

好干部是这样炼成的

◎人民日报评论员

选好干部、用好干部，历来是关系党和人民事业兴衰成败的重大问题。习近平总书记指出，好干部应当“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。这二十字好干部“量尺”、五句话好干部“肖像”，是我们党对干部标准在认识上的深化和发展。标准决定质量，只有高标准才有高质量。总结好干部典型，探寻他们的事迹，不难发现，好干部的炼成有其共性。

好干部是“学”出来的。古人云：不学，不足以为政。古往今来，不重学则怠，不好学则退，不善学则衰。当今时代更是如此。面对知识加速折旧、信息日新月异、社会急剧嬗变的新形势，“一年都不读几本书，甚至几年都不读一本书”的干部，是不可能成为好干部的。把学习作为一种政治责任、价值追求和神圣职责，不仅是好干部应有的精神状态，也是成就事业的必然要求。

好干部是“干”出来的。能不能干事、善不善成事，历来是干部综合素质的集中体现。干部，贵就贵在“实干”，否则，就会沦为“政坛摆设”“公堂木偶”。干一寸胜过说一尺。好干部，既要干净，也要干事。不廉无以立身，不勤无以成事。干部要清清白白做人，干干净净做事，用“实干”擦亮好干部的名片。

好干部是“教”出来的。好干部不会自然而然产生，必须经过严格的教育。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。组织培养的一个重要方面就是注重对干部的教育。一些干部出现这样那样的问题，一个重要的原因就是缺“教”。人无天习，教则移风，“不勤教，无以为仁”。培养干部，尤其需要抓好干部教育这一环。

好干部是“管”出来的。“刀不磨要生锈，人不管要落后”。对于干部身上出现的问题，有的“拢着、包着”，有的“容着、护着”，有的“顺着、宠着”，如果对这种不良风气放任不管，听之任之，后果不堪设想。培养好干部，就应该织密制度的笼子，坚持用制度管权管人管事，发挥好考核的指挥棒作用，做到“奖一人而众人悦，罚一人而三军震”。

好干部是“炼”出来的。花盆里长不出苍松，鸟笼里飞不出雄鹰。好干部的培养和成长，需要艰苦环境的磨练，需要基层实践的锻炼，需要严格组织生活的修炼。“猛将必发于卒伍，宰相必起于州部”，讲的就是这个道理。实践是培养好干部的有效途径，要强化实践导向，并将其贯穿于干部工作的全过程和各个方面。

成就好干部，离不开组织的精心培养和自身的自觉努力，也离不开制度的规范和环境的熏陶，更离不开群众的支持、监督和评判。用好好干部的“量尺”，筑牢政治生态的“地基”，我们党内就能不断涌现出好干部，就能不断为我们的事业添砖加瓦。

（转自《人民日报》）

岳阳组织工作

中共岳阳市委组织部 主办



8月18日，市委常委、组织部部长、组织部副部长、市委人才工作领导小组副组长王瑞峰到湖南理工学院看望外籍教师黄文波教授，并与黄文波教授、黄文波夫人合影。



YUEYANGZUZHIGONGZUO

2014 9

中共岳阳市委组织部

主办

2014年第9期

决策参考

政策研究

理论探讨

经验交流

学习园地

对外宣传

C 目 录 CONTENTS

◆ 卷首语

好干部是这样炼成的

人民日报评论员

◆ 高层声音

四则

(4)

◆ 领导言论

学懂新《条例》 选准好干部

王瑰曙 (6)

◆ 群众路线教育实践活动

在深化改革中推进老干部工作转型发展

张 贇 (11)

紧贴群众需求 深化检察机关群众工作

仇新华 (13)

建立三项机制 加强干部作风建设

张中霏 (14)

◆ 基层党建

做农民致富的带头人

严钦培 (16)

当“班长”就要带好头

黄修炎 (17)

践行生命承诺 铸就无悔选择

方良红 (19)

◆ 实践探索

打好干部工作“组合拳” 提振干部队伍“精气神”

中共湘阴县委组织部 (21)

认真管好农村的“钱”和“物”

——临湘市强化农村集体“三资”管理

中共临湘市委组织部 (23)

岳阳组织工作

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

◆理论与调研

确保党的事业后继有人

——云溪区干部队伍状况研析

中共云溪区委组织部 (26)

◆人才聚焦

实现人才资源效益最大化是做好人才工作的根本要求

付岳君 (28)

建立“好制度” 聚集“好人才”

王保林 (30)

择天下英才而用之

朱彦翼 (33)

◆政策法规

不断提高新发展党员的质量

仲组宣 (35)

◆他山之石

深圳：加快人才体制机制创新 推进人才引进、评价、服务改革 (38)

河北沧州市：深入开展共产党员志愿者全覆盖活动

——让群众好办事 为群众办好事

沧组宣 (39)

◆党史博览

董必武一生清廉为政

孟素 袁佩红 (41)

◆思想纵横

左宗棠的家书：富贵怕见开花

刘绍义 (47)

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：赵岳平 刘传汉

汪灿 周立社

张赞 罗忠勇

任栩栩

编委会委员：(以姓氏笔画为序)

王保林 付岳君

朱彦翼 杜宇

张中霏 张幼明

吴光文 林治学

郑德明 彭端生

彭岳武 傅大斌

主 编：罗 锋

责任编辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道(市委院内)

联系电话：0730-8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。（2014年9月21日，习近平同志在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话。摘自《人民日报》）



党员干部为官用权，一定要心中有杆秤，手中有戒尺。面对金钱，一定要谨记“当官就不要发财，发财就别来当官”的告诫，不起贪恋之心，不取不义之财；面对美色，一定要洁身自好、严守操行，不能沉湎美色而道德沦丧、自甘堕落；面对亲情，一定要吃透严是爱、宽是害的辩证法，不能因循私情而违背原则；面对朋友，一定要把握分寸、谨慎交往，不能因哥们义气而丢掉党性。总之，就是要讲原则、守底线，不为私利所困，不为私情所惑，真正做到一身正气、两袖清风，堂堂正正做人、干干净净用权。（2014年9月1日，刘云山同志在中央党校2014年秋季学期开学典礼上的讲话。摘自《学习时报》）

三

党风政风与社风民风紧密相连、相互影响、相互作用。党风是关键，社风民风是风向标。党风决定民风，民风影响党风。享乐主义和奢靡之风传染性强，不仅党内有，全社会同样存在，党员干部身上的不正之风影响到民风，社会上讲排场比阔气、高档消费一掷千金、婚丧嫁娶大操大办，要“面子”、不要“里子”的奢靡之风也对党风产生不良影响。党风正，则民风淳朴。勤俭节约、勤俭持家是中华民族五千年的传统美德。艰苦朴素是党继承传统文化精华提炼形成的优良作风，体现了中华民族的本色。我们刚刚解决温饱、过上小康生活，决不能未富先奢、滋长享乐主义。实现“两个一百年”奋斗目标，必须坚持党要管党、从严治党，狠抓党风建设，促进民风转变、移风易俗，推动社会风气健康发展。（2014年9月6日，王岐山同志在天津市调研落实八项规定精神、纠正享乐主义和奢靡之风情况时的讲话。来源：新华网）

四

要始终坚持发展第一要务，紧紧抓住和用好重要战略机遇期，牢牢把握“一带一部”的战略新定位，进一步加快湖南科学发展步伐。要始终牢记党的根本宗旨，始终坚持立党为公、执政为民，进一步密切党同人民群众的血肉联系，深入开展党的群众路线教育实践活动，以优良党风政风凝聚党心民心、带动民风社风。要始终弘扬伟大的抗战精神，进一步坚定地践行社会主义核心价值观，传承和弘扬三湘英雄儿女“心忧天下、敢为人先”的担当意识和家国情怀，引导全省人民把伟大抗战精神和爱国强国热情转化为建设更加美丽富饶湖南的实际行动。要始终珍视来之不易的和平发展环境，进一步营造全省改革发展稳定的良好氛围。（2014年9月3日，徐守盛同志在湖南省纪念中国人民抗日战争胜利69周年大会上的讲话，摘自《湖南日报》）

学懂新《条例》 选准好干部

市委常委、组织部长、统战部长 王瑰曙

今年初，中央新修订颁布了《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《条例》），这是我们做好干部工作的总章程和总遵循，对于培养选拔党和人民需要的好干部，全面提高选人用人公信度，具有重大而深远的现实意义。中央、省委和市委要求我们把学习宣传《条例》作为各级党委（党组）的重要工作，纳入党委（党组）中心组学习的重点内容，抓好主要领导和分管领导及组织（人事）干部的学习。市委书记卿渐伟一直高度重视《条例》的学习培训和贯彻落实，并就搞好此次市委中心组集体学习，提出了明确要求。这次，省委党校王海峰教授就如何学习贯彻好《条例》为我们进行了专题辅导，听后受益匪浅，启发很大。根据安排，下面，我结合近年来特别是到岳阳工作以来的学习与实践，谈几点认识和体会。

一、以高度的责任感原原本本领会《条例》精神

《条例》原有13章74条9700字。修订后，共13章71条11400字，篇幅不算长，但每一条都内涵丰富，需要我们以高度的责任感逐章逐条、逐字逐句认真研读，既掌握实体性要求，又掌握程序性要求，既明白能干什么，又明白不能干什么，把各条各款学扎实、学到位，切实把思想和行动统一到中央、省委和市委的一系列部署要求上来，不断增强学习贯彻《条例》的自觉性、主动性和坚定性。

1、从落实中央、省委和市委新要求的高度来学习贯彻好《条例》。中组部赵乐际部长指

出，这次《条例》修订，实质性改动有90多处，每一处改动都体现了中央新精神、群众新期盼、干部工作新实践。比如，选什么样的人？中央明确要求培养选拔党和人民需要的好干部，标准是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。选人的根本原则是什么？中央强调要坚持党管干部原则，发挥党组织的领导和把关作用。用什么办法选人？中央要求从工作需要出发，以事择人、人岗相适，坚决纠正唯票取人、唯分取人等现象，不能简单以国内生产总值增长率来论英雄，不能搞任职年龄层层递减。怎样教育培养人？中央强调要补好精神之“钙”，抓好党性教育这个核心，抓好道德建设这个基础，抓好实践锻炼这条重要途径，把有培养潜力的同志放到急难险重的环境中锻炼，多“墩墩苗”，经过必要的台阶、递进式的历练和培养。怎样管人？中央要求坚持从严教育、从严管理、从严监督，对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，要及时“咬咬”耳朵、扯扯袖子；当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束，决不允许以权谋私，决不允许搞特权。用什么样的作风选人？中央强调要公道对待干部，公平评价干部，公正使用干部；严明组织人事纪律，对跑官要官、买官卖官的决不姑息，使用人风气真正纯洁起来。等等。由此可见，修订《条例》，其目的是从制度上保证把中央要求落到实处。同样的道理，我们要认真贯彻落实中央、省委和市委关于干部工作的新精神新要求，必须学习贯彻好《条例》。

2、从解决当前存在的突出问题的高度来学

学习贯彻好《条例》。习近平总书记指出，改革是由问题倒逼而产生的，又在不断解决问题中深化。应当看到，多年来各级党委（党组）和组织（人事）部门认真贯彻执行党的干部路线方针政策，形成了不少好制度好办法，但还不能很好地适应新形势下选人用人的需要，还存在这样那样的问题。比如，民主推荐，原本是扩大干部工作民主的改革措施，目的是改变少数人说了算现象，起到了较好效果。但一些地方和单位过度依赖票数、唯票取人，一些地方拉票、当老好人的不良风气愈演愈烈。比如，竞争性选拔，初衷是扩大选人用人视野，也确实有一大批优秀干部在这种机制下脱颖而出。但有些地方和单位的考试，侧重于知识而不是能力，唯分取人；有的明明有合适人选，也要搞竞争性选拔，个别的甚至科级干部也面向全国选拔，花的人力物力不成比例。再比如，干部考核评价，有的重发展轻基础、重显绩轻潜绩、重速度轻质量、重增长轻民生，存在唯GDP取人的现象，一些干部为国内生产总值排名而纠结。又比如，班子调整配备，有的重视结构、忽视功能，有的搞任职年龄层层递减、“一刀切”，有的日常了解不够、深入考察不够、综合研判不够，出现“带病提拔”等问题。还比如，用人风气上，有的跑官要官、买官卖官、拉票贿选，有的说情打招呼、递条子。这些问题，不同程度地与选人用人机制不健全、不完善有关。这次重新修订《条例》，始终坚持问题导向，聚集选人用人方面存在的突出问题，从指导思想、基本原则、标准条件、程序方法、纪律监督等方面，作出了比较全面的改进完善，为解决突出问题给出了答案、开出了“药方”，为选准用好干部提供了更加科学、符合实际、有针对性的制度依据。学习贯彻好《条例》，才能推动选人用人水平进一步提高。

3、从巩固群众路线教育实践活动成果的高

度来学习贯彻好《条例》。自年初以来深入开展的第二批党的群众路线教育实践活动，营造了党要管党、从严治党的浓厚氛围，从严培养选拔干部、从严监督管理干部成为全市上下的共同期盼。如活动中，稳步推进的“三超两乱”、唯GDP用干部、领导干部违规兼职并领取报酬、乡镇干部“走读”等专项整治行动，均取得了阶段性成果，形成了“为官不易”的态势。这次新《条例》的出台，标志着干部选拔任用特别是从严治吏有了新的法规依据。透过新《条例》，通篇体现了从严的要求，包括进一步严格标准条件、规范选拔程序、严明工作纪律、强化责任追究等，让人能时刻感到“严”字当头。学习贯彻好《条例》，有利于固化“为官不易”的成果，进而拓展群众路线教育实践活动成果，使从严培养选拔干部、从严监督管理干部走向常态，不断提升选人用人公信度，增强党组织公信力。

4、从培养选拔岳阳事业发展需要的好干部的高度来学习贯彻好《条例》。渐伟书记在去年9月30日全市组织工作会议上提出，要“从岳阳事业出发培养选拔党和人民需要的好干部”，并指出用德才标准衡量干部有四种不同状态，对不同状态的干部要用不同的管理和使用办法：第一种是态度好，能力强，这样的干部要大胆使用提拔；第二种是态度好但能力弱，这样的干部要加强培训；第三种是能力强，但态度消极，这样的干部要严加约束；第四种是态度不行，能力也不强，对这样的干部，首先要把他“晾”起来，如果违纪违法，就严肃查处。按照市委的新部署新要求，我们坚持以德才标准选人用人，按规定程序选人用人，用科学办法选人用人，干部培养选拔工作更加严谨规范。当前，国家和省里先后确立和启动了长江经济带、环洞庭湖生态经济区建设，岳阳迎来了加快发展的黄金机遇期；还有正在创建全国文明城市，即将启动政府机构改革，

岳阳也面临着不少新情况新挑战。如何积极主动地融入中心、服务大局，并为之提供组织保证和人才支撑，赋予了组织工作新的使命和任务。千秋大业在用人，事业兴衰在干部。抢抓发展机遇，破解发展难题，推进全面深化改革和全面建成小康社会事业，需要一批又一批“态度好、能力强”的好干部为之奋斗。只有认真贯彻落实好《条例》，才能把岳阳事业发展需要的好干部及时发现出来、合理使用起来。

二、以较真的精神不折不扣落实《条例》规定

制度的生命力在执行、在落实，只有认认真真、不折不扣抓好落实，才能发挥《条例》的法规效应。新《条例》第一章第六条明确指出，“党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限履行选拔任用党政领导干部职责”。各级党委（党组）及其组织（人事）部门要加大执行力度，采取有效措施将《条例》贯彻落实到干部选拔任用工作的各方面和各环节。

1、严格落实标准。习近平总书记在全国组织工作会议上提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，进一步丰富和深化了德才兼备、以德为先的时代内涵，既为广大干部明确了个人努力方向，也为干部选拔任用工作提供了重要导向。修订后的《条例》，鲜明地将好干部标准写进总则第一条，并围绕有利于选准用好党和人民需要的好干部提出了新的更高要求。学习贯彻《条例》，首先就要全面理解、严格执行这“5句话20个字”的好干部标准，确保各级领导权始终掌握在忠于党和人民、忠于马克思主义的人手中，保证党的理论、路线、方针、政策全面贯彻执行，保证中国特色社会主义事业顺利发展。今后，衡量一个地方、一个部门、一个单位选人用人工作怎么样，核心就看选拔的干部是否符合“5句话20个

字”的好干部标准。

2、严格把握条件。新修订的《条例》，把选拔党政领导干部的资格条件明确并具体化了，并增加了不得提拔使用的具体对象的规定，从正反两个方面在法规上完整体现党政领导干部的资格条件。从正面来看，《条例》第二章第七条、第八条分别明确规定了党政领导干部应当具备6项基本条件，提拔担任党政领导职务的应当具备7项基本资格，这与新《党章》相衔接，既突出了理想信念、政治立场、政治态度、政治纪律的要求；又突出了坚持原则、敢于担当的要求；还突出了加强道德品行、作风修养的要求；更突出了树立正确政绩观，做出经得起实践、人民、历史检验实绩的要求。干部岗位不同、工作职责不同，但这些条件都必须具备。从反面来看，即什么样的干部不能选拔任用，如必须从严掌握破格提拔，不得突破基本资格和基本条件破格提拔，不得对任职试用期未满或者提拔任职不满一年的干部破格提拔，不得在任职年限上连续破格，不得越两级提拔；对“群众公认度不高的”、“近三年年度考核结果中有被确定为基本称职以下等次的”、“有跑官、拉票行为的”、“配偶已移居国（境）外；或者没有配偶，子女均已移居国（境）外的”、“受到组织处理或者党纪政纪处分影响使用的”、“其他原因不宜提拔的”等6种情形不得列为考察对象，等等。这些都必须认真把握。

