什么新的举措？

答：公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔方式，是干部人事制度改革的重要举措，是干部选拔任用的重要方式之一，在拓宽选人视野，打破论资排辈和地域、体制限制，实现比较择优，促进优秀人才脱颖而出等方面发挥了积极作用。但也存在着一些突出问题，比如“凡提必竞”、简单以分取人、动辄面向全国选拔、“干得好不如考得好”，导致“考试导向”冲击“干事导向”，甚至出现“考试专业户”等。党的十八大以来，中央反复强调要改进竞争性选拔干部办法，引导干部在实干、实绩上竞争，切实解决“高分低能”“考试专业户”等问题。修订后的《干部任用条例》既坚持将公开选拔、竞争上岗作为干部选拔任用的方式之一，保留专章规定，

又针对突出问题着力规范。一是合理确定范围。明确应当从实际出发,合理确定选拔的职位、数量和范围,并对公开选拔、竞争上岗的适用情形作了限定;本着就近取才的原则,规定公开选拔县处级以上领导干部,一般不跨省(自治区、直辖市)进行。二是严格资格条件的设置。明确选拔方案设置的资格条件应当符合干部资格条件的规定,突破规定的应当事先报上级组织人事部门审核同意。三是加强组织把关。规定报名参加公开选拔的应当经所在单位同意。四是提高竞争性选拔科学化水平。突出能力和素质测试测评,比选择优,突出岗位特点,突出实绩竞争,注重一贯表现,防止简单以考试分数取人。

7、修订后的《干部任用条例》对破格提拔从严进行了规范,请问有什么考虑?有哪些具体规定?

答:干部成长有规律,多数干部应当逐级提拔。同时,从实际出发,及时把那些特别优秀或者工作特殊需要的干部破格提拔到领导岗位上来,也符合干部成长的特殊规律,有利于优秀人才脱颖而出。这些年来绝大多数破格提拔的干部是优秀的,干部群众是认可的,但也有一些单位在破格提拔上出现了不少问题,突出表现为破格提拔缺少制度规范;资格条件把关不严,“破格”变“出格”;破格人选把关不严,存在“拼爹”现象;破格提拔工作不透明,暗箱操作,影响了选人用人的公信度。修订后的《干部任用条例》,坚持了破格提拔这一制度安排,为优秀人才脱颖而出留出了“快车道”,又按照选拔标准更高、审批把关更严、过程更公开透明的要求,从严进行规范,使之更具操作性。一是在选拔对象方面,规定特别优秀或者工作特殊需要的干部方可破格提拔,并分别明确了具体适用情形。二是在选拔标准方面,规定选拔任用的基本条件和有关法律、章程规定的资格不能破,任职试用期

未满或者提拔任职不满一年的不得破格提拔,不得在任职年限上连续破格,不得越两级提拔,防止“破格”变成“出格”。三是在审批把关方面,规定在讨论决定前,必须报经上级组织人事部门同意,其中越级提拔或者不经过民主推荐列为破格提拔人选的应当事先报告,经批复同意后方可进行。四是在过程公开方面,规定讨论决定和任职前公示时应当说明破格的具体情形和理由,切实增强破格提拔的公开性透明度。

8、修订后的《干部任用条例》是如何体现从严治党、从严管理干部这一要求的?

答:从严治党、从严管理干部,是我们党的一贯要求。党的十八大以来中央又对此提出了新的更高要求。修订后的《干部任用条例》着力落实这些要求,进一步严格选拔条件、严密选拔程序、强化监督检查和责任追究,并对作为选拔对象的干部个人从严提出了纪律要求。主要有以下新措施:一是明确规定有跑官、拉票行为的干部和“裸官”等不得列为考察对象。二是对干部任职前公示的时间、内容等进行了规范,规定公示期不少于五个工作日,以利于群众监督。三是规范了被问责干部的重新任职,规定因问责被免职的党政领导干部,一年内不安排职务,两年内不得担任高于原任职务层次的职务,同时受到党纪政纪处分的,按照影响期长的规定执行。四是进一步充实了“十不准”纪律要求,明确不准超职数、超机构规格配备干部或者滥设职务名称、擅自提高干部职级待遇,不准涂改干部档案或者在干部身份、年龄、工龄、党龄、学历、经历等方面弄虚作假,等等。五是加强干部选拔任用工作全程监督,对违反组织人事纪律的行为进行严厉查处,严肃责任追究,特别是强化了党委(党组)主要领导成员和组织人事部门、纪检监察机关有关领导成员的责任。

