

作风建设永远在路上

人民日报评论员

所有的结束，都是新征程的开始。“作风建设永远在路上，永远没有休止符”“活动收尾绝不是作风建设收场”“全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进”。在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记的重要讲话，深刻总结了教育实践活动的成功经验，对新形势下坚持从严治党提出了明确要求，为我们在新的起点上把作风建设不断引向深入作出了全面部署。

变化是最扎实的答卷，事实是最有力的证明。通过一年多的教育实践活动，广大党员、干部精神上补了“钙”，“四风”得到有力整治，群众反映强烈的突出问题得到有效解决，影响群众切身利益的症结难点得到突破，严肃党内政治生活探索出了有效途径，以转作风改作风为重点的制度体系更加完善，党风、政风和社会风气为之一新。这些实实在在的成绩，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量。

在充分肯定这次活动取得的成绩的同时，我们也要看到存在的问题和不足。全党改进作风有了良好开端，但取得的成果还是初步的，基础还不稳固。作风有所好转，“四风”问题有所收敛，但树倒根存。现在，广大干部群众最担心的是问题反弹、雨过地皮湿、活动一阵风，最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。我们要增强忧患意识，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。

逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。作风建设是攻坚战，也是持久战。这次总结大会上，习近平总书记就新形势下如何开展党内集中教育活动，总结了“六个必须”的经验；就新形势下坚持从严治党，提出了八个方面的要求。这是我们深入推进作风建设、加强党的建设的行动指南。广大党员干部要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实把讲话精神落到实处，才能开创党的作风全面纯洁的新局面，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，不断提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性。

历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党永远立于不败之地。这一次党的群众路线教育实践活动基本结束了，但贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程永远不会结束。一心一意谋发展，聚精会神抓党建，继续打好作风建设这场硬仗，推进党的建设新的伟大工程，我们必定能以好的作风保障党和国家各项工作顺利开展，赢得更加光明灿烂的未来。

（转自《人民日报》）

岳阳组织工作

中共岳阳市委组织部 主办



10月17日下午，全市党的群众路线教育实践活动总结大会召开



YUE YANG ZU ZHI GONG ZU O

2014 10

中共岳阳市委组织部

主 办

2014年第10期

决策参考

政策研究

理论探讨

经验交流

学习园地

对外宣传

C 目 录 CONTENTS

◆卷首语

作风建设永远在路上

人民日报评论员

◆高层声音

四则

(4)

◆本刊特稿

在全市党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话

卿渐伟 (6)

◆领导言论

强化人才意识 立足人才强市

——学习习近平总书记对人才工作重要批示精神的体会

王瑰曙 (13)

◆群众路线教育实践活动

为民当好党代表

赵岳平 (16)

以焦裕禄精神为标杆 把群众路线践行到底 毛知兵 (18)

你心中有群众 群众心里才有你

丁源源 (19)

◆实践探索

规范权力运行 切实加强对县委书记的监督管理

中共岳阳市委组织部 (20)

加大力度 确保实效 积极推进党的建设制度改革

中共湘阴县委全面深化改革领导小组办公室 (23)

岳阳组织工作

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

让党员干部人才感受到“家”的温暖

林治学（25）

◆组工论坛

秋天的收获

——赴深圳参加城乡规划建设管理专题培训班学习感受

刘立红（28）

认识世界 开阔眼界 提升境界

——参加市交通建设与发展专题培训班学习体会

彭 荣（30）

◆政策法规

全面深化改革取得成功的重要保证

——中组部负责人详解《深化党的建设制度改革实施方案》 盛若蔚（32）

◆他山之石

强服务 建平台 重投入

——武汉市积极探索大学生就业创业新路子

田中文（35）

安徽金寨县全面推行基层服务型党组织积分制管理

詹政委（37）

◆党史博览

建国初期为开发建设新疆招揽人才

刘向晖（38）

◆文苑天地

一篇文章和一座楼

——岳阳楼别记

张步真（40）

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：赵岳平 刘传汉

汪 灿 周立社

张 贇 罗忠勇

任栩栩

编委会委员：（以姓氏笔画为序）

王保林 付岳君

朱彦翼 杜 宇

张中霏 张幼明

吴光文 林治学

郑德明 彭端生

彭岳武 傅大斌

主 编：罗 锋

责任编辑：陈豪华

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：湘岳文准第78号



中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力，也是中国特色社会主义植根的文化沃土。每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展道路必然有着自己的特色。一个国家的治理体系和治理能力是与这个国家的历史传承和文化传统密切相关的。解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法。数千年来，中华民族走着一条不同于其他国家和民族的文明发展道路。我们开辟了中国特色社会主义道路不是偶然的，是我国历史传承和文化传统决定的。我们推进国家治理体系和治理能力现代化，当然要学习和借鉴人类文明的一切优秀成果，但不是照搬其他国家的政治理念和制度模式，而是要从我国的现实条件出发来创造性前进。（2014年10月13日，习近平同志在中共中央政治局第十八次集体学习时的讲话。来源：新华网）