3、严格遵循程序。程序的价值，在于可以有效制约权力行使的主观随意性。干部工作讲程序，从一定意义上说就是讲原则、讲标准、讲规矩。新修订颁布的《条例》新增了“动议”一章，这样从“动议”到“民主推荐”、“考察”、“讨论决定”、“任职”5个环节，构成了干部选拔任用的基本流程。《条例》规定的5个环节中，每个环节又规定了若干步骤，比如

领导班子换届时的民主推荐，由谁主持，程序怎么走，哪些人参加民主推荐，二次会议推荐怎么进行，等等，必须严格遵循，步步到位。以往常听到一些反映，有的程序也走了，但选出来的干部却不理想，甚至出现用人失察失误。这有程序不够完善的问题，主要还是执行程序不严的问题。正如人们所批评的那样，“形式上走了程序，实质上走了过场”。《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法（试行）》明确提出，要建立干部选拔任用工作纪实制度。据了解，近期中组部将适时出台《党政领导干部选拔任用工作纪实办法》。作为组织（人事）部门，我们要严格按《条例》规定一步一个脚印抓好落实，把《条例》规定的程序一条一条理清楚，把程序的实质要求一项一项做到位，充分发挥程序的把关功能、择优功能，把不符合好干部标准和条件的人挡在“门外”，使程序成为不正之风不可逾越的屏障。

4、严格执行纪律。《条例》中的纪律规定，就是明确哪些事情不能做，做了就会追责。比如选拔任用党政领导干部必须严格执行“十不准”纪律要求，包括不准超职数配备、超机构规格提拔干部；不准擅自设置职务名称、提高干部职级待遇；不准涂改干部档案等，针对性和约束性都很强。为什么提出“十不准”纪律要求？是因为这方面的问题严重。比如，在超配干部上，全国省区市共超配15万多名，大头是非领导职务。在干部档案上，有的随意改学历、改经历、改年龄，成为“三改干部”，等等。具体到干部选拔任用工作的各个环节，也有具体的纪律要求，如考察环节，规定考察组必须如实反映考察情况和意见，对考察材料负责，履行干部选拔任用风气监督职责，等等。对这些纪律规定，必须自觉严格遵守，违规就要坚决纠正，否则就会受到严肃追责。为此，既要从严讲规矩，不折不扣

地执行《条例》及其相关法规制度规定，决不让制度规定成为“稻草人”；又要从严守纪律，不折不扣地遵守“十不准”要求，让用人纪律成为不能触碰的“高压线”。

三、以有效的举措真真切切维护《条例》权威

我们常讲要自觉服务大局，严守政治纪律，责任重于泰山，我觉得学习贯彻《条例》就是最大的大局，坚决执行《条例》就是最严的纪律，切实维护《条例》就是最重的责任。贯彻落实《条例》，必须维护《条例》的严肃性、权威性。

1、努力当好参谋助手。新修订的《条例》强化了党委（党组）、分管领导和组织（人事）部门在干部选拔任用中的权重。组织（人事）部门是党委（党组）选人用人的参谋部，一个重要职责就是当好党委（党组）的参谋助手。如何当好参谋助手？一方面，围绕党的中心任务和工作大局，坚持正确用人导向，履行好考察干部、推荐干部的重要职责，为党委（党组）选准用好干部出好主意；另一方面，协助主要负责同志，坚持标准条件、严格程序规定、严守纪律要求，着重为党委（党组）把好选人用人的资格关、程序关。尤其是在原则问题上，该说的要说出来，该报告的要报告，不能“和稀泥”、当“和事佬”，当好选人用人的“裁判员”、“守门员”。为此，提出两点希望：一是希望各级党委（党组）带头严格执行《条例》，带头坚决抵制选人用人上的不正之风和腐败现象，自觉接受组织监督和群众监督；二是希望各级党委（党组）大力支持组织（人事）部门强化选人用人监督措施，严肃查处选人用人上的不正之风和腐败问题，为营造风清气正的选人用人环境提供坚强的领导保证。

2、精心组织教育培训。新《条例》颁布实

施后，我们认真组织了一些学习培训活动，包括组织市、县（市、区）委书记和组织部门分管干部工作的同志参加全省集中培训，安排市、县（市、区）委组织部长分批到全国组织干部学院接受专题培训，并派员到市纪委等单位专题解读《条例》等，均收到了积极效果。今天这次市委中心组集体学习，也是一次十分难得、极其重要的教育培训活动。我们将以此次集中学习为契机，把学习新《条例》作为各级组织（人事）部门的一项重要工作，进一步加大教育培训力度，引导党员干部特别是各级领导干部自觉学习遵守《条例》，并搞好面向广大干部群众的《条例》宣传，形成领导干部带头遵守执行《条例》、组工干部精通掌握《条例》、干部群众了解知晓《条例》的工作格局。

3、建立健全配套制度。新《条例》颁布实施后，必须同步加强配套制度建设。我们将继续做好沟通协调工作，对方向性、导向性要求，争取上级组织部门的权威解释，然后作进一步阐发；对原则性规定，严格依法依规，提出操作性意见；对可能产生的疑问，作出规范性解释。下一步，要认真对照《条例》，梳理现行规章制度，本着“于法周延、于事简便”的原则，及时调整完善，建立健全规范管用、简便易行的配套制度，如抓紧制订《市委管理干部选拔任用工作流程（试行）》、《市委管理干部个别提拔任职考察工作实施细则（试行）》等文件，加紧修订《市管干部选拔任用、年度考核工作制度》等制度，准备提交市委常委会审定后试行，以此确保《条例》得到有效落实。

4、认真开展监督检查。网络信息时代，广大群众对干部工作的关注度、监督力不断增强。作为党委（党组）及其组织（人事）部门，及时开展《条例》执行情况监督检查很有必要，非常重要。中央在印发《条例》的通知中强调：要落

实党要管党、从严治党的要求，从严培养选拔干部，从严管理监督干部，加强对干部选拔任用工作和《条例》执行情况的监督检查，坚决整治和严厉查处选人用人上的不正之风。新《条例》明确要求，要加强对干部选拔任用工作全程监督。我理解，“全程监督”既包括加强对《条例》实体性规定的监督，即坚持选人用人标准、原则、条件情况的监督，又包括加强对《条例》程序性规定的监督，即执行动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等环节规定的监督；既包括加强对选人用人主体的监督，即党委（党组）和组织（人事）部门及其领导成员和工作人员的监督，以防止用人上违规违纪和以权谋私，又包括加强对选人用人客体的监督，即拟提拔人选的监督，以防止“带病提拔”。新《条例》颁布后，中组部配套出台了加强干部选拔任用工作监督的意见，要求各级组织（人事）部门认真抓好落实，及时发现、纠正和查处违纪违规行为。干部监督的一项重要职责，就是监督《条例》的执行。监督谁呢？首先是监督组织（人事）部门、监督组织部长，同时按照规定提醒监督党委（党组）和其他有关部门的负责同志。根据市委要求，我们将及时组织开展对新《条例》贯彻执行情况的监督检查。并明确规定，强化党委（党组）主要领导成员和组织（人事）部门、纪检监察机关有关领导成员的责任，实行党政领导干部选拔任用工作责任追究制度、选拔任用工作监督检查制度、组织（人事）部门与纪检监察机关等有关单位联席会议制度。规定了就要做到，说了就要落实。今后，将进一步加大问责力度，对违反《条例》的现象，敢于亮剑、敢于较真，让“铁规”发力、让“笼子”生威，确保选人用人风气更加纯洁、选人用人质量不断提高。[1]

（本文节选自王瑰曙同志在市委中心组2014年第五次集体学习时的中心发言）

在深化改革中推进老干部工作转型发展

市委组织部副部长、老干局局长 张 贇

随着社会资源均等化思想和社会公平理念越来越深入人心，作为中国特色干部人事制度的老干部工作，正处于创新发展、转型发展的关键时期，新形势下，如何既坚持做到“让党放心、让老干部满意”，又全面推进老干部工作，需要我们在工作内涵、工作深度和工作水平上不断拓展空间。

一、以开展群众路线教育实践活动为契机，整改作风，提高老干部的满意度。中组部常务副部长陈希在全国老干部局长会议上指出：“要站在全局高度，充分认识做好老干部工作很不容易、很不简单、很有意义、很值得奉献。”当前，老干部工作部门要以党的群众路线教育实践活动为契机，全面整治“四风”，真心实意地改进作风，为老干部办实事、解难事，努力提高老干部的满意度。一要多联系群众。要多上门，当好老干部的贴心人和小棉袄。结合在教育实践活动中征求的意见建议，我们制定出台了《关于进一步完善联系服务老干部制度的实施意见》。对市本级261名离休干部（含84名特困企业离休干部）实行专人联系服务，对每一个联系服务对象做到“四知”，知家庭状况、知思想动态、知健康状况、知困难情况，并建立联系服务档案。二要多理解老干部。在新中国的革命和建设年代，

老干部舍生忘死、流血流汗，作出了巨大的牺牲和贡献。我们要真情关心老干部、真心理解老干部、真诚帮助老干部，把涉及老干部的每一件事做细做实，政策规定的各项待遇一分一毫都不能少，政策允许的能多点就多点，略为从优。三要多服务老干部。真心实意，尽心尽力为老干部提供生活上的温馨服务、政治上的保障服务、思想上的关怀服务、精神上的慰藉服务。要进一步提升服务水平。老干部工作政策性、政治性强，牵涉内容多、涉及范围广、情况比较复杂，要提高协调沟通的能力，合理化解各种矛盾。要注重实效，解决好服务老干部“最后一公里”问题。要多走下去面对面听听老干部的想法和意见，并把汇总上来的意见对照工作加以改进和逐步完善，让老干部由衷产生一种“幸福感”和“满足感”。

二、以为党的事业贡献正能量为主旨，创新工作，提高党组织的放心度。在经济社会深刻变革的大背景下，离退休干部队伍出现了许多新的重大变化，老干部工作本身也有一些重点难点问题，我们应当把握大势、因势而谋、应势而动，以老干部工作为党的事业增添正能量为价值取向，推动老干部工作沿着正确的方向前进。既要围绕中心、服务大局，又要突出特点。当前要紧

紧围绕全面深化改革、推进科学发展、促进社会和谐的工作大局，突出老干部工作特点，组织老干部开展活动，发挥优势和作用，贡献和传递正能量。引导老干部把智慧和力量汇聚到党的十八届三中全会精神上来，把老同志的潜能和才智迸发出来，引导老同志真正理解改革、支持改革、拥护改革。既要坚持“特色”，又要不搞“特殊”。老干部工作是中国特色人事制度，对老干这一特殊人群，有特殊政策规定，必须坚决贯彻执行好。但是不能搞特殊化。老干部退下来主要是保持身心健康，享受晚年生活，要教育引导老干部树立均衡、公平理念，理解支持改革，传递正能量，不提过分要求，帮忙不添乱；不搞特殊化，争当财富，不当包袱。既要与老干部坐一条凳子，又不能与老干部穿一条裤子。所谓坐一条凳子，就是老干部工作者要切实维护老干部的切身利益和合理诉求，为老干部代言、说话、办事、服务。不穿一条裤子，就是工作不能没有原则，要依法依规，不能怂恿和鼓励支持老同志提过分要求，影响干扰中心工作。

三、以强健自身为根本，夯实阵地，提高工作人员的可靠度。老干局作为老干部的“娘家”要过得硬、靠得住，可亲可信可靠。要加强班子建设。要坚持好民主集中制，进一步强化集体领导观念，重大问题由集体讨论和决定。增强民主意识和民主作风，经常开展谈心交心和批评与自我批评，增进理解。班子成员要认真贯彻落实“三严三实”要求及中央“八项规定”、省市“九条规定”，发挥模范带头作用，努力打造坚强有力、团结奋进、本领过硬、作风清廉的班子。要加强队伍建设。队伍建设的核心是作风。要教育引导工作人员进一步增强大局意识、责任意识和服务意识，进一步弘扬“安、专、迷”精神，努力成为老干部工作的政策通、活字典、多面手。要加强基本建设。核心是要有阵地。老干部学习活动阵地既是老干部学习活动的场所，也是老干部工作的条件和基础。通过不断加强老干部学习活动阵地建设，既可以满足离退休干部“学、教、乐、为”需求，又为促进老干部工作转型发展奠定坚实基础。 

新常态

今年5月，习近平总书记在河南考察时强调，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。

新常态是不同以往的、相对稳定的状态，实质上是经济发展告别过去传统粗放的高速增长阶段，进入高效率、低成本、可持续的中高速增长阶段。新常态主要有四个特征：中高速，经济增速换挡回落、从过去10%左右的高速增长转为7%—8%的中高速增长；优结构，经济结构发生全面、深刻的变化，不断优化升级；新动力，中国经济将从要素驱动、投资驱动转向创新驱动；多挑战，面临新的挑战，一些不确定性风险显性化。

新常态不是退步，是进步，用全面眼光看新常态，中国经济已向前迈进了一大步；新常态下有风险，但能应对，中国经济的强韧性，是防范风险的最有力支撑；新常态下有挑战，更有机遇，短期而言，经济转型升级有不少有利条件；长期来看，我国仍处于重要战略机遇期。

紧贴群众需求 深化检察机关群众工作

市人民检察院政治部主任、党组成员 仇新华

检察机关开展党的群众路线教育实践活动，应当立足检察职能，深入分析新时期群众工作的特点和规律，不断发展丰富群众工作方法论，破解“老办法不管用、新办法不会用”的困境，因事制宜，有的放矢地开展工作，笔者从日常工作中归纳出了五种方法。

一是热情接待法。对来访、上访的群众，不管是询问案情、反映诉求的，还是举报犯罪、主张权利的，都要热情接待。一张笑脸、一声问候、一杯热茶，就能够拉近和来访者的距离。在倾听来访者的叙说时，轻易不去打断，即使絮絮叨叨，也要听他讲完；在明了来访者的来意和问题后，要依法据理作出解答。

二是释法说理法。善于释法说理是检察官的基本功之一。检察机关执法办案必须坚持宪法法律至上，兼顾情、理。一是讲法理。不能满足于简单办案、机械执法，而要勇于探求立法精神，用群众语言表达隐含在法律规定中的法理。二是讲事理。所谓事理，是处理事情、解决问题的工作规律。要遵循自然规律、社会理性和经验法则，执法办案不能有悖常理，而应当有利于实现公平正义。三是讲情理。法本乎情。人情伦理，实际上就是与案件有关的情节、情况，有关人员在特定场合的心情、面子等。讲人情不是以情代法，更不是徇情枉法，而是体现出法律的以人为本和人文情怀。

三是与民交友法。与群众交朋友，发挥群众作用，是检察机关查办职务犯罪案件和办理其他疑难复杂案件的有效途径。一是与普通群众交

朋友。与群众交朋友，群众才会讲真话，才会敢于举报贪污腐败分子，有利于发现和收集职务犯罪线索；与群众交朋友，才能真实了解群众的所思、所怨、所盼，有利于找准检察工作的着力点。二是与案件有关的人交朋友。在执法办案过程中，要注意听取与案件有关的人的意见，吸纳民智，回应民意。如杀人案件中的杀夫或杀妻案件，父母一方死亡、一方被羁押，其子女的抚养、教育等问题，既是双方亲属关心的焦点问题，也容易引发矛盾。通过与双方亲属交朋友，有利于协调解决好双方争议的问题，为案件的顺利办结创造条件。

四要利益协调法。利益关系是社会关系的本质。当前，社会关系紧张，社会矛盾突出，归根结底都是利益冲突使然。检察机关的执法办案工作，从根本上说，就是解决矛盾冲突、协调利益关系。因此，在办理涉及财产性利益的案件时，要根据不同案件、不同当事人、不同利益诉求，统筹兼顾，因势利导，协调各方的利益诉求。当然，利益协调法不是和稀泥，不是各打五十板，而必须依法从事。

五是平等对话法。在办理群体性事件中涉嫌犯罪案件、涉众性经济犯罪案件、破产改制或经营困难的国有企业中的职务犯罪案件等，以及接待人数较多的群体访时，可以多采用平等对话法。面对群众，不要说官话、大话、套话，而是用群众听得懂的语言、喜欢的表达方式平等交流，既可增强说服力，又能开导群众，理顺情绪，为办理案件、解决问题创造比较好的氛围。 [工]

建立三项机制 加强干部作风建设

中共平江县委常委、组织部长 张中霏

习近平总书记在全国组织工作会议上提出了5句话20个字的“好干部”标准。加强干部作风建设是打造高素质干部队伍的必然要求，组织部门履行好管干部、带队伍的重要职责，把作风好的干部培养出来、选拔上来，就要建立健全作风建设长效机制，切实做到紧抓不放、常抓不懈。