(转自新华网)

沈阳市沈河区

建立社区“特设党支部”

法律维权党支部、军嫂党支部、80后大学生党支部、外来人口党支部……在沈阳市沈河区，有一批以老劳模、老党员、老功臣和极富特色的载体命名的“特设党支部”，这些党支部以社区为依托，以普通百姓为服务对象，实现了一个支部一个亮点、一个支部一道风景，使党组织和党员的先进性体现得淋漓尽致。

“特设党支部”由社区党委统一管理，是根据党员所具备的特殊技能、爱好等，由社区党员自愿成立的。目前，沈河区“特设党支部”已达370个，实现了所有社区全覆盖。它们以服务居民为立足点，活动内容涵盖社区服务、治安、文化、医疗、教育等诸多方面。

“特设党支部”为普通党员发挥作用提供了广阔空间。在“三亮三带”活动中，“特设党支部”的党员们在楼道中亮出党员身份、亮出党支部标志、亮出党支部职责；带领一批党员认领一个责任区、带领一批群众认领一个责任岗、带领一批志愿者组建一个协会。通过这些活动，各社区既推出了一批便民举措，还发展了一批志愿者。

“特设党支部”让党员各展所长，增强了工作的针对性。丰乐街道丰乐社区党员刘凤义有多年从医经验，他组织有这方面技能的社区党员成立了“刘凤义医疗惠民党支部”，以“医疗服务在社区、居民健康在我心”为宗旨，工作开展得红红火火，被社区居民形象地称为“健康管

家”。居民们不仅从中学到许多医学知识，强化了健康意识，而且小病不出社区就能得到解决。

“特设党支部”将有同类特长的党员聚到一起，产生了“1+1>2”的效果，有效增强了党组织的战斗力。大西街道康壮社区年逾八旬的老党员周越，拥有“中华巾帼志愿者”、“辽宁省巾帼社区服务标兵”等40多个荣誉称号。在她的倡议下，社区成立了由她担任支部书记的“周越和谐党支部”。这个党支部成员都是退休老人，年龄最小的62岁，最大的82岁。他们发挥生活阅历丰富、熟悉居民情况的优势，将工作重心定位在调解邻里、家庭纠纷上，成立一年来已成功化解了50多起矛盾纠纷。

由具有相同背景的党员组成党支部，不仅便于管理和发挥作用，也更容易使相同背景的普通群众产生共鸣，大大增强了党组织的凝聚力。滨河街道阳光社区福建籍农民工党员黄建民，几年来先后拿出十几万元扶贫帮困、捐资助学，是社区里公认的热心社会公益事业的楷模。结合阳光社区靠近五爱市场、外来务工人员较多的实际，社区党委为切实加强对农民工的思想教育和权益维护，成立了由黄建民任书记、完全由农民工党员组成的“农民工党支部”。这个党支部成立后在农民工中产生了极大影响，目前有20余名农民工递交了入党申请，5人被列为入党积极分子。

（来源：中国共产党新闻网）

江苏宿城

“三个快速度”创造招才引智“加速度”

近年来，江苏省宿迁市宿城区大力实施人才优先发展战略，以“三个快速度”为纽带，积极探索人才引进、培育、服务新路径，初步形成了人才引领产业发展、产业促进人才集聚的良性互动发展格局，创造出了招才引智“加速度”

依托产业推动人才集聚“快速度”。把高层次人才引进与产业发展需求结合起来，以人才科技对接、产学研合作为抓手，采取校企合作引才、科技项目引才、产业集聚引才等方式，实现以人才集聚推动产业集群。在深化校企合作上，借助省“333工程”和市“双百工程”对接平台，支持、引导企业与高等院校、科研院所开展多形式、多层面的合作。先后与南京大学等6所高校院所建立校地联盟，使近百家企业与苏州大学等30所高校建立校企合作关系，200余项科技成果和项目落户宿城并实现成果转化。同时，围绕纺织服装、食品酿造、机械电子等主导产业和新兴产业发展，收集在建重大科技项目人才需求情况，采取兼职、科研和技术合作、技术入股、聘请顾问等方式，引进一批高层次人才和紧缺急需专业人才。