教育实践活动取得成效不易、巩固成果更难，集中活动收尾不是作风建设收场，必须坚守如初、始终如一，按照抓常、抓细、抓长要求，把作风建设进行到底。中央将颁发关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见，各级党组织要认真贯彻落实，始终保持久久为功的韧劲，保持抓铁有痕的力度，保持正风肃纪的高压态势。教育实践活动确定了21项专项整治任务，各地区各部门各单位都作出了整改承诺、立下了军令状，必须扭住不放、一抓到底，确保责任到位、措施到位、落实到位。各级教育实践活动领导小组办公室保留一段时间，要继续发挥组织协调作用，督促抓好整改落实工作。应当十分明确，整改决不能出现“烂尾工程”和“形象工程”，决不能让“四风”问题反弹回潮。（2014年10月12日，刘云山同志在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上的讲话。摘自《人民日报》）

三

要以加强中国特色社会主义理论体系学习为首要任务，深入学习领会习近平总书记一系列重要讲话精神，增强贯彻落实中央决策部署的思想自觉和行动自觉。要教育干部深入学习马克思主义基本原理，坚定理想信念，坚持党性原则，严格遵守党章；坚持贯彻执行民主集中制，敢于责任担当；树立正确的世界观、人生观、价值观，坚守为民务实清廉，坚决反对“四风”；学习践行科学发展观，提高推动科学发展的能力。要坚持质量第一，弘扬勤奋好学、严格自律的风气，严谨治学、以德施教的风气，艰苦奋斗、勤俭办学的风气，切实提高干部教育培训工作科学化水平。（2014年10月14日，赵乐际同志在全国干部教育培训工作会议上的讲话。摘自《中国组织人事报》）

四

紧紧盯住作风领域出现的新变化、新问题，坚持抓小抓早、露头就抓，做到掌握情况不迟钝、解决问题不拖延、化解矛盾不积压。从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，努力改进学风、文风、会风，推动党风政风实现大好转大改变。

加强日常管理和监督，加强对关键岗位干部特别是一把手的监督管理，加强纪律观念和法纪法规教育，健全完善纪律约束制度体系。坚决防止和纠正“为官不易”“为官不为”的不良倾向，自觉践行“三严三实”要求，深学细照笃行焦裕禄精神。切实落实“好干部”标准要求，强化选人用人的作风导向，旗帜鲜明地反对庸官、懒官、太平官。（2014年10月14日，徐守盛同志在全省党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话。摘自《湖南日报》）

在全市党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话

市委书记 卿渐伟

(根据录音整理摘要)

这次会议的主要任务是,深入学习贯彻中央、省委党的群众路线教育实践活动总结会议精神,对全市教育实践活动进行总结,对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。等下,省委督导组陈叔红组长还将作重要讲话,请大家认真领会、抓好落实。

按照中央、省委统一部署,我市教育实践活动今年2月19日全面启动,到目前已基本结束。活动开展以来,我市始终把教育实践活动作为重大政治任务来抓,在孙金龙副书记和省委督导组的精心指导下,认真贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以“为民务实清廉”为主题,着力解决党员干部“四风”问题、关系群众切身利益的问题和联系服务群众“最后一公里”的问题,扎实推进各环节工作,既把“规定动作”做到位,又把“自选动作”抓扎实,整个活动健康有序开展、成效明显。

1、深入开展马克思主义群众观点教育,增强了广大党员干部为民务实清廉的自觉性和主动性。坚持把学习教育作为首要任务,采取领学解读、辅导集中学、千名书记上党课、集中轮训、专题讨论、写心得体会等多种方式,组织学习中央规定的必读书目,并利用本地特色文化资源、身边典型引导学、展开学,广大党员干部自觉践行“三严三实”要求,受到了一次深刻的马克思