一、建立教育机制，用好作风武装队伍

要将干部作风教育纳入干部教育培训总体规划，每次干部教育培训时，干部作风教育必备，干部作风教育先行，干部作风教育从严，考核结果入档。要精心制订干部作风教育计划，充分发挥党校主阵地和农村党员干部远程教育的阵地作用，科学安排干部作风教育课程内容，确保干部作风教育的操作性、实效性。要突出党性教育，使广大干部努力掌握马克思主义的立场、观点和方法，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，增强执政意识、责任意识、大局意识，牢记党的宗旨，强化服务理念，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要紧密结合全县干部队伍的工作实际和思想实际，有的放矢，对症下药，组织县直机关各单位查摆思想观念、工作作风等方面存在的突出问题，并限期整改，使机关干部思想上受到深刻触动，切实增强服务发展、服务基层、服务群众的意识。要创新教育培训方式，采取集中学习、外出参观、经验交流、考试测验等形式，进一步增强作风教育的吸引

力、亲和力、渗透力。要组织全体干部特别是负责干部开展干部作风内涵大讨论，举办干部作风内涵研讨征文活动并评选优秀作品结集印发，开辟电视专栏宣传干部作风内涵，用好作风武装每一个党员干部的头脑。

二、建立管理机制，用好作风管理队伍

加强党员干部作风建设，构建好干部队伍，不仅需要组织部门的培育，还需要纳入制度管理范畴，通过制度保障，进一步转变干部作风。要用“三差额”选任办法选拔作风好的干部。在“差额推荐”环节，要明确干部作风的标准，推荐符合干部作风标准要求的干部；在“差额考察”环节，要注重干部作风的表现，以干部在应对重大事件时的表现考察干部作风，以实实在在、群众认可的政绩检验干部作风；在“差额票决”环节，要尝试邀请省、市人大代表和政协委员参加常委会讨论和票决。要用竞岗轮岗办法使用作风好的干部。将“县直单位新任股级干部一律实行竞争上岗、单位内部1/3股室干部每年进行轮岗交流”作为促进干部作风转变的有效举措，按照“好干部”的标准制订干部绩效评估方案，构筑科学的考核体系和评价准则，将干部作风列为干部竞岗轮岗的首要资质，让作风实在者更加奋发有为，作风不实者自惭形秽。要用“亮身份”的办法促进干部作风转变。要亮出党员干部身份，确保时刻保持优良作风。设立党员干部

先锋岗，对党员干部实行星级管理，每年评定星级，亮牌上岗；建立党员干部责任区，公开党员干部的相片、职责、联系方式等，为责任区办实事、解民忧；成立党员干部服务队，发挥专长，制作相关服务卡，打出服务标志，实现为民服务多元化、承诺内容具体化、发挥作用经常化。

三、建立监督机制，用好作风塑造队伍

建立以人为本的监督激励机制，进一步约束好、巩固好干部作风。要扩大民主加强监督。督促各单位落实民主集中制、民主生活会制、首问负责制、公开承诺制、政务公开制等；督促党员干部特别是党员负责干部公示作风情况；教育引导“一把手”增强“主角”意识，教育班子成员

增强责任意识。要整合部门加强监督。组织协调纪检监察、组织人事、机关工委、审计、信访等部门力量，定期召开干部作风监督联席会议；建立完善诫勉谈话制度和责任追究制，教育处置作风不实干部，起到“罚对一人，教育一群”的作用。要发动群众加强监督。完善群众来信来访制度，将领导干部接待日制度落到实处；从群众中聘请干部作风监督员，定期组织开展干部作风评议，召开征求意见会；在地方党务政务网站开设干部作风举报信箱，接受群众举报；发挥问责工作在干部作风建设方面的推动作用，充分发挥群众在评价、监督干部作风方面的作用。[11]

习近平引用古典名句释义（1）

张远晴

志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。志之所向，无坚不入，锐兵精甲，不能御也。（2013年6月28日，习近平在全国组织工作会议上的讲话）

典出清代《格言联璧》。意思是：志向所趋，没有不能达到的地方，即使是山海尽头，也不能限制。意志所向，没有不能攻破的壁垒，即使是精兵坚甲，也不能抵抗。

立志是事业的开始，也是基础。志是志向，首先要在心中树立一个正确的价值观。志还是意志，大凡志向坚定的人必然有股子倔强劲，越是艰难困苦，便会愈挫愈勇。

知其不善，则速改以从善。最要在“速改”上著力。（2014年3月18日，习近平在河南兰考县委常委扩大会议上的讲话）

典出宋代朱熹《朱子语类》。意思是：意识到自己不善的言行，就应该立刻改正从善。最要紧的是在“速改”上下大工夫。

修身讲究缓养，如文火炖物。同时也讲究急攻，如猛火煮物。养的是善性；攻的是恶因。修养所面对的问题很多都是再普通不过的大道理，但为什么我们说起来简单，做起来却屡屡犯错，甚至终身犯错呢？原因就在于“知其不善”，却不能“速改”。一个错误放过了，下一个错误必然也会放过，道德惰性是自己纵容出来的，“大错误”也是从“小错误”日常积累的。

（摘自《人民日报·海外版》）

编者按：今年7月，君山区举行基层党组织书记“我是书记我带头”主题演讲比赛，16名村（社区）党支部书记用朴实的语言，饱含深情地讲述了各自为民服务的典型事例，展现了新时期基层党组织书记求真务实、开拓进取、乐于奉献的良好形象。本期特刊发部分演讲稿，以宣传先进事迹，传递正能量。

做农民致富的带头人

严钦培

君山区钱粮湖镇天星洲村是一个有名的穷地方，受原农场体制的约束，农户辛辛苦苦忙活一年，到手的收入人均不足两千元，俗话说穷则思变。2000年拆场建镇后，我被村民高票推上了村基层工作的舞台。上任后，面对落后的农村，面对穷苦的乡亲，我梦里想的都是怎样才能带领村民致富。为此，我到过河南南阳辣椒种植基地，求教过省农科院的资深教授。也许是被我为老百姓着想的那份真诚所打动，教授对我的解答毫无保留。他说，你们那里土质疏松肥沃，年平均气温较高，地下水资源丰富，要让农民多种蔬菜，勇闯市场。真是一语提醒梦中人啊！我回来后立说立行，率先从外地引进大叶芥菜和豆角种子，发动我周边四十多户农户一起种植。我把学到的技术手把手地教给乡亲，让他们放心地种菜。功夫不负有心人，当年的芥菜、豆角不仅产量高，而且非常畅销，蔬菜种植户人均收入突破6000元，这是以前想都不敢想的。丰厚的回报产生的示范效应，让越来越多的农户加入到我们的行列。我村的蔬菜种植面积得以迅速扩大，2007年全村蔬菜面积达到2400亩，创产值1300多万元，很快成为全村的支柱产业。

作为村支书，我晓得农民最盼的是富裕，我懂得自己最大的责任和义务就是带领全村村民走

上快速致富的道路。因此，如何加快农业产业转型，发展示范高效的现代农业，成为我心中一直思索的课题。2008年，我发起成立了君山区宏发蔬菜专业合作社，并与周边蔬菜加工企业签定订单合同，把外面资金引进来，打造产供销一条龙的产业链，确保了蔬菜基地快速扩大，当年全村人均收入达7800元，实现了历史性突破。我还对村内480户菜农上门上户了解情况，及时传递市场信息，现场讲解技术要领，到现在绝大部分菜农掌握了一整套蔬菜腌渍技术，同时也加大了抵御市场风险的能力。2011年，我开始探索立体种植新模式，利用豆角生长期短的物性，率先在全村实施芥菜、豆角、棉花一年三熟的立体套种模式，当年获得成功，亩平产值过万元。通过两年的推广普及，2013年全村芥菜面积达3100多亩，豆角面积2400亩，立体套种面积2100亩，蔬菜种植全覆盖率达100%，创产值3000多万元，村内人均收入过万元，我村也成为全镇的蔬菜大村、科协现场办公基地和方圆百里十多家蔬菜加工企业的原材料供应基地，部分产品远销全国各大中城市。这些年来的实践，让我深深体会到，农业产业结构的调整，需要村支书带领村班子，一步一个脚印地去探索、去推动。

村民富了，村里其他工作的开展也就顺了。

当“班长”就要带好头

黄修炎

我1990年开始在居委会任职，先后担任过团支部书记、民兵营长、治保主任、副队长、队长，2004起任君山区西城街道办事处松湖社区居委会主任，2010年任社区支部书记至今。多年的基层工作实践使我深深认识到，支部书记好比班长，无级无品，连一个普通的公务员都算不上，职位比芝麻官还小。但就工作任务、岗位责任而言，支部书记似乎又比谁都要“大”，上管天文地理，下管鸡毛蒜皮，肩负着“管理一方、发展一方，稳定一方”的崇高职责。支部书记是个小萝卜头，在同事面前，你作指示，下命令，还不够格，在老百姓面前，你袖手旁观，指手划脚，

谁都不买你的账。支部书记职务小得可怜，而责任却大得无边。如何在小职位与大责任之间寻求平衡，是摆在每个支部书记面前的一道难题。支部书记的“威信”怎么树立？支部书记的“底气”在哪里？答案只有一个：“当班长就要带好头”！

一是带头学习提高。支部书记天天与群众见面，无论走到哪里，总会有人向提出问题、咨询政策。如果一问三不知，群众就会说你冇屁用。我是支部书记，我就要把党的方针政策弄明白：就要把征地拆迁、禁违治违、综治维稳、惠农强农、计生、城建等方面的法律法规搞清楚。这些

这些年来，我除了带领村民致富外，还带头做好其他各项社会管理工作。以前我村的计划生育工作环境较差，我带头深入农户做工作，宣讲政策，分析利弊，动之以情，晓之以理，现在计划生育工作有了明显提高，各项指标均控制在正常范围内，近几年一直保持一类村。我始终认为安全无小事，稳定是大事，建立完善了安全生产责任制、信访维稳包案制度，结合全区的大走访、大调研活动和党的群众路线教育实践活动，带领村班子成员上门上户了解情况，掌握他们的思想动态，尽量解决村民生产生活中遇到的困难。我还对部分道德观念淡薄、法律意识不强的村民不定期组织培训，每年发放普法读本200多册，促

进了全村社会的和谐稳定。

2014年，我被评为君山区第二届劳动模范。我深感肩上的担子更重了，责任更大了。记得有位诗人说过，天空没留下痕迹，而鸟儿已经飞过。我是农民的儿子，我是地地道道的农村人，我普通、平凡，这一辈子也许不会干出轰轰烈烈的事业，但我知道，有许多事我要坚持带头做下去，带头搞好农业生产，带头为群众排忧解难，带头维护地方和谐稳定。因为，我是一名村里的支书。

（作者系君山区钱粮湖镇天星洲村党支部书记，为本次演讲比赛一等奖获得者）

都与老百姓切身利益息息相关，不能出差错，要做到烂记于心，运用自如。要依法依规办事。前提是懂政策，懂规矩，不学习就寸步难行。我是支部书记，我就要学习党建理论。要对党史、党章、党纪有比较全面的了解。这些基本的东西都不懂，就没有办法教育和管理党员。

二是带头遵章守纪。习近平总书记讲，打铁还需自身硬。这话一点不假，支部书记是一班之长，要求别人做到的自己必须先做到，我上班一般是七点半，下班无时间概念，工作时间比别人长；综治民调，我带头发放资料，带头上户做宣传，了民情，解民意，带头着装巡逻；计生手术还账，我带头登门做计生对象的工作；临岳高速征地拆迁，我带头签字，并动员弟弟如期拆屋，为拆迁户树立了榜样。从修建洞庭大桥开始，特别是工业园进驻以后，征地拆迁成了松湖社区一项常规性工作。为了做通被征地对象的思想工作，我上过多少门、跑过多少路、说过多少话、熬过多少夜、受过多少委屈，松湖社区的党员群众都看在眼里。

三是带头廉洁自律。正人先正己。在廉洁自律上我坚持做到：不该得的绝对不要；该给老百姓的钱一分不少；违规违纪的事情坚决不做。村看村、户看户，群众看干部，干部看支部，支部看书记。书记在廉洁自律上必须以身作则，带头示范，我是这样想的，也是这样做的。

四是带头联系群众。作为班长，我认为支部书记最大的本事就在于调动大家的积极性。怎样调动大家的积极性，方法只有一个，那就是密切联系。首先要善待班子成员，开诚布公，以心换心，团结好班子的每一个成员。其次要关心每一个党员，无论多么忙我都要定期走访党员，了解他们的生产生活情况，听取他们的意见和建议。松湖社区的工作有起色，其中一个主要原因，就是有全体党员的大力支持。第三，密切联系群

众。当干部就是要服务群众。当群众有危难的时候，我们要伸出援助之手，帮助他们度过难关。二组居民黄凤，丈夫早逝，自己得了癌症，女儿患先天性疾病，真可谓贫病交加，困难至极。我深感同情，居委会帮扶了，我自己又掏钱慰问，还动员居委会党员干部去慰问。办事处计生协会、区交通农机局农机监理所也送去了慰问金。危难时刻，大家都伸出援助之手，就没有闯不过的难关。当群众的利益受到损害时，我们要挺身而出，伸张正义，主持公道。当群众有红白喜事时，我们主动上门帮忙。当支书，只要把心贴近群众，你就有干不完的事。人心都是肉长的，你把群众的事当做自己的事，群众就把你当亲人，支部书记有没有分量，群众心里有杆秤。

五是带头办好实事。为官一任，造福一方。所谓造福，就是要为老百姓办实事。我担任支部书记以来，为了每年办好一两件实事，我花费大量的时间和精力向上争项目、争资金。现在的松湖社区，道路硬化了，沟渠疏通了，机埠建好了，路边绿化了，路灯也亮了、自来水通了、垃圾池也建了，老百姓的居住环境有了明显改善。办好了这些实事，老百姓看得见、摸得着，他们的怨气消了，意见少了，对政府心存感激。只要老百姓心舒气顺，社会就和谐稳定。

我是支部书记我带头，这句话说起来容易做起来难，话里包含着组织的信任，党员的厚望和社区居民的期待。当我们喊出“我是书记我带头”这句响亮的口号时，回应它的是：“我是党员我带头、我是干部我带头、我是团员我带头”，当无数人都在高呼“我带头”时，我们的党将更加强大，我们的事业将更加辉煌，我们的明天必将更加美好！

（作者系君山区西城街道松湖社区居委会党支部书记，为本次演讲比赛二等奖获得者）

践行生命承诺 铸就无悔选择

方良红

君山区许市镇凉亭村共1216户、4568人，耕地面积9441亩，党员123人。2001年我加入村“两委”班子，2009年确诊身患癌症。是一个基层书记的责任支撑着我，让我忠诚履行当选时的承诺，在支部书记岗位上实现着生命的价值。

一、支部书记要带头抓班子，决不能失去党员群众的信赖

2005年村委会换届，我被推选为村主任，村里面临着不少问题：原来的三个村合并之后，我们凉亭村仍负债40多万元，高息借款恶性循环；村组矛盾纠纷不断，工作推不开；经过换届原来的支书成为我的副手，他情绪很大，导致班子不团结等等，这让刚当村主任的我感到压力很大。但是，很快我就调整过来了，通过认真分析梳理，我发现，问题的关键在班子、党员队伍和财务管理三个方面。于是，我从主观找原因，向制度要效果。一是当好表率。工作中，我始终以大局为重，真诚对待每名干部。特别是前任支书，换届之后我主动找他聊天、谈心，了解他的想法，工作中也经常向他请教，凡事都和他商量，最终使他放下了包袱，积极协助我开展工作。二是管好财务。财务是群众关注的焦点，财务上清白才能取信于民。我着手建立了一系列财务制度，成立财务监督委员会，用制度理财。三

是抓好党建。认真开展党小组活动，全面推行党务村务公开、“三会一课”、党员干部远程教育活动，每年重温一次入党誓词，表彰优秀共产党员，慰问一批困难党员，开展一次主题活动，党员的热情起来了，支部开展工作顺畅了。前年村里组建义务巡逻队，几天时间内，全村有30名党员报名。

二、支部书记要带头惠民生，决不能守摊照旧混日子

“村官不是官，干好不简单”。我们凉亭村地处丘陵山区，资源匮乏，自然条件较差。要致富，先修路。“无论有多难，我们都要把路修好”。我总是这样勉励大家。从2008年至今，我发动乡友捐资、村干部垫资，争取项目资金，累计投入300多万元，其中村自筹资金140多万元，完成了全村16公里所有村组道路的水泥硬化，结束了村民出行“雨天一身泥，晴天一身灰”的历史，群众喜笑颜开。

路修好后，我改变凉亭村面貌、为民办实事的决心丝毫未减，2009年，多方筹资28万元，新建了村级组织活动场所。同年9月，省茶叶公司有意向来我村投资兴建君山银针茶叶基地，我多方协调，积极配合，最终使君山银针茶叶基地成功落户凉亭村。目前该基地年生产能力达到500

吨，年产值1000万元。采用“公司+基地+农户”的模式，我村近百户农民年均新增收入1万多元。我还抓住岳常高速君山互通建设选址凉亭的历史机遇，多次向区、镇领导汇报，寻求支持，将沿省道306线1000亩凉亭工业园纳入了区政府“十二五”规划。