重点培育推动能力提升“快速度”。根据产业发展对企业人才能力建设的要求，将人才培育的重点对准科技型企业经营管理人才、主导产业高层次专业技术人才、重点企业高技能人才，强化创新创业能力培育，为企业转型升级、产业加速集聚锻造中坚力量。加大科技型企业经营管理

人才创业能力培训力度，采取“请进来”与“走出去”相结合的方式，先后举办“中小企业创新课堂”、“新视野课堂”、学术论坛、行业专家专题讲座等活动，并选送180名高成长性科技型企业优秀人才到清华大学、无锡高层次人才培训基地学习深造。

加大扶持推动创新创业“快速度”。从构建政策体系入手，积极为各类人才创新创业提供政策支持和服务。一方面，健全完善扶持政策。制定出台《关于引进高层次创新创业人才的实施办法》等一系列优惠政策，对来宿城区创新创业的高层次人才，及时提供资金、场地、融资、待遇等多元化扶持。对有创业业绩、创新成果的优秀人才，优先推荐省、市高层次人才培育工程，优先推荐申报各类科技计划，优先扶持其领衔的新产品新技术研发项目。另一方面，着力加大财政投入。按照不低于公共财政预算收入3%设立人才发展专项资金，对新通过认定的高新技术企业、工程技术研究中心，区财政最高给予2万元奖励；获得市级以上科技进步奖的，最高给予30万元的奖励。对来宿城区企业创新创业的两院院士、国家重大科技项目首席科学家、重大工程项目首席工程技术专家等领军型人才，给予10-50万元的工作补贴和住房补贴，积极为高层次人才创造良好的学术环境、工作环境和生活环境。

（来源：中国共产党新闻网）



毛泽东的家风

牛保良

领导干部的家风与干部本身的工作作风存在着密切的联系，是构成干部队伍建设的重要一方面。像领导干部在单位的作风和形象的影响力一样，像党的一切干部，甚至一名普通党员在社会中的作风和形象的影响力一样，干部的家属、亲友，尤其是配偶和子女的形象，所产生的社会效应也是不可低估的。尤其是在社会主义市场经济条件下，干部的家风显得更为必要和紧迫。毛泽东对家属子女一向严格要求，堪称党内干部家风建设的楷模。

鼓励子女学习进步

对家属严格要求 不搞特权

毛泽东对家属子女的要求一向严格谨慎，一方面要求子女努力向上，关心他人；另一方面能够坚持原则，不利用自己手中的权力为子女谋职位，在家庭成员中也是自己以身作则，关爱他人，慷慨解囊，解危救困。

——鼓励子女脚踏实地，博览群书，学人之长，克己之短，立志成才。1941年1月31日，毛泽东在给毛岸英、毛岸青的信中讲：“岸英文

理通顺，字也写得不坏，有进取的志气，是很好的。惟有一事向你们建议，趁着年纪尚轻，多向自然科学学习，少谈些政治。政治是要谈的，但目前以潜心多习自然科学为宜，社会科学辅之。将来可倒置过来，以社会科学为主，自然科学为辅。总之注意科学，只有科学是真学问，将来用处无穷。人家恭维你抬举你，这有一样好处，就是鼓励你上进；但有一样坏处，就是易长自满之气，得意忘形，有不知脚踏实地、实事求是的危险。你们有你们的前程，或好或坏，决定于你们自己及你们的直接环境，我不想来干涉你们，我的意见，只当作建议，由你们自己考虑决定。”既要理顺学科结构，又要把握知识结构的先后构成，还要分析对待别人的鼓励和赞扬，不可沾沾自喜，忘乎所以。

他还要求岸英持之以恒地学习，不要图虚荣。1947年10月8日，他在给岸英的信中说：

“一个人无论学什么或作什么，只要有热情，有恒心，不要那种无着落的与人民利益不相符合的个人主义的虚荣心，总是会有进步的。”他对李讷的学习也十分关心和重视，并多次给予鼓励和

指导。1959年12月30日，毛泽东在给李讷的信中讲：“要读浅近书，由浅入深，慢慢积累。大部头书少读一点，十年八年渐渐多读，学问就一



1951年8月9日毛泽东和李敏、李讷等在香山

定可以搞通了。”1963年1月15日，他还鼓励李讷：“大有起色，大有壮志雄心，大有自我批评，大有痛苦、伤心，都是极好的。你从此站立起来了。因此我极为念你，为你祝贺。读浅，不急，合群，开朗，多与同学们多谈，交心，学人之长，克己之短，大有可为。”毛泽东对李讷学习上取得的进步十分高兴，并要求她读书要树雄心壮志，要循序渐进，团结同学，虚心向人学习。此外，对毛岸英的遗孀刘松林、毛岸青夫人邵华同样鼓励学习进步，立志奔前程，为社会做一番事业。毛泽东不仅督促儿女刻苦读书，而且自己积极带头，树立榜样。一生中仅《资治通鉴》就读了十七遍，七十多岁的老人又开始学英语，直到逝世前夕还在看《容斋随笔》、《古文观止》等古典文学名著。