主义群众观点教育,进一步坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,拧紧了思想“总开关”。特别是坚持以“知”促“行”、以“行”促“知”,在全市广泛深入开展“党员进社区,竞赛当‘五员’”活动,推动党员干部将学习成果转化为直接联系服务群众的实际行动,全市6万名在职党员到社区认领服务岗位,结对联系群众,解决实际问题,为基层办实事。在活动中,广大党员干部看到了自身在联系服务群众中的差距,掌握了贯彻群众路线的工作方法,增强了做好群众工作的本领,增进了同群众的感情,密切了同群众的联系。许多党员干部感同身受:“穿百姓鞋,走百姓路,办百姓事,才能得百姓心。”

2、坚持不懈整治作风之弊,解决了一批“四风”突出问题。坚持把专项整治贯穿活动始终,以整治“四风”为突破口,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就解决什么问题,坚决动真碰硬。第一批活动期间,市委就部署开展了“察民情、办实事、大走访、大调研”活动,帮助群众解决具体问题和困难。第二批活动启动后,我们坚持边查边改、立行立改,采取自查自纠、暗访抽查、专项督办等方式,开展“电视问政”、“电话问政”活动,狠刹歪风陋习,解决了一批多年想解决而没有解决的问题,刹住了一些被人认为“不可能刹住”的歪风。有效遏制了

文多会多、迎来送往、“庸懒散拖”和“吃拿卡要”等问题，叫停和纠正了一批涉法涉诉、征地拆迁、上学就医等方面侵害群众利益行为，清理了一批超标超配公车、超标办公用房和“吃空饷”人员，查处了一批落实惠民政策优亲厚友、以权谋私问题，“三公”经费大为压缩，因公临时出国（境）大幅减少。广大党员干部精神状态和工作作风发生明显转变，党风政风的转变，带动了社会风气的好转，受到了社会各界和人民群众的肯定和赞扬。

3、用好批评与自我批评武器，探索了新形势下严肃党内政治生活的途径和方法。广大党员干部敞开大门、深入群众，深入查摆问题，广泛听取意见，坦诚谈心交心，自我剖析触及痛处。全市8729个机关单位领导班子、1.3万多个基层党组织层层召开专题民主生活会和组织生活会，严肃认真开展批评和自我批评，做到了认真、较真、求真。领导干部在民主生活会上掰开内心“小九九”，打开天窗说亮话，相互批评不留情面，既红脸出汗，又加油鼓劲；既辣味十足，又坦诚相见。各级班子得到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，向心力、凝聚力、创造力、战斗力明显增强。不少同志说，这次是真补了课、提了神，经受了一次深刻的思想政治洗礼，像这样质量高、辣味足、效果好的生活会是多年来没有过的。特别是一些年轻同志感慨，明白了党内政治生活是什么样的，该怎么过，感受到了什么是思想政治洗礼。

4、坚持边查边改边建，推动了作风建设常态化长效化。从活动一开始就坚持破立并举、标本兼治，着眼常态长效，围绕解决“四风”问题、关系群众切身利益问题、联系服务群众“最后一公里”问题建章立制。各级各部门抓好承接配套，积极做好制度“废、改、立”工作，扎紧制度笼子，强化制度的刚性约束。同时坚决

查处违反制度规定的行为，开展全市性作风督查3次，查处“四风”问题546个，党纪政纪处分238人，组织处理434人，广大党员干部按规矩办事、按规矩用权意识明显增强。

5、围绕群众切身利益的问题真改实改，夯实了基层基础。这次活动积极回应群众关切，既注重解决群众实际困难和问题，又注重提高基层党组织和党员干部服务群众的能力，努力为群众办好事、让群众好办事。县乡村三级新建便民服务中心2980个，查处在征地拆迁、环境保护、教育事业、医疗卫生等方面侵害群众利益问题5144个、4347人，消化办结信访积案470个，执法监管部门和窗口服务单位门难进、脸难看、事难办等突出问题得到有效整治，随意执法、选择性执法，不给好处不办事、给了好处乱办事的现象大为减少，着力打通联系服务群众的“最后一公里”。扎实推进服务型基层党组织建设，全市306个软弱涣散村（社区）党组织全部完成转化升级，156个乡镇完成“五小”设施建设，村级活动场所完成“清零”，基层基础保障水平进一步提升。人民群众普遍反映，教育实践活动接地气、顺民心，是真心实意为老百姓办实事、解难事、做好事。