三、支部书记要带头勇于担当，决不能让病痛折磨催倒趴下

正当我准备甩开膀子大干一场的时候，命运又一次把我推上了“绝境”。2009年国庆节后，正是许市镇岳常高速公路房屋整体拆迁最紧张的时候。我和往常一样，一大早就钉到了拆迁工地上，忙活到十点多的时候，突然一阵胃疼，剧烈呕吐，头昏眼花，倒在地上。家属连忙找车送我到市二医院，诊断是胃癌！这个结果像晴天霹雳，一下子把我打蒙了！我才44岁，正是人生黄金年龄，我不相信这是真的！又到省湘雅医院检查，不幸确诊。医生要求我立即手术。同年11月份，我的胃被切除整整三分之二，先后进行了3次化疗。

手术仅一周后的一个上午，刚换完药，正在医院准备第四次化疗，接到村主任的电话：岳常高速建设工地拆迁工程难度很大，施工队已全线停工，我在病床上再也躺不住了，村里的事光靠电话根本解决不了，我毅然决定推迟化疗时间，主动请缨要求拆迁指挥部分配任务。回村后第一天大早，我就撑着削瘦的身体，顶着身患重疾化疗的光头，深入凉亭七队挨家挨户做拆迁宣传工作，协助区、镇工作组摸查各拆迁户情况，帮助拆迁户搬家、搭棚，做好临时安置工作。由于胃部切口迟迟不愈合，只能靠少量的流食维持体力，我无法起床正常活动，有时就半躺在床上开支部会。正是由于我的诚心与韧劲，感动了很多

的拆迁户。全村69幢（户）房屋硬是在8天时间内完成了拆迁。儿子在云南当森林武警，刚入伍不久，在电话里泣不成声：“我的好爸爸，你莫管那些事了，别再干了！再这样下去儿子就没爸爸了，我回来陪你……”我接着儿子的电话，看着瘦弱沧桑的妻子，什么也说不出来。从生病到开刀都没掉泪的我，再也控制不住，眼泪夺眶而出……

说实话，如果为了保命，天塌下来也不能再管了！但事已至此，我反而坦然了许多，“老黄牛要倒在犁沟里，决不能死在槽头上！”作为一名共产党员，一名村支部书记，允许党员群众不让我干，但决不允许自己退缩当“逃兵”！拆迁结束后，住院化疗，当医生知道我曾因村里的公事急成那样，埋怨我：“你真的不想活了！”我笑笑说：“现在刚活出滋味来，咋不想活呢！”

一路走来，伴着汗水和泪水，我失败过，也无奈过，个人也收获了很多，近三届村“两委”换届选举，我每次都是以高票当选村党支部书记。我深知，这份信任，值得用生命去回报！2009年以来，我与时间赛跑，领着大伙争分夺秒往前奔，个人的努力获得了组织的认可。我先后被评为君山区首届年度十佳新闻人物、首届道德模范、全区优秀共产党员、湖南省“创先争优”优秀共产党员。

我常想：人活着到底为了什么？怎样才算活得有意义？老天爷留给我的时间可能不多了，但只要活一天，就得干一天；只有多干点事，生命才更有价值。我由衷地感到：活着，能给父老乡亲干点事，真好！因为，我是书记我带头！

（作者系君山区许市镇凉亭村党支部书记，为本次演讲比赛三等奖获得者）

打好干部工作“组合拳” 提振干部队伍“精气神”

中共湘阴县委组织部

近年来，湘阴县委认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，积极探索完善干部考核评价、激励约束、监督管理等机制，于近期出台了《关于进一步加强干部队伍建设的若干意见》等文件，多措并举加强干部队伍建设，全面提振了干部精神状态，充分激发了干部干事创业热情，有效推动了全县经济社会科学发展。上半年，在全省党的群众路线教育实践活动群众满意度调查中名列全省前茅，排名岳阳市第一位。

一、坚持实绩考评，使干部用得公服得众。

为了改变过来单纯以GDP论英雄、“一把尺子量到底”的做法，县委探索实施干部实绩报告制度和实绩公示认定制度，要求领导班子和干部个人取得的重大实绩及时向县委组织部备案，并在一定范围内公示，广泛接受干部群众的评议和监督。干部实绩作为奖励、确定年度考核等级、优先提拔的重要依据。实行分类考核。着眼于考准考实干部实绩和能力，对全县领导班子和领导干部分为乡镇类、县直单位经济建设类、社会服务类、党务群团综合类四大类进行百分制量化考核，分类打分、分类排队。强化考核结果运用。把干部实绩作为奖励、确定年度考核等次、优先提拔的重要依据，对当年度被评为“差”的领导班子主要负责人、被评为“不称职”的领导干

部、连续两年在分类考核排名中位于倒数第一名的领导干部，给予降职或免职处理，实现考核结果与干部的选拔任用和职务升降挂钩、与干部的经济利益挂钩、与评先评优挂钩，有效发挥了年度考核在干部管理中的激励约束和鞭策作用。

二、注重培养锻炼，助干部提得高干得好。

一是抓业务教育培训。围绕县域县情制定干部专题培训计划，着力抓好100名专业技术学科带头人、1000名专业技术骨干和10000名科技实用型人才队伍建设，构建一支“门类齐全、结构合理、梯次分明、素质优良”的人才队伍。县财政每年安排100万元经费，用于选派干部到经济发达地区或高等院校参加专题教育培训。近年来，累计组织各级干部参加城建、规划、农业、小城镇开发等专题班1200余人次，取得了很好的效果，较好地弥补了干部知识能力“短板”。二是抓实践锻炼培养。明确规定没有乡镇和园区工作经历的县直单位干部原则上不能提拔，提名任乡镇党政正职的一般应有2年以上乡镇（园区）领导干部经历或3年（园区）以上乡镇工作经历，拟任县直重要职能部门的主职原则上要有2个以上乡镇主职经历。近五年来，共从县直单位选派8批次100多名年轻中层骨干到省市部门单位和本县乡镇、工业园区跟班学习或挂职锻炼。采

取平行挂职的办法，从乡镇选调了7名领导干部到项目建设任务重的乡镇帮助工作，让干部经风雨、见世面、接地气、增底气。三是抓干部轮岗交流。每年有计划、有步骤地对科级干部进行横向和上下交流。乡镇和县直单位领导班子成员，在同一职位任职满5年的有计划地交流，在同一职位任职满10年必须交流。单位内设股室负责人任职满3年，无特殊情况的应当轮岗，满5年的必须轮岗。近三年来，已轮岗交流科级干部13人、股级干部132人，有效激发了干部队伍活力。同时，抓好后备干部队伍建设，全县科级后备干部数量保持在300名左右。目前，凡没有纳入县委科级后备干部库的干部原则上不得提拔使用。实行动态管理，对不适合继续培养的及时调整出后备干部库。

三、从严监管约束，促干部办事勤服务优。

一是注重日常管理。组织部门和纪检监察机关把时间精力重点放在对干部的日常了解和从严教育、管理、监督上，积极协调审计、信访等职能部门，形成从严管理干部的强大合力。近年来，全县通过扎实开展“党员进社区、竞赛当‘五员’”、“三访、三解、三比、三促”等主题活动，推行定点走访、事务代办、“挂号销号”、结对帮扶等措施，引导全县党员干部牢固树立公仆意识、责任意识、效率意识，主动谋事、干事、成事，帮助群众解决实际问题，有效提升了党员干部的服务意识和办事效率。二是强化评议监督。严格执行领导干部个人重大事项报告、任期经济责任审计、干部述职述岗述责等制度。要求县管领导班子成员每年在年度考核大会上述职述岗述责，接受民主监督；一般干部由单位自行组织年度述职述岗述责，参照科级干部考评办法进行评议和评价。三是严格问责问效。明确界定了5大类20条不胜任现职干部的具体情形，涵盖

了干部队伍中存在的庸懒散奢和“为官不为”问题情形，着力畅通干部“下”的渠道。在今年村支“两委”换届中，7名镇村干部因工作失职被给予党纪政纪处分。近三年，全县共问责处理干部76人，其中，免职处理13人，降职使用4人，诫勉谈话和通报批评59人。

四、抓实关怀保障，让干部心气顺劲头足。

一是深入开展谈心谈话。实行新提拔使用的干部任前廉政谈话制度，对承担重要工作、负责重点工程或有群众来信来访反映存在问题的干部进行提醒谈话，对不能完成工作目标任务或在思想、工作、生活作风及廉洁自律等方面有不良反映的干部进行诫勉谈话。组织开展谈心谈话活动，要求联点县级领导与联点单位班子成员每年开展一次以上谈心谈话，组织部部务会成员与乡镇和县直单位班子成员开展经常性谈心谈话，各单位主要负责人经常性与本单位班子成员和干部开展谈心谈话，倾听干部呼声，理顺干部情绪。二是营造良好工作环境。重点抓好乡镇机关“五小”建设。认真落实《关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见》精神，每年安排200万元专项经费鼓励和支持乡镇抓好机关“五小”建设，切实改善乡镇干部工作、生活条件。三是完善激励机制。坚持重视基层、加强基层，由县财政安排资金设立乡镇干部绩效考核奖励基金，逐步建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制，对长期在乡镇工作的优秀干部，在政治待遇和津补贴待遇上实行政策倾斜。县委设立工作绩效考核奖励基金，对县委表彰推介的先进典型，综合绩效考核和年度考核被评为先进的单位、个人给予一定的经济奖励，在县内媒体上大张旗鼓地进行宣传推介，树立正形象，强化正导向，凝聚正能量。[11]

认真管好农村的“钱”和“物”

——临湘市强化农村集体“三资”管理

中共临湘市委组织部



近年来，临湘市高度重视农村集体资金、资产、资源（以下简称“三资”）管理工作，按照“党政齐抓共管、部门共同协作、镇村整体推进”的总体思路，积极探索农村集体“三资”管理有效途径，实现了农村集体“三资”管理的民主化、规范化，促进了农村干群关系的改善和农村经济社会的发展。2009年至今，临湘市农村集体财务信访案件基本为零，2013年，农村经济总收入达到近70亿元。

一、筑牢“防火墙”，建立“三资”管理机制

一是扎紧制度的笼子。出台了《临湘市农村集体经济组织资金、资产、资源管理暂行办法》等相关制度，实行村财乡管，突出抓好财务开支申报审批、审计制度，堵塞漏洞，拒绝不合理开支，做到“八个不付款”：即没有单据不付款；未经主管领导审批不付款；超越权限不付款；开支不当不付款；用途不明不付款；印章不全不付款；数量、金额不清不付款；单据涂改不付款。二是搭建服务平台。坚持“三权不变、统一管理、集中支付、分户核算”的原则，全市21个乡镇和办事处建立了村账乡（镇）代管中心，配齐代管中心业务人员55名，全市310个村（居

委会)都实行了委托代理记账,代理记账面达到100%,并全面实现了财务管理电算化。成立了农村集体资产资源管理中心和镇村集体资产资源处置招投标委托中心,安装启用了农村集体“三资”管理信息发布平台,全面完成了三资清理初始数据审核录入工作,定期对辖区单位“三资”变化情况予以更新,初步实现了集体“三资”动态化管理、远程化查询和电算化监督。三是建设民主理财队伍。全市310个村(居)委会都组建了民主理财小组,按照“初中以上文化、公正无私、责任心强”的标准配齐民主理财成员3341人,并以乡镇为单位进行培训,颁发证书,凭证上岗。三年来,民主理财小组拒绝审核的不合理支出105笔,共35.2万多元,退回手续不规范票据2896张,共106.3万元。四是强化审计监督。率先成立了农村集体经济审计站,严格按照“问题不查清楚不放过、问题不处理不放过、处理不到位不放过”的原则开展工作,近年来,审计金额达15790.5万元,挽回集体经济损失2765.25万元,确保了农村集体资金不流失。

二、当好“守护神”,拧紧“三资”管理“水龙头”

一是清产核资,摸清底子。以2009年1月1日为基准日,对全市310个村(居委会)全面进行清产核资。对货币类资产,分现金、银行存款、工程款等分类盘点;对固定资产,详细核实账内外资产,严格核实盘亏、盘盈、报废资产,据实反映资产的实有价值;对资源性资产,按照当前的实际使用情况进行如实增删、分类登记,对一些面积、数量有疑义的资源进行实地丈量核实。各村对一些盘亏、报废、不实的固定资产,逐一查明原因,拟定处理意见。二是登记造册,建立台账。根据省市有关精神,结合我市实际情况,实行了“一台账两附件”的管理模式,即:建立集体资产管理台账,全面反映资产种类、数量及

经营使用情况,附上资产处置情况附件和有关会议记录、评估、招投标、合同等附件。同时,将各村的资产情况全部录入电脑,并根据实际增减随时更新,实现对农村集体资产的微机动态管理。三是审核评估,有序管理。遵循“谁投资,谁拥有产权”和尊重历史、实事求是的原则,界定村(居)集体资产产权。对一时难以界定的,列为待界定资产进行专项登记。在村(居)集体资产发生拍卖、转让、租赁、担保等情形的,必须进行资产评估。估价10万以下的,村(居)自主组织,估价10万元以上的,委托专门评估机构进行评估。资产处置时,通过我市农村集体资产资源管理中心审核后,进入镇村招投标委托中心进行委托处置。处置结果及时报村账乡(镇)代管中心调账或销账。对在资产管理中失职、渎职,造成集体资产流失的,严格予以责任追究,涉及违纪违法的,移送相关部门进一步处理。

三、通过“四变”方式,盘活农村集体“沉睡资产”

一是处置废产,将死钱变活钱。将集体所有的破旧房屋和不便集体使用的机器、设备,按民主程序公开拍卖,拍卖所得记入集体资产处置收入专账,用于固定资产再投资。二是长期承包,将慢钱变快钱。按照上级相关政策规定和文件精神,将村级集体店铺、水面、荒地、林地等有长期经营价值的资产、资源,采取公开招标的方式,大胆地实行长期承包。承包收入进入资产、资源收入专账,分期列入村级财务预算。这样,资产、资源利用潜力得以充分发掘,利用效益推到极致,利用价值得以快速、稳妥、高额回收。三是科技合作,变无钱为有钱。对于过去视为废物的资源,我们广泛动员群众,寻求科技合作,探索开发利用途径,变废为宝。比如,羊楼司镇新屋村有一片板页岩山,山上寸草不生,群众都不愿意承包。村委会牵头与四川生产板页岩砖的

企业进行技术合作，投资300万元，办起页岩环保砖厂，企业年经营额达到1400万元，使这些不毛之地，变成了“黄金地”。四是参资合股，变小钱为大钱。鼓励和支持集体经济组织利用有限资金、资产和资源，以入股、合作等多种形式，与承包大户，技术能人、企业、技术服务机构进行联合和合作，实现多元化、多层次、多形式经营，发展壮大集体经济实力。全市310个村（居委会）有145个村（居委会）采取参资合股、合作形式，兴办了246个企业。参资合股纯收入达到5941.65万元。

我市在加强农村集体“三资”管理取得了明显成效，有力地促进了我市农村经济快速健康发展。

一是实现了农村集体“三资”保值增值。有效解决了资产资源处置过程中随意性大、透明度不高、与市场脱节、作价普遍偏低、管理滞后等问题，实现了资产资源管理处置工作的公正、透

明，避免了集体资产、资源因长期疏于管理而流失。同时，通过强化农村集体经济组织清产核资工作，将长期闲置、被他人无偿占用、或权属不明等资产进行确认和登记，盘活集体资产，挖掘村级经济发展潜力，有效促进了集体资产、资源的保值增值。

二是推进了科学化、民主化管理进程。农村集体“三资”管理迈上了“决策公开化、理财民主化、管理规范化的轨道，最大限度地防范和杜绝了资产、资源管理和处置中的暗箱操作、以权谋私、摊占挪用等现象，确保了农民的参与权、知情权、决策权和监督权，进一步增强了村级组织的凝聚力。

三是保证了村级非生产性支出管理规范有序。“村里花钱不管钱，中心代理把好关，村民享有监督权”的管理方式受到了群众广泛好评。过去，由于村级重大决策缺乏论证，资金使用缺乏监督，很多村为此背上了沉重的债务包袱。实行农村集体“三资”委托代理后，村级重大支出提前论证，严格审查审核，层层把关，杜绝了村干部随意决策，有效控制了村级非生产性支出。今年以来，我市共审查否决村级举债申请26份，金额156万元。

四是促进了农村党风廉政建设和社会稳定。通过健全完善民主监督管理制度，做到用制度管权、管事、管人，从源头上遏制了自批自报、贪污腐败等现象的发生。近年来，村干部依法行政的自觉性显著增强，党群干群关系进一步密切，涉农信访案件数量基本为零。村级底子清了，工作程序明了，农民心里也亮了。[插图]



确保党的事业后继有人

——云溪区干部队伍状况研析

中共云溪区委组织部

近期，云溪区委组织部在调研干部队伍现状时发现，干部队伍结构严重失调，特别是年轻干部明显偏少的状况令人担忧。

一、云溪区干部队伍结构现状

按照市委编办核准，云溪区共核编1931名（不含教育和卫生，以下分析同），目前在岗1947名，其中行政编609人（超编28人）、事业编1282人（空编3人）、工勤编空编9人。虽然整体超编仅16人，但结构严重失调。