——关爱子女。毛岸英牺牲后，刘松林极为悲痛，精神状况长期未能恢复，后去苏联医治。1959年8月6日，毛泽东写信给在苏联治疗的

刘松林，寄去了一位老人的挂念：“你身体是不是好些了？妹妹考了学校没有？……你愁闷时

可以看点古典文学，可起消愁破闷的作用。久不见甚念。”1961年6月13日，他又劝刘松林再婚：“你要听劝，下决心结婚吧，是时候了。五心不定输得干干净净。”大爱无语，挚爱无声。这是一位伟人、一位年迈的父亲对未再婚儿媳表现出的真诚的关爱和高尚的情操。对李讷，毛泽东也十分牵挂，很想知道李讷的最新情况。他要求李讷给他写信，告诉他具体情况。他说：“你为什么不用写信给我呢？为什么那样吝啬呢？

你不爱爸爸了，是不是呢？我希望不是，你是爱我的，只因我对你帮助太少，缺乏长谈，互不交心，所以如此。你给我来封信吧。”

毛泽东十分关爱子女，但是严格要求，从不为子女谋职位，搞特权。建国初，毛岸英被安排到政务院工作，毛泽东对此坚决不同意。他认为毛岸英不够资格进政务院工作，而应当到农村、工厂、部队去锻炼。对李讷、毛远新（毛泽东的侄子）被推选为中共九大代表也坚决不同意。可见，毛泽东坚持党性原则，不谋私利，堪称爱子有方。

——尊敬他人，礼貌待人。毛泽东重视子女的为人风范，严格要求尊敬他人，礼貌待人。1960年，毛岸青在大连接受治疗后，毛泽东亲自嘱咐毛岸青：“对于帮助你的大连市市委同志，医疗组织各位同志们，一定要表示谢意，他们对你是很关怀的，很尽力的。此信给他们看一看，我向他们表示衷心的感谢。”要求亲自转达对大

连医护人员的感谢和关心。

关心亲属 不失原则 不搞特殊

对自己亲属严格要求构成了干部家风的另一个重要方面。对于封建社会那种“一人得势，鸡犬升天”的裙带关系，毛泽东不仅坚决反对，而且严格要求亲属遵纪守法，与广大劳动人民同吃同住同劳动，平等相待，慷慨救济，不给党和人民增添负担。

——慷慨解囊，资助亲属。杨开慧的母亲过九十寿辰，毛泽东于1960年4月25日请杨开智转去二百元表示祝贺。得悉杨开慧母亲去世后，他又于1962年11月15日寄去二百元表示哀悼。堂弟毛泽连家境困难，丧母未葬，又患脚疾未愈，毛泽东于1952年10月2日即寄去三百元，用于丧葬和治病。陈玉英曾经在毛泽东和杨开慧家里做过保姆。1930年随杨开慧一起被国民党政府逮捕，在狱中备受折磨。解放后，毛泽东得知她已在长沙工作，十分高兴，并写信给予关怀，表示“你如果有困难，可告诉我，设法给你一些帮助。”他的女儿孙燕考取初中后，毛泽东也寄去三百元，并表示“以后还可寄一些。不要忧虑。”毛泽东的稿费如今已是不在少数，不仅他本人生前没有据为名下，而且他的子女亲属也没有任何一个人提出过继承要求。

——勤俭节约持家，不沾国家便宜，不失原则，不搞特权谋职位。1949年10月9日，毛泽东连在长沙治病，因疗效不佳打算到北京诊治，毛泽东嘱咐：“均不要来京，也不宜在长沙住得太久，诊病完了即回韶山为好。现在人民政府决定精简节约，强调反对浪费，故不要来京，也不要长沙住得太久。”1953年，毛泽东少年同学邹普勋、早在安源一同搞工人运动的谭熙春、毛泽东叔祖父毛锡臣提出一同到北京看毛泽东，为不给政府添麻烦，俭省节约，他表示：“由你们三