6、从严从实督导，有力保障了教育实践活动顺利开展。省委高度重视、周密部署活动开展，派出以陈叔红同志为组长的省委督导组常驻岳阳严督实导，直面群众听取意见，定期交流沟通协调，集中研究具体问题，为我们顺利开展活动提供了重要指导、具体遵循和有力保证。市委坚持严格要求，抽调118名精干力量组成24个督导组，深入扎实开展督导工作。各督导组认真履职尽责，敢于当包公、“唱黑脸”，抓住关键环节，全程从严把关，及时发现问题并督促整改，有力推动活动顺利开展。市委活动办敢于担当，超前谋划，注重质量把关，加强协调沟通，从严

督促检查，不断拧紧螺丝、传导压力，确保活动高标准、高质量推进。

教育实践活动的深入扎实开展，有力地促进了作风转变，激发了全市党员干部干事创业的热情，形成了推动改革发展的强大正能量。实践证明，党的十八大作出在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的决策是完全正确的，全市各级党组织和广大党员干部贯彻中央和省委决策部署是认真扎实、富有成效的。特别是通过这次活动，深化了我们对新形势下贯彻党的群众路线、改进作风、加强党的建设认识，积累了开展党内集中教育活动、从严管党治党的新经验。

一是注重聚焦“四风”，解决突出问题。

群众路线的关键是干部作风问题，当前作风问题的要害是“四风”问题。我们认真落实中央和省委“主题不变，镜头不换”的要求，把活动的焦点始终对准“四风”问题，以问题整改开局亮相，以问题整改注入动力，以问题整改交出答卷，让群众看到我们查找问题的真心、解决问题的决心。实践告诉我们，抓作风建设这样的顽症痼疾，不能搞面面俱到、蜻蜓点水，必须抓住要害，集中发力，持续用劲。

二是注重领导带头，层层示范。“上有所率，下有所进；上有所行，下有所效。”领导带头示范是最有力的导向。我们坚持领导带头抓、抓带头，市委常委会切实把责任扛在肩上，带头作出公开承诺，带头领学解读抓教育，带头深入群众听意见，带头开展批评和自我批评，带头搞整改抓整改，在每个环节、每个方面都先行一步、做好示范，形成了无形的推动力量和示范效应。实践告诉我们，只有一级做给一级看，一级带着一级干，集中教育活动才能取得实实在在的成效。

三是注重开门搞活动，群众参与。百姓心中有杆秤，群众心里有面镜。活动成效怎么样，群

众说了算。我们坚持开门搞活动，真开门、开大门、全过程开门，让群众提意见、来监督、作评判，有效传导了改进作风压力，激发了自我完善动力。实践告诉我们，开展党内集中教育活动，绝不能闭门修炼，必须把群众满意作为最重要的标准，始终相信群众、依靠群众，在与群众互动中改进作风、凝聚民心。

四是注重分类指导，统筹推进。矛盾既有普遍性也有特殊性，不能搞“一锅煮”、“一刀切”。我们根据不同层级、不同单位的不同特点，坚持从实际出发，加强分类、分层、分级指导，做到环节不少、方式灵活，努力形成体现要求、各具特色、务实创新的生动局面。同时注重压茬推进、上行下效，不抢跑、不掉队，层层压紧、环环相扣，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，确保活动始终健康有序、稳步推进。实践告诉我们，加强党的建设，必须要用全局的视野、系统的思维，把握特点、分类指导，上下协力、统筹推进。

五是注重严格要求，真督实导。事事严、处处严、时时严，一把尺子量到底，才能防止出现“破窗效应”。我们坚持把严的标准、严的措施、严的纪律贯穿始终，严格执行一把手负责制，严格落实督导组责任制和督导组长负责制，坚持真督实导，一个一个环节把好关，一项一项任务抓落实，确保活动不虚、不空、不偏、不走过场。实践告诉我们，集中教育活动越往下延伸，就越要严格要求，绝不能降格以求、疲于应付，只有严字当头、从严到底，才能达到预期目的。

六是注重两手抓、两不误、两促进。开展集中教育活动，目的是改进各级党员干部的工作作风，更好地促进经济社会发展。我们坚持一手抓教育，一手抓实践，把开展教育实践活动与贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神结合起

来,与贯彻落实中央和省委、市委一系列重要部署结合起来,与完成本地区本部门本单位目标任务结合起来,努力使活动每个环节、每项措施都紧贴中心、服务大局,把活动中激发出来的热情,转化为全面深化改革、全面建成小康的强大动力,用经济社会发展的成果来检验教育实践活动的成效。实践告诉我们,开展集中教育活动必须立足大局、服务中心,不能搞两张皮、两脱节,必须以知促行、以行促知、知行合一,两者结合越紧密,成效也就越明显。