一是年龄结构严重失调。干部职工平均年龄43.3岁，其中以41—50岁年龄段干部最多，干部年龄结构呈现“头重肚大脚轻”的倒纺锤型结构（见表一）。

表一：云溪区干部队伍年龄结构表

| 年龄 | 30岁以下 | 31—35岁 | 36—40岁 | 41—45岁 | 46—50岁 | 51—55岁 | 56—60岁 |
|----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 人数 | 87 | 152 | 376 | 508 | 431 | 213 | 180 |
| 占比 | 4.46% | 7.81% | 19.31% | 26.1% | 22.13% | 10.94% | 9.24% |

二是“官兵”结构严重失调。整体“官”多“兵”少，老兵多、新兵少。全区有正科干部（含待遇）238名，副科干部（含待遇）387名，科级干部占全区干部职工的32.1%。副科以上干部中，30岁以下仅1人，占0.16%；35岁以下35人，占5.6%；50岁以上202人，占32.3%。按照市委编办核定的职数，科级领导职数和非领导职数超配较严重。在当前“三超两乱”治理阶段，受2002年实施52岁科级领导干部退线“一刀切”、到2011年7月纠正停止的影响，即使科级干部不超职数，在2018年前我区将无空缺职数提拔科级干部。

三是进退结构严重失调。受超编影响，近年云溪区考录年轻干部数量明显减少，而退休干部

逐年增多（见表二）。照此下去，干部整体年龄在10年内将进一步老化，到2024年，51岁以上干部将占全区干部总数的50%，全区将出现干部队伍“集中退休期”，届时青黄不接问题将严重影响基层工作。

表二：云溪区近年公务员进退一览表

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|
| 退休 | 25 | 18 | 14 | 25 | 22 | 20 | 26 |
| 新进 | 7 | 12 | 12 | 13 | 8 | 15 | 14 |
| 其中新进法检两院人员 | 1 | 5 | 3 | 6 | 4 | 4 | |

二、年轻干部偏少问题日益凸显

通过调查，截至2014年8月1日，全区35岁以下干部234人，其中行政编102人，仅占总数的5.24%。年轻干部为何如此少？

1、环境艰苦，年轻干部不愿来。基层工作直接面对群众，工作辛苦、条件艰苦、待遇清苦，目前以独生子女为主体的青年人大多养尊处优，其父母不愿他们到艰苦的地方去工作；同时，公务员招考条件严格，要求本科学历以上，先国考，再省考，最后考“村官”。到县乡一级，多数年轻人“心不甘情不愿”，被迫选择。

2、编制所限，年轻干部进不来。云溪区国土面积小，人口基数少，在省、市核定编制中处于劣势。受2002年前大中专毕业生国家统包统分影响，1997年至2001年间，云溪区先后安排大中专毕业生600余人，年均130人；近些年教师转岗进入干部队伍20多人，致使全区编制总体超编。加之编制管理受只减不增、逐年消化超编的影响，导致年轻干部进不来。近5年招录公务员45人（不

含法检两院），仅占干部总数的2.3%。

3、机制不全，年轻干部留不住。缺乏引导年轻干部扎根基层、创业基层、建功基层的机制，相对优秀的年轻干部，不是被上级选调进了机关，就是通过考试走出了基层，基层成为其发展的跳板和平台。2008年以来云溪区共招录公务员58人（不含法检两院），通过选调、考试调出15人，占26%，2009年招录的7人中有6人调出。

三、确保党的事业后继有人

1、腾编进人。一是整治空编。加大在编不在岗、占编不履职人员的清理力度，发现一起，清退一起。近年我区通过清编核编，共清出“吃空饷”编制98个。二是及时补编。按照退补均衡的原则，充分考虑未来几年退休人员大量增加的趋势，对近年因退休空出的编制及时增补，即当年退多少招多少，要注重加大对专技人员编制占用比例，用于人才引进，确保有人做事，顺利交接。三是做实“虚编”。全区目前有大学生“村官”、安置的退伍军人、劳务派遣人员和“三性”人员700多人，虽然这些人员无编，但不少是各单位的业务骨干，要优中选优，实施人才储备，加大招录和扶持力度，为加强基层人才队伍建设充实新鲜血液。四是科学配编。目前全区行政编还是1997年核定的基数，有必要根据机构改革及经济社会发展的需要，对职能弱化的行政事业单位编制进行核减，并向上争取政策支持，适当增加编制数和领导干部职数。当前我区公务员编制明显偏紧，导致干部进口狭窄，特别是年轻干部明显偏少；事业编制总数显得相对充足，但配置不科学。如卫生编制目前空出237个，而有些区直单位和乡镇编制不足，较多使用“三性人员”，建议在总量不变的情况下，依据实情进行调节配置。

2、培训育人。一是进学校。充分发挥区委党校教育培训主渠道作用，每年对年轻干部集训半个月至1个月，引导年轻干部树立正确的世界观、人生观、价值观，把牢“总开关”；选派优

秀年轻干部到高等院校进行岗位培训，解决人才紧缺问题。二是进基层。把基层作为培养年轻干部的主阵地，继续推行年轻干部担任“村第一书记”、联村联组联户等制度，探索实施有专长的年轻干部基层创业制度，把干部放到一线去强筋壮骨，增识长智。三是进机关。每年可将基层优秀年轻干部分批送到上级党委、政府机关及相关职能部门跟班学习一段时间，以增长见识，培养能力，提高水平。

3、待遇留人。一是政治待遇留人。加大基层优秀年轻干部提拔力度，提高提拔重用比例。就我区而言，每年应提拔有基层工作经历的30岁以下的副科级干部2-4名、33岁以下正科级干部1-2名。提高年轻干部当选各级人大代表、政协委员和各级团市委常委、青联委员的比例，形成人往基层走的用人导向。二是经济待遇留人。提高基层干部待遇，确保市、县、乡公务员同工同酬，地区补助应更多的向贫困地区倾斜。区财政可考虑设立重点优秀人才引进专项资金，对扎根基层、服务基层的给予补贴。三是感情待遇留人。各级主要领导要高度重视年轻干部的成长成才，适时通过座谈会、交心会、典型宣传等形式，鼓励其扎根基层、创业基层。

4、机制管人。坚持用好的制度管人管事，用好的制度激发年轻干部的工作激情。要推行末位淘汰机制，对基层招录的公务员、大学生村官，加强管理和考核，对表现优秀的纳入后备干部人才库重点培养，对表现差的干部坚决剔出队伍。要推行基层服务年限承诺制，对进入基层工作的年轻干部，可探索签订合同的形式，明确工作一定年限（5年）的服务承诺期，对不遵守承诺而要求外调的，基层组织可不出具相关证明，并作末位淘汰处理，使基层真正成为年轻干部干事创业的舞台，而不是升迁外调的平台。要推行基层干部提拔重用优先制，在同等条件下，对从事基层工作的年轻干部优先提拔重用，确保基层干部留得住，用得好。



实现人才资源效益最大化

是做好人才工作的根本要求

中共华容县委常委、组织部长 付岳君

党的十八大以来，习近平总书记就人才工作作出了一系列重要指示，站在党和国家事业全局的高度，阐明了人才发展的重大理论和实践问题，为我们进一步做好人才工作指明了方向。人才工作涉及方方面面，如果不抓住关键，有的放矢，往往效果欠佳。要破解这个难题，关键是要让人才资源效益最大化。因为仅仅拥有人才并不是目的，目的是能让人才发挥潜能，否则人才终会成为摆设和负担。通过学习党的十八大以来习近平总书记关于人才工作重要论述，对如何让人才资源效益最大化有了一些思考。

科学评才。实现人才资源效益最大化，首先要科学评估人才。用什么样的标准来衡量人才？是尊重人才和发挥人才潜能的基础。在构建创新型国家的今天，怎么样才算人才？一是与岗位匹配。习近平总书记指出：“我们比历史上任何时期都更加渴求人才。”对人才的需求，具体到一个地方，一个部门，都会有其特定的标准和要求。引进人才不是有学历就行，也不是装点门面，不能贪大求洋、贪多求快。应以用为本，遵循市场规律，围绕本地重点产业、重点企业，在调查摸清人才需求具体领域、数量和层次的基础上，突出人才与产业的匹配度、与地方经济社会发展的衔接性，做到有所侧重、按需引才，引进真正紧缺、迫切需要的人才。二是可独当一面。

专业技能是评估人才的基本要求。我们引进人才，最终目的还是要能解决某一方面的问题，所以人才必定是具有一定知识和技能的人员。有一技之长的稀缺人才，虽无高学历高文凭，但实际能力很强，也应大胆引进，破格选用，做到习近平总书记强调的“广纳贤才”和“不拘一格”。三是能创新创造。习近平总书记指出：“要培养创新思维、挖掘创新潜能、提高创新能力，在继承前人的基础上不断超越。”具备一定的学识和工作能力，只是胜任岗位的基本要求，而不是衡量是否是人才的主要标准。创新能力是评估人才的核心要素，只有创新才能持久发展，才能体现人才的价值。科学评估人才不能只把目光放在他过去做了些什么，要以成长和发展的眼光，看是不是有发展潜能、可以挖掘多大的潜能、能不能进行创造性劳动。

人尽其才。习近平总书记要求：“为各类人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地。”如果优秀人才没有发挥其聪明才智的平台和载体，必定会“身在曹营心在汉”，是留不住的，同时也是对人才资源的极大浪费。如何做到人尽其才？一是量才适用。大才小用是压抑人才，小才大用是为难人才，有才不用是浪费人才，这些都是对人才极不负责的做法，只有量体裁衣，将不同的人才恰到好处地放在合适的位置上，做到

“用当其所、用当其时、用当尽才”，才能最大限度地发挥人才优势。作为人才主管部门，要量才适用，扬其长避其短，为人才提供合适的工作岗位。对在工作中成绩优异、品行良好、效果显著的一流人才还要及时给予提拔和重用，把人才放到最佳的位置。二是有效授权。授权是权力下放的过程，赋予权力并使之承担相应的责任，是信任的外在表现。有效授权不仅能强化团队意识，更能释放人才本身的潜能。三国时刘备对诸葛亮充分信任和授权，言听计从，取得一次次战斗的胜利，终于建立蜀国，形成三足鼎立的局面。可见获得授权的人才，才能拥有相对宽松的环境，更好地施展才华；反之，将导致人才被处处制肘，难以发挥作用。三是优化团队。一个人再优秀，如果将其放在一个配置不合理的团队中，其作用的发挥也会受到影响。当团队成员的知识、能力、个性、资历等实现了优化配置之后，就会产生“1+1>2”的整合效应。唐太宗时期，中书令房玄龄善于出谋划策而不善于整理，兵部尚书杜如晦不善于想事但善于分析、精于决断，唐太宗将他们俩搭配组合在一起，形成一对文武双全、“房谋杜断”的最佳黄金组合，从而使房、杜二人功名盖世，千古流芳。在人才资源的配置中，始终要注意把握和调控团队的整体运行情况，及时消除损耗。人才之间只有合理搭配了，才能整合群体力量，使整体效能大于各个人才作用之和，这样人才才能最大限度发挥潜能。

敬才护才。习近平总书记指出：“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，而人才散，事业衰。”既说明了良好的环境对人才的吸引和感召作用，又说明了人才对环境的选择效应。好的社会氛围犹如阳光雨露，对人才的成长具有极其重要的促进作用。因此，要着力营造敬才护才的良好环境。一是充分尊重人才。通过积极的努力和创造、为社会作出积极贡献的人，应该受到社会

的尊重和肯定。必须坚决破除不利于人才自由成长的观念，改革不利于人才施展才华的体制，调整不利于人才创新创业的政策，建立良好的用人机制，形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才的良好社会风气。同时要充分尊重人才个性、爱好、意愿和言论，多一些求同存异，少一些求全责备和条条框框。尊重人才成长规律，避免急功近利、拔苗助长，宽容失败、容忍失误，让人才集中精力，充分释放干事的激情和活力。二是优质服务人才。在坚持党管人才原则的前提下，人才主管部门应及时转变职能，变“管理”为“服务”，为人才提供优质服务，让人才无后顾之忧。要创新政企挂钩服务模式，推行“一站式”和“保姆式”服务。建立配套的服务人才的中介机构，创新融资政策，以精细化的创业服务满足人才更高的创业需求。优化生活环境，让人才发展有依托，在安居补贴、医疗保险、子女就学、配偶安置等方面搞好服务对接，为人才营造宜工、宜居、宜人的环境。三是制度保障人才。政策是集聚人才的有效手段，是人才发展的“源头活水”。应着力构建与社会主义市场经济体制相适应、有利于科学发展的人才发展体制机制。建立健全以岗位职责要求为基础，以品德、能力和业绩为导向，科学化、社会化的人才评价选拔机制，政府部门宏观调控、市场主体公平竞争、中介组织提供服务、人才自主择业的人才流动配置机制，与工作业绩紧密联系、体现人才价值、激发人才活力和维护人才合法权益的激励保障机制，人人得到发展、人人能够成才的人才培养开发机制。健全人事仲裁制度，使人才的引进、流通、培养、使用等有法可依。要建立领导干部人才工作责任制，明确领导干部在人才培养、选拔、使用中的职责，从各个层面为人才工作提供更加有力的制度保障。 

建立“好制度” 聚集“好人才”

中共岳阳县委常委、组织部长 王保林

党的十八大以来，习近平总书记对人才工作做出一系列重要指示，特别强调要“形成具有国际竞争力的人才制度优势”，“建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之”。一个“聚”字，一个“用”字，抓住了人才工作的两大关键。聚才用才有各种方略方法，最具有效力的莫过于制度。当今世界各国的人才竞争，从根本上讲乃是制度层面的竞争，因为制度才具有稳定性、长期性、根本性，能够给人以明确的“预期”。具体到县一级，我们必须树立和落实科学人才观，以人才培养和引进为抓手，以完善人才工作机制为保障，采取切实有效措施，培养和造就一支高素质的人才队伍，为县域经济社会发展注入强大活力。

一、建立开放的人才引进制度，筑巢引凤

根据地方经济社会发展需要，遵循“寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能”的思路，大力引进县域经济社会发展所需各类紧缺人才。

一是建立突破常规的人才招聘机制。要打破地域界限、身份限制、资历要求、传统程序和常规模式，面向全社会公开招聘适应地方支柱产业需要的博士研究生、硕士研究生、国家

“211工程”等高等院校的本科毕业生，高级专业技术人才，懂技术会经营善管理的复合型人才，直接分派到园区、企业等经济建设一线工作。

二是建立人才柔性引进机制。树立“不求所有，但求所用”的理念，变“引人”为“引智”，对一些高层、急需人才和专业技术人才，通过临时聘请、租借、兼职、技术指导和合作开发等方式引进人才智力为地方服务。充分挖掘县籍在外高层次人才资源“富矿”，为他们才馈家乡搭建平台，通过采取直接创业、特聘兼职、担任顾问、项目合作、技术服务、协作指导等形式实现智力反哺。

三是建立高层次紧缺人才引进特别通道。在引进时，减少人才在单位性质、人员编制和增人计划方面的限制，单独下达事业单位引进高层次人才岗位职数，将企业引进高层次人才所需经费计入生产经营成本，放宽高层次人才待遇调整权限，扩大专业技术职务聘任自主权。

二、建立科学的人才培养制度，育巢养凤

目前，县一级人才培养开发体系还不够完善，普遍存在人才总量少、结构不合理、整体素质偏低现状，因此，必须坚持人才引进与培养

并举的原则，根据地方经济发展的实际要求，通过教育培养，壮大人才队伍。

一是健全党政人才培养制度。全面加大以乡科级以上党政领导人才为重点的人才培养力度，坚持“一线锻炼干部、一线出干部”，形成干部到基层锻炼、领导从一线选拔的培养链，选派优秀年轻干部到工业园区、城镇新区、农业大乡（镇）任职，凭发展实绩选干部。从源头上抓好年轻干部培养选拔工作，把乡（镇、办事处）、园区、企业作为培养锻炼年轻干部的主阵地，有计划地选派年轻干部到艰苦地区、复杂环境和关键岗位锻炼。

二是健全专业技术人才培养制度。加大对本土高层次人才的教育培养，提升专业技术人才的创新能力。加大人才引进工作力度，重点引进具有副高以上职称或硕士研究生以上学历的高层次创新型人才。加大对省管专家、市管专家、专业技术拔尖人才、享受政府特殊津贴获得者等高层次人才的支持。培养、聚集一批能够推进县域经济社会发展的专业技术人才，吸引一批高层次创新型科技人才到地方工业园区落地生根。

三是健全技能人才培养制度。以职业技术学院为龙头，以人力资源培训中心、各中等职业技术学校和企业自有培训基地为依托，建立技能人才培养教育基地。加强技能型人才培养力度，以工业园区建设为重点，立足试验区特色经济产业领域、新兴产业领域、高新产业领域，加快培养一批专业型、高技能人才。充分发挥企业主体作用，加强新工艺、新技术培训，鼓励技能型人才参与企业技术改造和技术创新活动，为企业发展增强后劲。推进技能人才开发，根据市场需要，推行“订单”式技能人才培养模式，探索与发达地区联合培养技能人才的路子，建立高技能人才校企合作培养制度，建设一批高标准、开放式、公益性公共实训基地。

四是健全企业经营管理人才培养制度。建立与各类企业的沟通联系机制，及时了解企业人才需求，帮助企业围绕地方支柱产业发展和优势产品开发，引进、培养一批熟悉新型工业、财贸金融、现代农业和懂得新兴产业发展规律、适应新兴产业发展的素质优良的企业经营管理人才。通过完善服务体系、适当予以资金扶持等措施，鼓励优秀人才来县创办、领办高新技术企业。完善地方人力资源市场，不定期举办企业经营管理人才专场招聘会。组织中青年企业经营管理人才赴国内名牌高校进行中长期培训。组织开展优秀厂长（经理）评选活动，每年评选出一批具有创新意识、诚信意识、市场意识且成绩突出的优秀企业家进行表彰，激发企业经营人才的积极性。