人结伴同行，自己出路费，路上买车票等事亦由自己经理。到京住一个月即回家。如果你们同意，即可照这样办。”一方面，毛泽东严格要求亲属遵守政府法规，另一方面，他还坚持原则，不搞特权，不为亲属谋私利，拒绝不合理要求。1949年10月9日，杨开智计划去北京见毛泽东，并解决工作问题。他表示：“杨开智等不要来京，在湘按其能力分配适当工作，任何无理要求不应允许。”一切按常规办理，听从当地政府安排，不要有任何奢望。毛泽东的表兄文南松提出为文运昌安排工作，毛泽东表示：“不宜由我推荐，宜由他自己在人民中有所表现，取得信任，便有机会参加工作。”还有他的姑母毛春秀，也曾提出请毛泽东为其儿子安排工作，他同样拒绝：“我不能办，要在当地所属机关自己申请。”

——伟大的革命牺牲情怀和革命乐观主义。

全国抗战爆发后，文运昌家庭生活困难，曾致信毛泽东找份差事。他如实相告：“家境艰难，此非一家一人情况，全国大多数人皆然，惟有合群奋斗，驱除日本帝国主义，才有生路。吾兄想来工作甚好，惟我们这里仅有衣穿饭吃，上自总司令下至火夫，待遇相同，因为我们的党专为国家民族劳苦民众做事，牺牲个人私利，故人人平等，并无薪水。如兄家累甚重，宜在外面谋一大小差事俾资接济，故不宜来此。道路甚远，我亦不能寄旅费。”还在回信中说，虽然工作紧张，但是都快乐健康。1941年，杨开智的女儿杨展在抗日战争中牺牲，为安慰其祖母、杨开慧的母亲，毛泽东致信表示：“岸英或可回湘工作，他很想看外祖母。展儿于八年前在华北抗日战争中光荣地为国牺牲，她是数百万牺牲者之一，你们不必悲痛。”其实，在毛泽东的亲人中，杨开慧、毛泽民、毛泽覃、毛泽健、毛岸英、毛楚雄、杨展等七人牺牲，毛金花、毛岸红、毛岸龙

三子女失踪。

严格要求 防微杜渐 防止干部子弟特殊化

干部子弟是一个特定的群体。他们不是党的干部，不处于执政地位，但是由于所处的特定的干部家庭生活地位，即被赋予特定的作用。而这种作用，是一切非干部家庭的子女所不拥有的。干部子女教育得好，对社会和党的形象产生积极的影响，反之则会起到十分消极的作用，给人民生活造成危害，损坏干部的形象和党的地位。毛泽东早已警觉到这个问题，并发出警告，对自己的子女也不例外。

——防止贵族化，干部子弟与平民子弟一律平等。凡贵族都是处于特权阶层，社会中的诸多不公平、不公正的罪恶，人民生活的苦难，往往与贵族阶层过多占有社会资源密切相关。也正因为广大人民生活艰难，痛不欲生，在古今中外的历史上演出了一场又一场的革命战争活剧。中国共产党是全心全意为人民服务的，决不允许新的贵族产生。针对建国初学校教育中划分等级的问题，1952年6月14日，毛泽东在给周恩来的信中明确批复：“干部子弟学校，第一步应划一待遇，不得再分等级；第二步，废除这种贵族学校，与人民子弟合一。”他希望在社会主义新中国，人人平等。

——人格独立，依靠自己，持家立业。由于干部子弟特殊的家庭地位，尤其是有些是革命先烈的后代，处处容易得到人民群众的关照，而有的则变得不自觉。对此，毛泽东也给予了警告。1959年6月，他在读苏联《政治经济学教科书》的谈话中指出：“我很担心我们的干部子弟，他们没有生活经验和社会经验，可是架子很大，有很大的优越感。要教育他们不要靠父母，不要靠先烈，要完全靠自己。”他担心干部子弟如果不

能人格独立，生活独立，自食其力，就会逐渐走向官僚化和贵族化。使他更为担心的是，干部子弟的社会主义思想教育问题。1967年5月22日，有十七个自称红卫兵的人到云南抄了一位副省长的家。参加者都是中学生，其中有六个是北京学生，其余十一人，除两人外，都是高级干部子弟。对此，毛泽东十分惊异。5月28日，他立即批示：“如不教育好，会成为将来反革命复辟的祸根之一。好在还不占干部子弟多数，多数还是较好的。”毛泽东担心的是干部子弟变质问题。