经过这次活动,全市改进作风有了一个良好开端,但取得的成果还是初步的,还存在一些问题和不足。有的党员干部思想认识上仍然有偏差,存在过关思想和松懈情绪,还留恋着自己过去那种“舒服日子”和“滋润生活”,认为活动只是一阵风,风头过了就可以我行我素了;有的单位问题整改还不到位,对问题整改被动应付、敷衍了事,有部署、无落实,有说法、无办法,有态度、无结果;一些“四风”方面的顽症痼疾还没有得到彻底根治,加强作风建设的长效机制不够健全完善;有的地方基层基础薄弱的情况还没有改变,联系服务群众机制不畅、能力不强,贯彻群众路线到不了末端,个别地方的领导干部做群众工作的办法不多,导致工作被动,等等。现在,广大干部群众最担心的是问题反弹、雨过地皮湿、活动一阵风,最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。因此,我们要牢固树立作风建设永远在路上、永远没有“休止符”的思想,认真总结好、运用好这次教育实践活动成果,把作风建设不断引向深入。

10月8日,在中央召开的党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记深刻总结了全党开展教育实践活动取得的重大成果和宝贵经验,对新形势下坚持从严治党提出八个方面的明确要求。总书记的讲话98次提到“严”字,深刻

指出,历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,越要增强忧患意识,越要从严治党,充分彰显了我们党务实为民的坦荡胸襟,体现了党中央从严治党的鲜明态度和坚定决心。总书记的讲话是新形势下落实党要管党、从严治党要求的根本遵循,是指导新时期党的建设的又一纲领性文献,是全面推进从严治党的任务书、路线图和动员令。徐守盛书记在全省党的群众路线教育实践活动总结大会上要求,全省各级党组织要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务,学深悟透、细照笃行,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。我们要以巩固和拓展教育实践活动成果为新的起点,深入领会、全面落实习近平总书记重要讲话精神,让“三严三实”成为全市党员干部的共同意志和自觉行动,不断提升党建工作科学化水平,不断开创党建工作新局面,为岳阳改革发展提供坚强保障。

1、高度统一思想,切实增强从严治党的紧迫感和责任感。习近平总书记在讲话中指出:

“从严治党,必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。”我们党之所以不断发展壮大,一个重要的原因就是严格要求、从严治党。1940年延安马列学院专门派人到杨家岭接毛主席到校作报告,碰到迎面走来的毛主席。毛主席严厉批评他们说:“从杨家岭到马列学院,才十里八里路。二万五千里长征都走过来了,这几步算不了什么。我又不是不知道,不要接接送送。我们要养成一种新的作风:延安作风。我们要用延安作风打败西安作风。”当前,岳阳面临重大发展机遇,我们能否抓住用好这些机遇,实现大踏步前进,关键在于各级党组织和广大党员干部;建设坚强有力的各级党组织和干部队伍,关键在于从严治党治党。让人担忧的是,目前一些领导干部特别是党委(党组)书记,错误地认为抓党建是虚功,抓经济是显绩,在抓发展和党建上一手硬

一手软，对党建工作难以上心用劲、有点敷衍应付。有的不愿或不敢担当从严治党的责任，明哲保身，得过且过，忘了自己的党员身份、党内职务，不愿开展批评与自我批评，不敢与不良现象进行斗争。有的甚至认为从严治党造成“为官不易”，让人干事束手束脚、打不起精神，影响工作、影响发展。管党治党是各级党组织的首要职责，党的组织及其书记不管党、不抓党，从严治党就是一句空话。全市各级党组织尤其是党组织书记要牢固树立抓好党的建设是最大政绩的理念，自觉承担好、落实好从严治党主体责任，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，定期研究党的建设，始终做到管事管人管思想，坚决防止“一手硬、一手软”。要按照习近平总书记提出的“述职要述党建、群众评议要评党建、年度考核要考党建、选拔任用干部要看抓党建的情况”要求，把落实党建工作责任制摆在更加突出的位置，进一步健全完善党建工作考核评价制度，对抓党建不力、严重失职的严格问责。通过严格考核问责，使各级党委（党组）都来聚精会神抓党建，书记都来争做从严治党的书记，班子成员都来认真履行分管领域从严治党的责任，形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作新格局。

2、认真履职，把从严治党各项要求真正落到实处。习近平总书记深刻指出，从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。各级党委（党组）要切实增强思想自觉和行动自觉，把从严治党的各项任务牢牢抓在手上、落到实处，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。一要严肃党内政治生活。从严治党，最根本的就是要按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。领导班子有没有战斗力、党员干部有没有威信，都与是否有严肃认真的党内政治生活密切相关。要切实增强角色意识和政治担当，