五是健全农村实用人才培养制度。根据当地新农村建设的需要，制定农村实用人才培训计划，加快对农村实用人才队伍培养。重点加强对种养大户、加工能手、能工巧匠、农村能人、乡土人才培养，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。发挥农村实用人才实训基地的辐射带动和龙头作用，达到建设一个基地，吸引和凝聚大批实用人才的目的。建立健全农村实用人才激励机制，通过表彰宣传、奖励激励和政策扶持等措施，营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好社会氛围。

三、建立完善的人才使用制度，美巢留凤

从本质上讲，人才竞争的关键是人才使用机制的竞争，有的人才使用机制，优秀人才就能够脱颖而出，人才队伍才能不断发展壮大。要根据市场经济的规律，创新人才使用机制，做到人尽其才，才尽其用。

一是落实人才工作责任制。坚持党管人才原则，建立党委统一领导，组织部门牵头总抓，有关部门各司其职，密切配合的人才工作格局。落实“一把手”抓“第一资源”的目标责任制，把

人才工作纳入各级党政领导班子和各单位工作目标责任，定期进行考核。各地各部门要建立人才工作机构，落实责任，把人才工作摆上重要工作日程，采取得力措施加以落实。县委、县政府每年要对人才工作进行总结和通报有关情况，为人才工作营造良好的社会氛围。

二是创新人才评价机制。建立以能力和业绩为导向、科学的社会化的人才评价机制。坚持走群众路线，注重通过实践检验人才。完善人才评价标准，坚持把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准，不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份，鼓励人人都努力成长。

三是实行决策咨询和人才资源共享制度。党委、政府和各部门、各单位要建立“决策咨询制度”，在对重要事项决策之前，聘请相关专业人才组成决策咨询小组，在广泛听取讨论意见后再进行决策。此外，针对高素质人才十分稀缺的实际情况，在条件允许情况下，鼓励人才兼职兼薪。同时要加强与其他地区的联系，搭建人才创业平台，实现人才资源共享。

四是建立人才激励和保障机制。县委、县政府要设立“人才发展专项基金”。资金采取财政拨款和发动社会捐助相结合的办法解决，重点用于优秀人才科研、工作、生活补助和对在科技创新及成果转化工作中有突出贡献或创造显著经济社会效益的人才进行重奖。每年评选一批优秀单位和拔尖人才进行表彰奖励。对承担重点项目科研任务的优秀人才提供一定启动经费，对各类高级专业技术人员和专家发给一定生活补助，对拔尖人才培养进行资助。要制定各类人才生活保障制度。加大投入，保证科技人员科研活动正常开展和切实保证他们的生活待遇。切实解决知识分子医疗、家属就业、住房等问题，解决他们的后顾之忧。此外，要建立领导与优秀人才联系

制度，定期了解和关心各类优秀人才的生活工作状况，解决实际困难，稳定优秀人才队伍。

五是建立后备人才培养机制。根据人才队伍现状和人才成长的规律，今后各地最欠缺的必然是有发展潜力的年轻人才。因此，必须注重培养年轻人才。组织人事部门和用人单位要建立年轻人才资源库，掌握人才动态，及时进行指导和培养。例如近年来，岳阳县面向全国招聘高素质人才，就是很好的培养方式。要把培养后备人才作为人才工作的一项重要考核标准。此外，要着重做好大中专毕业生就业工作。大中专毕业生是宝贵的人才资源，最重要的后备人才力量。要培育和建设更加完善的毕业生就业市场，完善毕业生就业工作服务体系，建立毕业生信息反馈制度，及时掌握毕业生工作情况。同时，要拓宽就业渠道，引导毕业生到民营企业工作，并在工资支付、社会保障和劳动争议处理方面维护其合法权益。各单位要为高校毕业生创造良好的工作环境，及时帮助他们解决生活中的困难。鼓励应届大学生自主创业，对在家乡创业的应届大学生实行注册资金零负担制度，并免费提供人事档案管理配套的人事人才服务。

六是完善人才选拔竞争机制。要大胆使用人才，为优秀人才的晋升提供充分的机制。进一步拓宽选人用人途径，要积极推行竞争上岗、职位竞聘、交流轮岗，要扩大民主选拔、竞争上岗任用领导干部的比重，公开、公平、公正地将优秀人才提拔到领导岗位上来。对行政机关和企业事业单位工作人员，可通过公开招考方式进行补充。同时，要建立人才能上能下、能进能出的动态竞争机制，做到能者上，庸者下。通过完善人才选拔和竞争机制，使每个岗位和每个人达到最优优化结合，充分发挥人才效率。[11]

择天下英才而用之

中共君山区委常委、组织部长 朱彦翼

习近平总书记在《中央人才工作协调小组关于2013年工作情况的报告》上作出重要批示，强调要“择天下英才而用之”。国以才立，政以才治，业以才兴，“择天下英才而用之”这一重要论述的提出，体现了一个国家广纳天下英才的胸怀气度和强烈愿望。当前，我国正处在改革发展的关键时期，人才作为科学发展第一资源的作用更加凸显，“择天下英才而用之”尤为重要。作为“人才之家”的组织部门，如何更好地将“择天下英才而用之”落实到实践之中，需要我们去思考和探讨。

要练就识才之眼。“择天下英才而用之”，识才是前提。所谓“千里马常有，而伯乐不常有”，如果不能“慧眼识珠”，就会对人才视而不见，发现不了“英才”，“择天下英才而用之”也就无从说起。因此，必须将识才放在第一位，练就一双识才之眼。一方面，眼界要宽。一是要有开阔的人才观。《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020）》中定义人才是具有一定的专业知识或专门技能，进行创造性劳动并对社会作出贡献的人，是人力资源中能力和素质较高的劳动者。依据《纲要》精神，我认为可从以下三点来理解人才：首先，凡是有一技之长，并能在建设中国特色社会主义事业中作出贡献的人是人才。其次，人才是分层次、专业、类型的，人

才不等同于全才。第三，人才是一个动态的概念，随时间、地点、环境而变化发展。有了开阔的人才观，也就更容易发现人才。二是要有宽广的人才胸怀。要从战略、全局、长远来看人才，不以个案得失、局部得失、眼前得失论成败，不存私心、不唯地域、不求所有、不拘一格，善于包容、吸纳、凝聚各种各样的人才。另一方面，眼力要准。当前识才主要有两种方法，一是靠慧眼识才，主要通过对其日常工作、学习、生活中的观察，听其言、观其行、察其绩，来认识其德才方面的情况，这就要求练就“火眼金睛”，掌握识别真伪、区分优劣的本领。二是靠“机制之眼”识才。当前工作实际中，识才机制还有其不完善之处，如识才主体较狭隘，偏重于行政主导，领导说了算；识才标准有偏差，重学历轻能力、重资历轻业绩、重论文轻贡献、重近期轻长远、重显能轻潜能、重数量轻质量；识才方法较陈旧，定性与定量、动态与静态评价结合不够等，这都不利于发现真正的人才。因此，要完善“机制之眼”，建立以岗位职责要求为基础，以品德、能力和业绩为导向，科学化、社会化的人才评价发现机制。完善人才评价标准，克服唯学历、唯论文倾向，对人才不求全责备，注重靠实践和贡献评价人才。完善的“机制之眼”，才能确保识准人才。

要培养爱才之心。“择天下英才而用之”，爱才是基础。人才难得而易失，有爱才之心，才会“寻觅人才如饥似渴，发现人才如获至宝”，不会因为犹豫、短视、狭隘等而错失人才。爱才，就是要在思想上重才、感情上亲才、生活上助才。一是要在思想上重才。习近平总书记曾深刻指出，“致天下之治者在人才。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。”“中华民族历来具有尚贤爱才的优良传统，现在，我们比历史上任何时期都更加渴求人才。”我们应该在全社会树立这样一种强烈的人才意识，把人才工作放在经济和社会发展全局中去谋划和研究，摆在首要位置来开展。二是要在感情上亲才。人才竞争不是“价高者得”，而是“心诚则灵”。爱才要用真心，动真情。一是要把人才当亲人和朋友，建立人才谈心谈话机制和联系机制，加强交流和沟通；二是要营造和谐、团结、宽容的氛围，对人才的积极性和创造性予以鼓励，对人才在创新过程中的错误和失败予以包容，对人才工作生活中遇到的困难挫折予以帮助，用心、用情来凝聚人才、留住人才。三是要在生活上助才。要设身处地为人才着想，提供周到的服务。既要为人才提供科研设备、资金支持等生产服务，也要为人才提供子女家属就学、就业、就医等生活便利，让各类人才安心干事创业，最大程度地发挥聪明才智。

要营造敬才之风。“择天下英才而用之”，敬才是保证。“尚贤者，政之本也”。习近平总书记多次强调，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，是党和国家的一项长期方针。“敬”代表“尊重”，越是人才，越有强大的自尊心，越希望得到尊重，只有感受到尊重，才会从内心深处产生对共同事业的责任感，才会有创新创业的持久动力。敬才之“敬”，首先要体现在对人才本身的尊重上。人才往往在性格特质、

生活习惯等方面有异于普通人群，在对待他们时，要尊重他们的个性，包容他们的特殊，创造条件让人才发挥其特殊的价值。其次要体现在对人才成果的尊重上。要对研究成果给予肯定，该表彰的要表彰，该奖励的要奖励；要对研究成果给予保护，充分发挥法律法规在研究成果保护上的作用，保证研究成果的专属性，不被剽窃、滥用，尊重人才的首创性。要营造尊重人才、见贤思齐的社会环境，使“人才资源是第一资源”成为社会共识，让各类人才受到尊敬、体现价值，形成人人渴望成才、努力成才的社会风尚。只有真心诚意敬重人才，才能在激烈的人才竞争中，揽得进、留得住更多的人才。

要提升用才之能。择天下英才而用之，用才是关键。人才重在使用，在使用中发现，在使用中成长，在使用中发挥作用，在使用中增长本领。人才真正用好了，还能起到积极的导向作用，吸引聚集更多人才为我所用。做好以用为本的实践文章，就要做到使用人才用当适任、用当其时、用当尽才。一是用当适任。“骏马能历险，犁田不如牛”。人各有所长，关键是要把“有用之人”放到“所需之处”。把人岗匹配、人事相宜作为使用人才的重要标尺，根据不同人才的不同性格、特长、知识结构、经历等，将各类人才安排在各自最合适的岗位上，从而做到“人岗相适，相得益彰”。二是用当其时。人才具有时效性，使用人才要遵循人才成长规律，当用其时，能得以最大发挥。因此，要及时发现各类优秀人才，使人才在黄金时期充分施展才干，用当其时还应注意不能急于用才、拔苗助长。第三，用当尽才。用人如器，各取所长。要打破体制壁垒，扫除身份障碍，让人人都有成长成才、脱颖而出的通道，让各类人才都有施展才华的广阔天地。

不断提高新发展党员的质量

——中央组织部负责人就印发《中国共产党发展党员工作细则》答记者问

仲组宣

今年5月，中共中央办公厅印发《中国共产党发展党员工作细则》。《细则》公开发表之际，中央组织部负责人就《细则》修订工作、贯彻实施等问题，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下为什么要修订《中国共产党发展党员工作细则（试行）》？

答：《中国共产党发展党员工作细则（试行）》自1990年印发实施以来，对规范发展党员工作、保证发展党员质量发挥了重要作用。随着改革开放的不断深入，发展党员工作面临的形势任务发生了很大变化，需要与时俱进对《细则（试行）》进行修订。一是中央对发展党员工作提出一系列新要求。20多年来，我们党5次召开党的全国代表大会、5次修改党章，都对发展党员工作提出新要求、作出新规定。党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，作出一系列新的重大部署。2013年1月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，对加强新形势下发展党员和党员管理工作进行专题研究部署。2013年2月，中央办公厅印发相关文件，对严格发展党员程序、提高发展党员质量等提出明确要求。二是发展党员工作中出现了一些新情况新问题，有的党组织对发展党员把关不严，发展党员质量需要提高。三是近年来各地区各部门结合实际，在发展党员工作实践中创造了不少务实管用的办法，

积累了一些成熟经验。

修订后的《细则》，体现了党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，体现了党要管党、从严治党方针，体现了实践探索的新经验，是做好新形势下发展党员工作的重要遵循。《细则》的颁布实施，对于深入贯彻党中央关于党员队伍建设的新部署新要求，保证发展党员的质量，建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，具有十分重要的意义。

问：请您介绍一下《细则》修订的主要内容和特点？

答：这次修订，保持了《细则（试行）》框架和内容的总体稳定。修订后的《细则》共有7章44条，主要修订内容是：依据党章对发展党员工作有关内容进行了补充和完善，将中央提出的“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求写入总则，对入党积极分子和发展对象的培养教育考察提出了新要求，细化了在流动人员中发展党员的要求，进一步严格了预备党员审批权限，对追认党员的标准和程序作出规定，强化了党组织的领导责任和把关作用。

修订后的《细则》有以下几个特点：一是坚持以党章为依据，充分体现党章对发展党员工作的新要求。二是体现从严要求，对入党积极分子

子、发展对象、预备党员严格教育、严格管理、严格考察。三是突出问题导向，针对在流动人员中发展党员等新情况新问题作出明确规定。四是总结实践经验，把各地区各部门创造和积累的成熟做法和经验吸收进来。五是强化党组织责任，严肃工作纪律，切实发挥党组织把关作用。六是注重务实管用，既增加相关规定，又从实际出发简化一些程序。

问：中央办公厅印发的通知中提出，做好新形势下的发展党员工作必须贯彻控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，应该如何理解和把握？

答：控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，是2013年1月中央政治局会议研究部署加强新形势下发展党员和党员管理工作时提出的，中央办公厅有关文件中作了明确表述。这次修订，将十六字总要求写入《细则》总则。准确理解和把握十六字总要求，应注意以下几点：一是以控制总量为重点，实行发展党员总量调控，使全国党员数量年均增长控制在适当速度，党员队伍保持适度规模。二是以优化结构为关键，根据不同群体、行业和岗位特点，确定发展党员的重点，不断优化党员队伍结构。三是以提高质量为核心，坚持党员标准、加强培养教育、严格日常管理、严肃纪律要求，着力提高党员队伍整体素质。四是以发挥作用为目的，引导党员牢记宗旨、心系群众，立足本职、干事创业，充分发挥先锋模范作用。十六字总要求是一个有机整体，要准确理解，全面把握。

问：《细则》是如何体现党要管党、从严治党要求的？

答：党要管党、从严治党是我们党的一贯要求。习近平总书记强调：“党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。”修订《细则》时，我们注重在发展党员的原则、标准、程

序、纪律等方面体现党要管党、从严治党要求。一是严格标准，坚持党章规定的党员标准，始终把政治标准放在首位，突出党员政治上的先进性和素质上的全面性。二是严格培养，在发展党员的每一个环节，都强调必须加强培养教育和考察。三是严格程序，进一步突出了党组织的把关作用。四是严格责任，细化了发展党员工作职责，明确了责任追究的具体内容。

问：发展党员要坚持把政治标准放在首位，《细则》是如何规定的？

答：坚持党章规定的党员标准，始终把政治标准放在首位，注重思想入党，是发展党员工作的根本要求，也是保持党的先进性、纯洁性的重要保证。《细则》在党员标准上明确提出，党的基层组织应当吸收具有马克思主义信仰、共产主义觉悟和中国特色社会主义信念，自觉践行社会主义核心价值观的先进分子入党。在培养教育过程中，要教育引导入党积极分子端正入党动机，确立为共产主义事业奋斗终身的信念。《细则》还强调，要对发展对象进行政治审查，凡是未经政治审查或政治审查不合格的，不能发展入党。

问：《细则》在发展党员程序方面做了哪些调整？

答：严格、科学、规范的程序是提高新党员质量的重要保障。修订后的《细则》保持了发展党员工作的基本程序，同时根据新的实践和探索，进行了一些补充和完善，主要有：一是在申请入党环节，增加了党组织接到入党申请书后，应当在一个月内派人同入党申请人谈话的规定；二是在入党积极分子确定环节，增加了采取党员推荐、群团组织推优等方式产生人选，由支部委员会研究决定，并报上级党委备案的规定；三是在发展对象的确定环节，增加了报上级党委备案的规定；四是在预备党员接收环节，增加了报具有审批权限的基层党委预审的内容；五是在预备

党员审批环节，增加了向上级党委组织部门备案的规定。通过这样修订，发展党员工作程序更加严格、科学、规范。

问：《细则》对在流动人员中发展党员是如何规定的？

答：做好在流动人员中发展党员工作是新形势下发展党员工作的一项重要任务。目前，全国流动人口达2.5亿左右，对在流动人员中发展党员作出规定十分必要。《细则》主要从4个方面对这项工作进行了明确：一是在递交入党申请书环节，明确了流动人员既可以向工作、学习所在单位党组织提出入党申请，还可以向单位所在地党组织或单位主管部门党组织提出入党申请，也可向流动党员党组织提出入党申请。二是在发展对象政治审查环节，规定对流动人员中的发展对象进行政治审查时，还要征求其户籍所在地和居住地基层党组织的意见。三是在预备党员教育管理环节，对预备期未满的预备党员因工作、学习所在单位（居住地）发生变动时，对原所在党组织和接收党组织的培养教育责任进行了明确。四是对转入的预备党员，基层党组织在其预备期满时，如认为有必要，可推迟讨论其转正问题，推迟时间不超过六个月，转为正式党员的，其转正时间自预备期满之日算起。