——对自己的子女也尤为严格。毛泽东要求一切干部子弟都要树立平民思想，勤奋实践，谦虚谨慎，不搞特权。李讷读大学开始住校，开始独立生活，遇到了学习和生活自立问题。1963年1月4日，毛泽东在给李讷的信中说：“你痛苦、忧伤，是极好事，从此你就有希望了。痛苦、忧伤，表示你认真想事，争上游、鼓干劲，一定可以转到翘尾巴、自以为是、孤僻、看不起人的反面去，主动权就到了你的手里了。没人管你了，靠你自己管自己，这就好了。”毛泽东相信，干部子女学会自己管理自己，培养自主自理能力，是增长社会能力的必要途径。

总之，毛泽东关于党的干部队伍建设的思想是十分深刻而广泛的。如果仅仅从文中的表述来理解，似乎只能掌握表面的几条，而更为重要的，或使当代干部学习时更应知道的则是他产生这些思想论述的长期的社会实践。除了他亲身的社会实践这个必要因素，还要归功于时势的因素。俗语道：时代造英雄。毛泽东的思想火花是与火热的革命实践和勤奋的工作不可分的。

（转自《中华魂》杂志2008年第12期）

让“父母官”退出历史舞台

薛克智

2013年12月15日，外交部前部长李肇星在山西太原演讲时表示，走过183个国家，最主要的体会就是“人民至上，人民万岁”。在旧中国、封建时代，县以上官员被称为“父母官”。他认为，这是一种错误的说法，老百姓才是所有人的“父母”，物质文明、精神文明都是劳动人民创造的。

坦率地说，与很多人一样，笔者也讨厌对官员称呼“父母官”。让“父母官”这一称呼退出历史舞台是正确的，但并不容易。不揣鄙陋，谈一点看法吧。

“父母官”固然属于迂腐的旧词，存于历史久矣。很多人操纵此话语，已成习惯，可能就是想简单地用来表达对官员的感谢之情。

在旧社会，当一位地方官员给百姓办了好事，有的百姓会感激涕零甚至下跪，称呼“青天大老爷”。这比称呼“父母官”，感情张力大多了。在一个“坐稳了奴隶”或“欲做奴隶而不得”的旧时代，等级森严，地方官员呼风唤雨，权力不小，老百姓遇到好的，算是幸事，遇到恶的就自认倒霉，而很少敢抗争。当然，官逼民反、揭竿而起的事也是有的。《水浒传》里的梁山好汉，打打杀杀的，出够了鸟气，快成气候的时候也不忘了排座次。可以说，国人的等级情结是浓厚的。一些为民办好事的官员，听着“父母官”这样的词也是挺受用的。在他们看来，被人称为“父母官”，那是一种尊重，是莫大的褒奖和肯定。

还要看到，长期以来，儒家文化中三纲五常

那一套是很受尊崇的，基于经验论、以确立人际关系为旨趣的实用理性也十分发达。一些人为了办成事，阿谀奉承，搬弄旧词，用在拍马屁上，可谓正中官员下怀。在很多人的意识深处，父母既是管着子女的，又是疼爱子女的。称官员为“父母官”，就意味着你是我的领导，你是爱护我的。不是说“为民做主”吗？不是说“爱民如子”吗？

在笔者看来，“父母官”这一旧词，把具有亲缘色彩的“私”词“父母”与公共场域的“公”词“官员”硬凑在一起，缩略为一个词——“父母官”，一下子添加了亲情色彩。在某些人那里，多么大的事，与亲情扯一扯，就有了人情味，就有了回旋余地，就可按潜规则办事。

在一些权力领域，“称兄道弟”“江湖义气”等作为具有实用价值的文化符号，仍然具有相当的生命力。对于“父母官”这一旧词，怀着不同心态的人依然在拿捏着、使用着，并有所斩获。

鲁迅曰：“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛。”作为新时代的官员，应做全心全意为人民服务的公仆。不过，时至今日，各种伪人文主义及庸俗的乃至卑劣的实用主义依然阴魂不散，对此，我们不可懈怠。人们与时俱进而形成的一些现代制度之所以遭遇失灵，原因是多样的，但陈腐文化的拖累常常是一个深层次的因素。“改造国民性”，全面深化改革，推动社会进步，必须下定决心、努力向前。

（转自2014年1月19日《学习时报》）