认真落实组织生活制度，严格贯彻执行民主集中制，大胆使用、经常使用、用够用好批评与自我批评这个有力武器，着力增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，在严格的党内生活中锻造政治品格、强化宗旨意识、坚定理想信念。二要从严管理干部。从严治党，关键是要从严治吏。要牢牢握住干部管理各项规定的“戒尺”，以严的标准要求干部、严的措施管理干部、严的纪律约束干部，让各级干部心有所畏、言有所戒、行有所止，决不能失之于宽、失之于软。总书记反复强调，领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。各级党员、干部特别是领导干部要自觉践行“三严三实”要求，深学细照笃行焦裕禄精神，积极谋事、无私干事、努力成事。三要持续用力整治“四风”。尽管经过教育实践活动的“集中洗礼”，但“四风”问题具有顽固性、反复性，对此我们决不能忽视看轻、决不能松劲歇气。要以锲而不舍、驰而不息的精神持久抓，以抓铁有痕、踏石留印的劲头深入抓，以咬定青山、久久为功的决心认真抓，坚持抓常、抓细、抓长，推进由集中改作风向加强经常性作风建设转变，最终实现党风政风的根本好转，让作风建设真正成为从严治党的有效抓手。四要切实严明党的纪律。纪律不严，从严治党就无从谈起。仔细梳理，我们党的纪律规定并不少，但为什么有些党员干部仍然还敢顶风违纪，这在一定程度上与我们执纪不严有很大关系。各级党组织要针对这些具体问题，积极探索纪律教育经常化、制度化的途径，不断完善纪律规定，加大执纪力度，真正做到有纪可依、有纪必依。

3、继续抓好整改落实和建章立制工作。集中性的群众路线教育实践活动已告一段落，但活动“疗效”仍需趁热打铁。活动能否真正做到善始善终、善做善成，整改落实和建章立制是至关

重要的一环,否则就会出现虎头蛇尾甚至是“烂尾工程”。各级党委(党组)要树立持续整改、长期整改的思想,按照中央和省委的要求,各级教育实践活动办公室要保留一个时期,各级督导组继续工作到年底,督促抓好领导班子“两方案一计划”和整改问题清单、个人整改措施和清单的落实,切实兑现整改承诺,跟踪推动活动中查摆出来的问题,特别是重点问题和深层次问题的解决,通过立说立行、抓一项成一项、整改一项见效一项,让广大群众感受到实实在在的变化。要抓紧研究制定深化“四风”整治、巩固拓展活动成果的具体实施意见,确保每项专项整治任务继续有人抓、不落空、见实效。要将领导班子、领导干部整改落实情况纳入年度考核重要内容,以严格考核、严肃追责确保各项任务落实到位,对后续整改落实和专项整治不力导致“四风”问题反弹回潮或隐性变异的,严肃追究主要领导和当事人责任。要持续抓好建章立制,按照“成熟一项、出台一项、管用一项”的原则,建立健全相关制度,突出针对性和指导性,搞好配套衔接,增强整体功能,强化制度执行力,用制度固化教育实践活动成果。

4、持续深入改进作风,进一步密切联系群众。习近平总书记反复强调:“党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进,才能做到坚如磐石。”联系服务群众是作风建设的永恒主题。事实证明,只有拿出实际行动来解决群众反映强烈的突出问题,才能真正取信于民,群众与党员干部的距离才会更近、关系才会更亲。要始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨和工作导向,群众需要什么我们就努力提供什么,群众期待什么我们就努力做好什么。群众的利益诉求是非常具体的,联系服务群众也要从小事干起,从具体事抓起。要把为民服务具体化、项目化,下决心办好那些涉及群众衣

食住行、柴米油盐的具体事、琐碎事,办好那些就医、就业、就学、养老等难办的事、烦心的事,让群众得到看得见摸得着的实惠。联系服务群众既要量力而行,更要尽力而为,只要能做到十分的就不要做九分,今天能做到的就不要拖到明天。要推进服务型机关和服务型基层党组织建设,推行“一线工作法”,着力打通“中梗阻”和“最后一公里”、“最后一步路”问题。要建立健全党员干部直接联系服务群众制度,真正把调查研究制度、基层联系点制度、定期接待群众来访制度、与干部群众谈心制度、征集群众意见制度、党员承诺践诺制度、党员进社区制度等落到实处。要深入持久地开展“党员进社区,竞赛当‘五员’”活动,建立健全长效常态机制。要夯实基层基础,加强基层干部队伍建设,增强服务意识,强化服务功能,践行为民承诺,切实担负起建设基层、服务群众的责任。要认真研究新形势下群众工作的特点和规律,健全和完善群众诉求表达、利益协调、权益保障机制,不断实现好、维护好、发展好人民群众利益。