问：《细则》对强化党组织在发展党员工作中的领导责任是如何规定的？

答：在强化党组织发展党员工作的领导责任方面，《细则》作出了4项明确规定：一是各级党委要把发展党员工作列入重要议事日程，纳入党建工作责任制，作为党建工作述职、评议、考核和党务公开的重要内容。二是市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委每半年检查一次发展党员工作情况，省、自治区、直辖市党委每年检查一次。三是各级党委组织部门每年向同级党委和上级党委组织部门报告发展党员工作情况和

发展党员工作计划，如实反映带有倾向性的问题和对违反规定发展党员的查处情况。四是对具备发展党员条件但长期不做发展党员工作的基层党组织，要求上级党委加强指导和督促检查，必要时对其进行组织整顿。

问：《细则》是如何强调发展党员工作纪律的？

答：《细则》第六章对发展党员工作纪律作出了具体规定：一是要求各级党组织对发展党员工作中出现的违纪违规问题和不正之风，进行严肃查处。二是对不坚持标准、不履行程序、超过审批时限和培养考察失职、审查把关不严的党组织及其负责人、直接责任人应当进行批评教育，情节严重的给予纪律处分。三是及时通报典型案例，对违反规定吸收入党的，一律不予承认，并在支部大会上公布。四是对采取弄虚作假或其他手段把不符合党员条件的人发展为党员，或为非党员出具党员身份证明的，要依纪依法严肃处理。

问：最后，请您谈谈中央组织部对贯彻落实《细则》有什么具体部署？

答：《细则》的颁布实施，是党员队伍建设的一件大事。学习宣传、贯彻落实《细则》是当前和今后一个时期各级党组织特别是基层党组织的一项重要任务。中央组织部近期将举办专题培训班，对市以上党委组织部门分管发展党员工作的负责同志全部培训一遍，各级党组织也要逐级开展培训，确保对从事发展党员工作的党务工作者全部进行一次轮训。下半年召开座谈会，对深入贯彻《细则》进一步提出要求。修订出版《中国共产党发展党员工作问答》，具体解答基层在发展党员工作中遇到的实际问题。2015年上半年，中央组织部将对各地区各部门贯彻落实《细则》情况进行一次专项检查。

（转自《中国组织人事报》）

深圳：

加快人才体制机制创新 推进人才引进、评价、服务改革

近年来，广东深圳市大力推进人才体制机制创新，积极推进人才引进、评价、服务等方面的改革，全面推进人才工作发展和人才队伍建设，为深圳全市建设和经济社会发展提供了人才支撑。

创新人才引进模式，加快优势人才资源聚集。实施引进海外高层次人才“孔雀计划”，出台《海外高层次人才评审办法》，在采取直接以标准认定的方式外，增加评审方式认定海外高层次人才、团队和项目，根据申请人的专业领域，聘请国内外顶尖专家进行评审，拓宽了人才引进渠道。充分发挥市科协、深圳欧美同学会等群众组织、行业协会及社会组织在人才引进中的作用。

探索人才评价机制改革，推进人才评价市场化行业化。积极推进职称评审社会化，将原来由政府承接的职称评定的一些职能向行业组织转移，今年一共有30家行业协会承接了45个评委会职称评定工作。遴选若干家行业协会和社会组织开展新兴产业领域人才评价试点，探索建立行业为主体、市场为主导的人才评价模式。

创新人才载体培育机制，发挥市场活力优势。以市场化运作机制大力发展新型人才载体，以公助民办模式先后设立了华大基因研究院、光启研究院等新型研发创新机构，培育了一批以市场为导向、研发与产业化一体推进的特色源头创

新平台，行业影响力凸显。如光启研究院成立仅三年多，就从仅有5名海归人才的一个小团队，发展成为有来自30多个国家的超过300人的科研团队，申请发明专利达到1818件，创造了创新成果和人才集聚的“深圳速度”。

发挥前海战略平台作用，推进人才管理改革试验区建设。一是实施前海境外高端人才和紧缺人才认定工作，第一批认定23名境外高端、紧缺人才，其中港籍人才17名。二是推动深港专业资格互认工作，先后出台《香港注册税务师服务深圳前海深港现代服务业合作区管理暂行办法》等配套办法。三是探索建立深港人才工作联盟，推动建立深港融合对接的人才工作合作机制。四是探索建立前海人才工作立法保障和促进机制。

创新人才工作方式方法，推动基层人才工作百花齐放。一是组织开展各区一把手谈“第一资源”高端访谈，推动各区主要领导高度重视人才工作。二是建立43个人才工作基层联系点，点对点加强业务指导。三是实施各区（新区）人才工作重点（创新）项目管理，鼓励各区出台各具特色的人才政策和措施，推动形成“一区一品牌”的工作局面。四是将人才工作纳入市管班子考核的重要内容，作为推动人才工作的重要抓手。



（来源：《中国组织人事报》）

河北沧州市：

深入开展共产党员志愿者全覆盖活动

——让群众好办事 为群众办好事

沧组宣

在第二批群众路线教育实践活动中，河北沧州市在全市开展以“服务群众”为主题的共产党员志愿者全覆盖活动，号召全市共产党员以“服务群众”为主题，以帮扶所有困难群众为内容，围绕“让群众好办事、为群众办好事”，积极投身到扶贫济困、回馈社会、互帮互助活动，将党员志愿服务活动延伸到基层每一个党员。

领导干部带头 分类分层推进

党员领导干部带头参加“一对一”结对帮扶，全市1.3万名副科级以上党员干部和有帮带能力的党员每人结对帮扶一户特别困难群众，为帮扶对象提供力所能及的帮助，解决困难家庭基本问题；并有针对性地提供惠民政策、致富、市场销售等方面的信息，帮助困难居民实现再就业。

党政机关、企事业单位和人民团体在职党员到居住地社区（村）报到，开展“五个一”志愿服务活动：对党的方针政策、国家法律法规和党委政府的重大决策进行一次宣讲，在传统节日到困难群众家中进行一次走访慰问，到孤寡老人、空巢老人家中开展一次家政服务，参与一次节日

民俗活动和文化娱乐活动，参加一次环境整治活动。截至目前，该市已有近10万名在职党员到社区报到。

农村（社区）党员干部以村民（居民）服务中心为平台发挥作用，积极主动为群众代办帮办农村（城镇）低保、医保、计生、优抚补助、农技服务、新农合医保等事项。

注重发挥各条战线党员的作用，激发党员参与志愿服务活动的积极性，确保志愿服务全覆盖。企业党员重点围绕技术创新、节能降耗、环境保护等方面开展志愿服务；通过开展“关心关爱”行动，帮助职工维护合法权益，协调职工与企业之间的关系，为困难职工排忧解难。学校党员中，教职员工党员通过开展心理咨询、加强安全教育、组织学生开展实践活动等多种形式开展志愿服务；学生党员参加助学帮困、法律援助、科普宣传、环境保护等志愿服务。农村（社区）无职党员设岗定责，认领便民利民、扶贫帮困、治安维稳、卫生保健、环境维护、宣传教育、文体娱乐等党员志愿服务岗位。离退休干部党员围绕“关心关爱下一代”开展志愿服务行动。流动党员、无帮扶能力的党员做一些力所能及的公益事业。

创新服务载体 丰富活动内容

在保证活动常态化开展的同时，该市利用重大节日、节点开展集中志愿服务活动，不断将活动推向高潮。“七·一”期间，结合纪念建党93周年，全市各级志愿服务组织、党员志愿者积极开展共产党员志愿服务活动，走访慰问老党员、生活困难群众、贫困学生12456户，送去慰问金、助学资金210万元。

8月12日，沧州市又一次开展共产党员志愿者集中服务活动，26.9万名各条战线的共产党员志愿者统一行动，深入农村、企业、社区、工地等基层一线开展形式多样的志愿服务。市委书记焦彦龙、市长王大虎等33名市级领导带头到联系点慰问困难群众。全市13355名副科级以上党员干部，对帮扶对象普遍进行了一次走访慰问。当天，各级党员志愿者走访慰问困难群众6.4万人，为困难群众送去慰问金、生活学习用品860万元，组织座谈会2171次，帮助解决实际困难12108件，收到建议9311条，开展环境整治、法律咨询、科普宣传、义务诊疗、妇女维权、就业指导等集体活动600余场次，发放宣传资料、科技用书20.8万册；接受咨询15.6万人次，打扫卫生7100余次，义务清理街道垃圾750余方，清理小广告18100余处。

构建服务体系 完善管理机制

建立三级志愿服务体系，市委组织部设立党员志愿者服务管理中心，负责研究制定全市党员志愿服务活动的重大活动计划、实施方案和保障措施，统筹协调指导全市党员志愿服务活动；各县（市、区）委、市直工委、教育工委、国资委成立党员志愿者服务站，制定本地本系统党员志愿者行动计划，组织和指导所属党员志愿者服

务队开展活动；各市直单位、基层党委、党总支（支部）分类组建党员志愿服务队，对党员志愿服务活动进行具体组织和培训。全市所有服务大厅设置党员志愿者服务窗口，受理群众服务项目申请、开展服务咨询、接受意见反馈。

建立党员志愿服务者注册登记制度。各地各单位负责对本地本单位有帮扶能力的党员进行统一注册登记，为每名党员志愿者发放统一制作的《党员志愿者服务手册》和徽标，分级分类建立党员志愿者服务档案，对党员志愿者分类造册、分级管理。截至目前，该市已有近30万余名党员完成志愿者注册登记。

建立督导考核制度。各级组织部门不定期对基层党组织开展党员志愿服务活动情况进行检查。把活动纳入年度干部考核和基层党建工作考评的重要内容，同部署、同督查、同总结，把党员参与志愿服务活动情况作为评先评优的重要依据和民主评议的重要内容。

在活动中，困难群众的当务之急解决了，群众与党员之间的距离拉近了，党的形象在百姓心中更加丰满了，提起党员志愿服务全覆盖活动，群众无不交口称赞。如在献县，共产党员走在志愿服务最前列，他们中有20多人入选“沧州好人”，10人荣登“中国好人榜”。泊头市1900余名党员志愿者结合单位特点和个人特长，组建各类特色服务队65个，把每月的10日、20日作为固定集中服务活动日，开展内容、形式多样的服务活动。黄骅市结合“千名干部下基层·解忧济困惠民生”活动，589名副科级以上党员领导干部到联系点进行走访调研，组织召开座谈会216场次，走访党员群众4000余人，解决实际问题700余件……在党员志愿者的示范和带动下，一大批入党积极分子和群众也加入到志愿服务的行列中。 

（来源：《中国组织人事报》）



董必武一生清廉为政

孟 素 袁佩红

董必武是中共创始人之一：1920年秋天，他和陈潭秋等人在武汉成立了共产主义小组，1921年，他作为武汉共产主义小组的代表参加中共“一大”，并参与起草了中国共产党的纲领和决议。抗日战争时期他从事统战工作，建国后曾任新中国副主席，还是新中国法制建设的奠基人之一，为中共的创建和中华民族的振兴作出了不朽的贡献。但他从不以党和国家的“元老”自居，总是把自己比作“配角”“老牛”，他一生都以“甘为民仆耻为官”和“新功未建惭高坐”为座右铭，来严格规范自己的言行。

严以律己 两袖清风

“正人先正己”，董必武不论是在革命战争年代还是在和平建设时期，总是时时处处严以律己，身正为范，作出表率。

1935年，董必武担任中共中央党校校长时，住在陕北延安，生活条件十分艰苦。他不讲职位高低，不讲条件待遇，处处以身作则。他和教务主任共用一张桌子、一条长板凳办公，合用一张硬板床睡觉。七七事变爆发后，他肩负着党的统战工作重任，长期与国民党上层人士打交道。身边的工作人员认为，董必武的衣着不应该比他们寒酸，应和工作相配。董必武却说：“我们共产党人，是要革命，不是要讲阔气，同国民党比，要比革命，比谁是真正为亿万中国人民谋利益，比谁能得到中国劳苦大众的拥护。我们每花一分钱，都要想到解放区人民的艰苦生活，想到敌占区人民逃荒要饭的惨景。”

为了工作方便，董必武买了一块怀表，这块怀表只花了一元多钱。怀表又大又响，走得也不很准，大家都叫它“火车表”。他为这块怀表的价钱便宜而十分高兴。他说：“反正快慢只要误

差不多超过半小时就行。有约会时表快了，我晚点去；慢了，我早点去，不就调对了吗？”

1941年，由于受国民党顽固派发动的反共高潮的影响，重庆红岩村八路军办事处的生活条件极其艰难。办事处的财务工作重担由中共南方中央局常委、统战工作委员会委员董必武掌管。为了维持办事处机关的正常运转，董必武殚精竭虑地拨打着这把“小算盘”，亲自制定机关伙食标准，实行包干调剂。这年底，为改善在红岩的南方局领导人的生活状况，遵照党中央关于干部保健的有关决定，南方局拟定了一个干部保健标准，给那些担当繁重工作的领导同志适当提高生活津贴。然而，周恩来、董必武却没有把自己列入其中。

为了改善办事处的生活状况，董必武在处理千头万绪的工作的同时，对办事处机关的伙食开支严格管理和监督，他要求办伙食的同志既要想尽办法改善领导和同志们的伙食，又决不能乱花一分钱。

有一个月，在月底伙食费结算时，账面上有六角钱的开支平不了。为此，董必武十分自责，他对身边的同志们说：“我们党的经费来得不容易，每分每厘都是同志们用血汗甚至生命换来的，我们只有精打细算的责任，没有浪费铺张的权力。”之后，董必武执意在机关大会上作了检查，并亲自向党中央写了检讨信。

时过近半个世纪后，当年与董必武共事的革命同志对此事仍记忆犹新。1985年10月邓颖超重返重庆，在会

见抗战时期在红岩工作过的部分老同志时，南方局和办事处招待所所长杨继干来到邓颖超面前，邓颖超握着杨继干的手说：“老杨，当年我们在红岩村生活可是够艰苦的。”杨继干说：“是啊，那时我们的伙食费一个月三元法币，毛主席来重庆，看我们成天吃空心菜、胡豆，说我们的伙食比延安还差，伙食费增加到五元六角。”说到这里，杨继干回忆起一件往事，他深情地说：“当时每个月的开支账都由董老核查。有一次，有六角钱报不了账，董老在大会上作了检查，还给党中央写了检讨。解放后我去北京看董老时还提起这件事哩。”邓颖超忆及此事，也不无感慨地说：“这事我记得。那时为了六角钱董老都作检讨，现在有的人浪费国家资产几万元、几十万元、几百万元、几千万元都不心疼呀！”

到西柏坡后，董必武的工作就更忙了。他经常外出视察，参加各种会议。有一次到武安县冶陶镇参加解放区第一次财经会议，当地产的棉花

很好，老百姓织布的手艺也高，布织得也不错，当地政府和老百姓便拿出一些布送给中央首长。当时董必武的警卫员和秘书也收到了几匹布，董必武知道后，严厉地批评了他们，让他们把布匹送了回去，并告诫他们，今后外出工作，不论是地方政府送的，还是老百姓送的东西，一律不能收。

董必武曾于1945年、1954年和1958年3次出国访问，访问期间，他精打细算，把节约下来的外汇都上交给了国家。这三笔钱共计2600多美元。他平时还将医药费、邮电费之类的小账记得清清楚楚，



绝不浪费和枉花一分钱。

1954年9月，董必武率中国代表团赴保加利亚参加其国庆节。往返的路上，他从坐飞机、住宾馆以及吃饭都强调节约外汇。保加利亚政府送给中国代表团每个团员3000列弗，每个随员2000列弗作为零用钱。大家想用这些钱买点纪念品。随团去的外交部办公厅主任阎宝航也说：“这点零用钱可以分给个人。”当卫士长问到董必武的零用钱打算买什么时，董必武询问了事情的经过，严肃地说：“这批钱不能分给个人，要交给大使馆，为国家节省点外汇。”

董必武怕卫士长不理解此意，就进一步解释说：“这次我们出国，制服装，买礼品，坐飞机，住宾馆，花了国家很多钱。不要忘了我们革命刚胜利不久，经济还很困难，群众生活还很苦。再说，我们不能忘记过去，早在江西苏区时，党中央就提出‘节省每一个铜板闹革命’，这种精神不能丢！现在我们是执政党了，更要强调廉洁奉公，把一切可以节省下来的钱，都用到经济建设上去！”

听了董必武语重心长的话，卫士长很受教育，便激动地说：“我马上报告阎主任按您的指示办。”阎宝航是董必武的老部下，他知道董必武一贯坚持原则、办事认真，马上心服口服地说：“照董必武的指示办。”他把董必武的指示告诉了大家，同志们都同意把这批钱送给中国驻保加利亚大使馆。