5、注重成果拓展,切实推动经济社会发展。从严管党治党,归根结底都是为深化改革、推动发展、改善民生激活动力、强化保障。当前,在我们的党员干部中,出现一些“为官不易”、“为官不为”的苗头,有的干部认为现在各方面的要求严、压力大,就产生松一松、歇一歇、看一看的想法。这样贻误的是地方发展,损害的是群众利益。我们强调,坚持科学发展观、不唯GDP、不以GDP论英雄,不是不要GDP,不是不要发展;树立正确的政绩观,不是不上项目,不是不搞建设;改进工作作风,不是不去外引内联,不是不搞招商引资;坚持底线思维和问题意识,不是裹足不前、守摊子、混日子。实际上,“有‘勤’无‘廉’,政失之于公;有‘廉’无‘勤’,政失之于慵。”“廉”

和“勤”是中国自古以来为政者的基本操守，做不到“廉”是腐败，做不到“勤”也是变相腐败。庸政懒政、守摊守旧，慢作为、不作为、无所作为，最根本的还是人生观、价值观、政绩观出了问题。群众期待干部改进作风，期盼的是什么呢？是收入越来越高、环境越来越美、生活越来越好，这就必须发展。群众反对的是什么呢？是乱作为、不作为，从来不会反对抓发展，从来不会反对干事创业。遵守规矩不是无所作为，“为官不易”不能“为官不为”。习近平总书记强调，如果组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了，就“为官不为”，那是境界不高、不负责任的表现。我们做人一世，为官一任，要有肝胆，要有担当精神，应该对“为官不为”感到羞耻。当前，面对经济新常态和从严治党政治新常态，全市上下要始终保持昂扬向上的精神状态，做到敢于担当、积极作为，努力使岳阳发展保持持续向上的良好态势。要以好作风促进经济大踏步发展，积极抢抓重大机遇，加快产业发展和项目建设，掀起全民创新创业热潮，努力打造湖南经济新的增长极。要全面完成全年目标任务，各地各部门要决战四季度，把稳定经济增长放在更加突出的位置，对照年初确定的责任目标，逐项分析盘点、查漏补缺，实事求是采取有力措施，确保任务完成。要以好作风加快深化改革，推进各项改革任务落实。要以好作风提升民生工作水平，办好民生实事，增进群众福祉。要以好作风维护社会和谐稳定，积极防范和化解各类矛盾问题，确保社会大局稳定。

6、加强实践探索，推进从严治党常态化。

从严治党永远在路上，必须在“长”、“常”上下功夫，既常抓不懈，又不断探索实践，建立管用有效的体制机制，推进从严治党常态化、长效化。要把思想建设摆在党的建设的首要位置，扎实抓好中国特色社会主义理论体系特别是习近平

总书记系列重要讲话精神的学习教育，特别要加强党性和道德教育，引导党员、干部坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。要加强警示教育、示范教育，让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬畏法纪、遵规守矩。要把制度治党落实到党建工作的全过程，结合教育实践活动建章立制环节的工作，不断织牢和加固制度的笼子，搞好配套衔接，提升整体功能，切实增强制度的针对性、操作性和执行力，杜绝“牛栏关猫”现象，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性。要充分发挥人民监督作用。管党治党是为了群众，也要依靠群众。习近平总书记指出，“群众的眼睛是雪亮的，群众的意见是我们最好的镜子。只有织密群众监督之网，开启全天候探照灯，才能让‘隐身人’无处藏身。”要大力推行党务公开、政务公开、社务公开，积极畅通群众建言献策和批评监督两个渠道，继续有序开展电视问政、电话问政、网络问政等问政活动和作风建设民意调查，真正把各级党组织和党员、干部的表现交给群众评判。群众对党组织和党员、干部有意见，应该欢迎他们批评指出；群众发现党员、干部有违纪违法问题，要让他们有安全畅通的举报渠道；群众提出的意见只要对从严治党有好处，我们就要认真听取、积极采纳。