代表团的同志们虽然没有得到这批零用钱，却受到了一次比金钱更宝贵的教育。董必武一心为公的精神感动了代表团的每一个人。当时代表团的成员之一、驻保加利亚大使曹祥仁说出了大家的心里话。他对董必武说：“我一定把您的指示传达给大使馆的每一个工作人员。我们要向您学习，节省每一个铜板用来建设新中国。”

1952年，董必武来到大连视察工作。对这位

党的创始人，当地党和政府领导人极为尊重，安排得也很细致周到。有一次吃饭时，董必武停下了筷子，并让服务员赶快把食堂的负责人找来。负责人以为出了差错或者没有安排好，气喘吁吁地急忙赶来。董必武见负责人神情紧张，便笑呵呵地问：“大连的油菜不长叶子吗？”食堂负责人松了口气，明白董必武不是责怪伙食不好，面部表情自然了许多，不假思索地回答说：“长呀。”董必武和颜悦色地说：“那我吃的油菜怎么全是菜梗不见菜叶子呢？”食堂负责人恍然大悟，笑着说：“这是为首长的身体考虑呀，油菜叶子有虫子，不容易洗净，吃了对身体很不好，当然不能给首长吃，全扔掉了。”董必武听后摇摇头，耐心地对食堂负责人说：“农民种点菜是很不容易的，起早贪黑，风吹日晒，咱们可不能糟蹋农民的劳动成果啊！菜叶有虫子，好好洗洗，洗干净了就可以吃嘛，有什么问题？”食堂负责人很受感动，后来就按照董必武的要求不再把油菜叶扔掉了。

1959年，董必武再次来到大连考察。时逢国内经济遇到暂时困难，市场上很难见到大虾。接待处的同志考虑到董必武年老体弱，需要补养身体，专门为他买了两盒虾罐头。董必武坚决不吃。他对接待的同志说：“国家经济现在比较困难，我们还能吃大虾吗？一斤大虾能给国家换回多少钢！”接待处的同志再三要求董必武吃，说买都买了，下不为例。董必武就是不点头。最后，他们还是没能说服董必武，只得把两盒虾罐头退了回去。董必武特意嘱咐接待人员说，菜不要多做，剩下饭菜不要倒掉，下顿热热再吃。

1964年，董必武到武汉视察，5月8日去麻城重访昔日从事教育工作的地方，并邀请旧友到龟山风景区游览，品尝名菜，畅叙友情。农场工作人员请他为“龟山茶”题了名，离别时送他两斤“龟山茶”，他当即叫秘书付款。农场负责

人说：“这是我们特意送给您老人家的，不要钱！”董必武说：“我之所以收下茶叶，是收你们全场职工的心意，若不要钱，那我就不要茶了。”结果还是按价付款8元。

1964年，董必武到旅顺海军基地视察。他看到海军装备精良、训练有素，心情不错，还吟了诗。中午，海军部队出面招待董必武。走进餐厅，董必武一看，餐桌上摆满了名酒名菜，他便不声不响上楼回到了自己休息的房间，闭门不出。他对秘书说：“中央有明文规定，待客不准摆宴，为什么还准备这么多的酒菜？”主人见状傻了眼，不知董必武是什么意思，也不知如何是好。大家站在董必武房间的门口面面相觑，手足无措，不敢贸然前去敲门。过了好久，秘书推开门出来。主人急忙上前询问，秘书回答说：“中央明文规定，待客不得大摆宴席，董老很生气，说不把名酒和名菜撤掉，今天的午饭他就不吃了。”

明白究里后，海军基地的领导急忙进去向董必武赔礼解释说，我们也没有什么特殊的准备，就只有一些海味。那是不花钱的，是战士们从海里打捞上来的。我们有个潜水中队，就在我们招待所附近驻扎，平时结合潜水训练，战士们带一个网袋下水，顺便给我们带一点海味上来，给我们改善改善生活。大海嘛，取之不尽，用之不竭，靠海吃海，这不算是浪费。

董必武听了这番话，并没有被说服。他表示，他应按国家对领导人的要求来要求自己，至于战士们改善生活，他不反对。作为部队领导，应该把改善战士生活放在首位，但改善生活与摆宴席是两回事。这样搞，会吃坏作风的，这样的宴席他是坐不住的。基地领导被董必武的精神所感动，只得把名酒和名菜撤走，只留下少量的海鲜，这样董必武才答应下楼吃了这顿便饭。

1972年冬，董必武因感冒住进了医院。这时

中央批准他去广州疗养，大家担心他长时间坐火车身体受不住，再三劝他乘飞机去。可他坚决不肯，他给同志们算了一笔帐：“一架专机飞一趟广州要用多少油，要花多少钱。”他强调：“应当尽量少给国家增加负担。”

勤俭节约 不搞特殊

董必武是党和国家的领导人之一，却一直保持着艰苦朴素的优良作风。他喜欢书法，其字清秀、挺拔，集中了颜、柳诸家之长，又自成一体。他工作、会议之余，经常练字，可总是用些旧报纸，大楷写了写中楷，中楷缝里插小楷，把一张报纸写得密密麻麻的。一条毛巾先用来洗脸，旧了就用来擦手，再破旧了就中间剪开两头接上用来擦脚。董必武不仅自己率先垂范这样做，还十分重视培养子女从小就养成勤俭节约的好习惯。他用《锄禾》一诗作孩子们的启蒙教材，常常为孩子们讲解，并且要求孩子们背诵。孩子们上学后，从小学到大学，家里一直采取“实物供应”的办法，牙膏用完了给牙膏，毛巾太破了给毛巾，从来不给钱买其他零食和消耗品，只给刚够来回乘公共汽车的车费。小儿子董良翻一心想买双自己喜欢的布鞋，竟要在车费中三分五分地积蓄两年才买了这双鞋，上大学后也仍然穿着布底鞋！儿子到外地读书，必要的钱家里自然会给，但董必武夫妇要求孩子们用钱必须记账。他在给孩子们的信中说：妈妈要你们“用钱记账，不单是怕你们多花钱，而是要你胸中有数，并借以了解物品在市场上的价格。这样做，养成习惯，你将来为国家、为人民服务，要用钱的时候，就会从实际出发，不至于专从需要方面着想而要顾及可能了。”

1957年，董必武任职最高人民法院院长。当时，他家住在北京钟鼓楼后的一个昔日王府的

大院里。院子很大，很气派，儿女们也都乐意住在这里。由于“高院”离此很远，每天往返不仅不方便，而且还需要很多人来送文件，花费了不少人力物力。他考虑着搬到离“高院”较近的中南海去居住，尽管当时中南海的房子较为窄旧，但他仍不改初衷。一天晚上，他和盘托出自己的主意，却立即遭到尚在读书的子女们的反对。董老耐心细致地对全家人说：“第一，为一个人，要有警卫排，要单独烧锅炉取暖，费煤，要人跑这么远送文件，搬到中南海，这些都统一解决了，为国家节省了人力物力。我不该搬吗？该搬。这第二呢？”稍作停顿后，他更深沉地继续说道：“我上班太远，要坐很长一段距离的汽车，要用掉不少汽油。如果家在中南海，再到‘高院’上班，近了一半路程，也就节约了一半汽油。我们国家还穷啊。”

1958年初春，还在读初中的女儿董楚青养成了一种吃饭较快的习惯。一顿饭，三扒两赶地吃完了，却掉了不少饭粒在桌上。董楚青丢下碗筷就想走，结果被董必武叫住。“你看看，你看看。”他连连说道。年岁还小的女儿楚青茫然不知所措，怔怔地望着饭粒，默不作声。一生惯读诗书的董必武马上联想起古老的“锄禾日当午”诗句，绘声绘色地对女儿说道：“碗里、桌上有多少饭粒？‘谁知盘中餐，粒粒皆辛苦’啊，粒粒不能丢啊。”接着又严肃地说：“拣起来吃了。”此后，女儿再也不浪费粮食了。

1969年，小儿子董良翻高中毕业面临着就业问题。年已83岁高龄的董必武，对小儿子的就业去向态度十分明朗：“干部子女不能特殊，良翻还是下乡插队去！”于是，董良翻被安排到河北省晋县周头公社贺家寨大队插队落户。临行前，董必武把自己的一条在战争中用了多年、打着补丁的旧毛巾送给小儿子，叮嘱他说：“你是革命的后代，要严格要求自己，生活上要艰苦朴素，

和群众同甘共苦，决不能高人一等！”“你不能当特殊农民，要做一个普通农民。你要听老农的话，听队长的话。”董良翻到农村后，董必武继续对儿子进行安心在农村劳动的教育，打消了他想离开农村去当兵的念头。在董良翻担任大队干部后，董必武曾让儿子把同他一起出差来京的干部请到家中，当着董良翻的面，对这些公社、大队干部说：“你们要帮助良翻，他还年轻，工作上要向你们学习，你们经验丰富，当他的老师，教育他在农村好好工作，参加农业劳动，让他还是当一位普通农民好。”

董必武不仅教育儿子安心做晋县人，而且希望小孙子（董良翻的儿子）长大了也到晋县农村去。1972年，86岁的董必武在给小孙子的诗中写有这样的诗句：“父母在晋县，农忙事田亩。望尔速长大，协作左右手。吾意亦云然，世为农人好。孙良颇茁壮，天逸符大造。”

1975年初，89岁的董必武病重住院期间，董良翻曾回京照顾父亲，但董必武却让儿子赶回晋县：“你是地方干部，农村工作忙，不能长期耽搁。我这里有人照顾，你还是回农村安心工作。”于是，良翻只得与父亲挥泪辞别……

董必武的二姐夫有一次未打招呼便乘火车来到北京。他出了火车站，坐三轮车找到董必武的住地。下了三轮车，自称是“董必武副总理的姐夫”，没有付车钱就一走了之。三轮车工人不肯罢休，向住地工作人员反映了此事。董必武的夫人何莲芝得报，立即给三轮车工人付了车费，并表示了歉意。董必武下班回家听说了此事，大发脾气，严肃地批评了自己的姐夫。

董必武的亲属们看到他位高权重，一度向他提出过一些要求。有的要求希望他批给紧缺的物资，有的想利用他的关系从边疆调回内地工作；还有的想请他出面“说句话”介绍进北京的大学念书。董必武对亲属们一一进行了耐心的教育和

解释，对不合理的要求，予以拒绝；对合理的要求，则劝告他们通过所在单位的正常途径申请解决。

1964年春，董必武的一个侄孙子从外地去北京看他，一方面想见见世面，另一方面很想通过他的关系谋得一份较中意的工作。董必武一面热情地接待了侄孙子，一面又提出几个基本“注意事项”严格要求他：“在北京逛逛可以，但不准租用小车，更不许在外面暴露与我的亲戚关系。”那位侄孙子在北京住了大约一个星期，董必武即要求他回家投入生产劳动。临别的前一天，董必武给侄孙一些路费和小礼物，并把他叫到跟前说：“我在政府里的地位很高，但我们都是靠各自的工资生活，除了看病、住房、取暖等不要钱外，其余都不能乱花国家一分钱。你家的困难，主要靠自己克服，实在克服不了的，可以找当地政府救助。”早就在寻找提出自己想法时机的侄孙子赶忙说道：“你没钱给我不要紧，那你写个‘条子’给我，我拿你的‘条子’去找县政府，肯定很见效。”董必武严肃地说：“那怎么能行？我不能插手地方政府的事，更不能要求地方政府给你特殊照顾，你要相信地方政府会秉公办事的。”并语重心长地勉励年轻的侄孙子要安心农村工作，要走出一条自己的路，不要向政府乱伸手，也不要向政府提出不符合政策的要求。

后来，董必武见仍有亲友向他提出各种自我

要求，便干脆写了一封通函，说明不应通过领导干部个人关系办私事的道理；并将这封通函打印数十份，分别寄给亲友们。这样一来，请他利用职权办私事的亲友果然越来越少了。

对在自己身边的工作人员，董必武也常常勉励他们抓紧学习，希望他们每天都能抽时间读3至5页书。同时，还约法三章：一、不许向地方上要东西；二、不许假借自己的名义在任何部门搞特殊化活动；三、不许接受礼物。每逢组织上安排新同志到他身边工作，他都要当面讲清这三条规矩。

董必武平时总是写“性习于俭，俭以养廉”8个字。可以说，这8个字正是他淡泊、俭朴生活的写照。他在土地革命战争时期置办过一个针线包，战斗间隙用来补衣修鞋，建国后仍保存在家中。作诗是伴随他一生的爱好，从1939年到1975年，他写的诗共有1300余首。这些诗的草稿都写在旧信封、旧日历、过时的请柬及各种形状的废纸上，平日练习书法，他也不肯用白纸、宣纸，都是用旧报纸。他所用的毛笔，笔头掉了也舍不得扔，用胶粘在笔杆上，或用线捆扎在笔杆上继续使用。他身边的工作人员见他一直用着已经不能再用的旧笔时，劝他扔掉，董必武解释说：“一支笔，一片纸，一把牙刷，不值多少钱。可是，我们是一个几亿人口的大国，每个人浪费一点，几亿人加到一起决不是个小数字。社会财富，大家都要爱惜呀！”





左宗棠的家书： 富贵怕见开花

刘绍义

喜欢读清人的日记，也喜欢读清人的家书。清人日记喜欢翁同龢和恽毓鼎的日记，至于家书，我最喜欢的，就是曾国藩和左宗棠的家书了。特别是左宗棠，置身军旅，驰驱戎马，还不忘远方课子，家书不断，难能可贵矣。

富贵怕见开花

近日翻阅吴庆坻《蕉廊脞录》，又见其收录的左宗棠家书数则，其中的“富贵怕见开花”，印象最深，颇有感慨。这句看似平常的俗语，其实蕴藏着很深的道理。花开即见花谢，告诉家人不要贪恋富贵，要知道放手，懂得节制。富贵时要想到寥落，花开时要想到花谢。

正是因为此，这个受到林则徐、胡林翼、曾国藩、潘祖荫、裴景福以及光绪皇帝等人极高赞誉的封疆大吏，面对每年2万两白银的俸禄，首先想到的不是自己的亲生儿女，而是自己那些需要接济的部下或同僚。他的部下刘典去世，他一

次性给其家属6千两银子，这与他每年给自己家中的200两银子比起来，整整是30倍之别。这也正是这位父亲的伟大之处，因为子女能够自食其力，别说是6千两银子，就是6万两金子，也难以买到的品质。

“吾积世寒素，近乃称巨室，虽屡申傲不可沾染世宦积习，而家用日增，已有不能撙节之势。我廉金不以肥家，有余辄随手散去，尔辈宜早自为谋……恪遵功令，勿涉浮嚣，庶免耻辱。”简约为荣，铺张可耻，浪费绝对不是左家的品格，你们自食其力，才是生存的正道。

左宗棠的周夫人去世时，他嘱咐儿女们要勤俭处理丧事：“理所当用，稍多无碍；所不当用，即一文亦不可用。”同治九年七月，他写信给孝威、孝宽两个儿子：“吾意不欲买田宅为子孙计，可辞之。吾自少至壮，见亲友做官回乡便有富贵气，致子孙无甚长进，心不谓然，此非所以爱子孙也……明春拟筹备万两为吾湘阴赈荒之用，故不能私置田产耳。”孝宽将家中旧屋改

造，他写信痛骂：“贫寒家儿忽染脑满肠肥习气，令人笑骂，惹我恼恨。”

嚼得菜根，百事可作

左宗棠是这样说的，也是这样做的。他一生都过着苦行僧一样的生活。他告诉儿子：“自入军以来，非宴客不用海菜，穷冬犹衣缊袍，冀与士卒同此苦趣，亦念享受不可丰，恐先世所貽余福至吾身而折尽耳。古人训子弟以‘嚼得菜根，百事可作’，若吾家则更宜有进于此者，菜根视糠屑则已为可口矣。尔曹念之，忍效纨绔所为乎？”

他60岁生日来临之际，还特意叮嘱儿女们：“今年满甲之日，不准宴客开筵，亲好中有来嘱者照常款以酒面。不准下帖，至要，至要。”“古人教子必有义方，以鄙吝为务者仅足供子孙浪费而已。吾之不以廉奉多寄尔曹者，未为无见。尔曹能谨慎持家，不至困恶。若任意花销，以豪华为体面；恣情流荡，以沉溺为欢娱，则吾多积金，尔曹但多积过，所损不已大哉。”

立身不苟，家教甚严

对于子女与朋友的结交，左宗棠也非常重视。当他听说家里有人与纨绔子弟结交时，急忙去信责之：“至子弟好交结淫朋逸友，今日戏场，明日酒馆，甚至嫖赌、鸦片无事不为，是为下流种子。”左宗棠把嫖赌、吸毒的纨绔子弟视为下流之人，对他们深恶痛绝，所以警告儿子万不可与之交往。

就是对自己的侄子，左宗棠也是一点也不敢放松，提出了与儿子一样的要求：“侄移居省城，迥不若从前乡居僻静，切宜从严约束，勿令与市井为伍，致惹闲事学坏样，是为至要。”

左宗棠教子严格，深受大家赞许，当时就有人称赞说：“公（指左宗棠）立身不苟，家教甚严。入门虽三尺之童，见客均彬彬有礼。虽盛暑，男女无袒裼者。烟赌诸具，不使入门，虽两世官致通显，又值风俗竞尚繁华，谨守荆布之素，从未沾染习气。”对一个家庭来说，还有什么东西比这些赞誉更珍贵呢？

（转自：《学习时报》）