同志们，群众路线教育实践活动已经收尾，但作风建设没有收场，践行群众路线永无止境，推进从严治党任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，以更加优良的作风和更加昂扬的精神状态做好岳阳各项工作，为谱写中国梦的岳阳篇章而努力奋斗！

（转自《民本岳阳》）

强化人才意识 立足人才强市

——学习习近平总书记对人才工作重要批示精神的体会

市委常委、组织部长、统战部长、市委人才工作领导小组副组长 王瑰曙

原原本本学习党的十八大以来习近平总书记对人才工作的系列重要批示和论述后，我真切地感受到，这些重要批示和论述思想深刻、内涵丰富，对于做好新形势下的人才工作具有重大意义。当前国家和省里正在推进长江经济带和洞庭湖生态经济区建设，岳阳迎来了前所未有的发展机遇，也面临着人才紧缺等诸多挑战。对照习近平总书记重要批示和论述精神，结合我市人才工作实践，本人认为，要在抢占先机中攻坚克难、创新发展，必须树立强烈的人才意识，广开进贤之路，广纳四方英才，举全市之力构筑人才高地，立足人才强市，为促进岳阳经济社会发展提供强有力的人才支撑。

发挥思想先导作用，以更宽的视野看待人才。千秋基业，人才为先。习近平总书记强调，“要把人才工作抓好，让人才事业兴旺起来，国家发展靠人才，民族振兴靠人才。”一个民族、一个地方要发展，离不开人才，没有人才就没有发展后劲和活力。过来一些发达地区经济的腾飞，很重要的一条，就是这些地方十分重视人才的培养、选拔和使用。随着“人才资源是第一资源”理念和科学人才观的日益普及，市委、市政府对人才和人才工作日益重视，出台了一系列招才引智的政策措施，引进了一大批各类人才，但与改革发展需要相比，仍然存在人才总量不够、人才结构不优等问题。究其原因，主要是少数

地方和单位存在“重招商引资、轻招才引智”、“重高端人才、轻技能人才”、“重人才使用、轻人才培育”等认识误区和评价人才“唯论文、唯书斋”、选拔人才“唯职称、唯学历”等不良倾向，制约了人才的引进、培养和开发。岳阳要推进人才强市战略，需要全社会共同破除束缚人才工作发展的思想桎梏。作为组织部门，我们必须带头树立科学人才观，适应全市经济转型、产业升级、园区发展和项目建设的需要，做好管宏观、管政策、管协调、管服务的各项工作，以更开阔的视野谋划人才工作，着眼岳阳未来十年、二十年甚至更远研究制订人才工作规划；以“泰山不拒细壤、江海不择细流”的胸怀，健全工作体制机制，形成“不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才”的工作格局。要通过示范带动，在领导干部中大兴识才、爱才、敬才、用才之风，营造“四个尊重”的良好氛围。

发挥政策杠杆作用，以更优的环境吸引人才。习近平总书记指出，“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。”环境对人才和人才工作至关重要。党管人才，最重要的手段是管政策。政策优，人才环境才会好，人才事业才会兴旺。近年来，我市积极研究探索人才政策，先后出台了《关于引进优秀人才来岳工作的意见》、《岳阳市“十百千万”人才引进培

养工程实施办法》、《岳阳市优秀专家和学术技术带头人培养对象选拔管理办法》等文件，对引进、培养和激励人才产生了一定作用。但与基层的实际和人才的期盼相比，仍有较大的改进空间。这就要求我们坚持一线思维和问题导向，从一线人才所需所急所盼出发，从基层用人单位实际需要出发，广泛听取一线人才意见，积极探索出台更加简便易行、货真价实、有效管用的人才政策。要研究制定科学的人才评价政策。打破唯学历、唯职称、唯论文的评价标准和方法，更加注重创新能力、实践能力，坚持在创新活动中发现人才、在创新实践中成就人才、用创新成果评价人才，形成重贡献、重业绩、重能力的人才评价政策体系。要研究制定合理的人才待遇政策。坚持薪金待遇向一线人才倾斜，不断改善一线人才的经济待遇，鼓励人才大胆追求效益、追求财富，允许人才通过科研成果获得较好收益，对优秀人才给予股权、期权奖励；坚持扶持政策向一线倾斜，科研资金、工作经费重点支持工作一线的人才。引导广大人才向基层、艰苦地区和岗位流动，向创新创业一线聚集。要研究制定开放的人才引进政策。在国家政策框架内，积极探索事业单位人才引进、人才流动的“绿色通道”。对急需紧缺的特殊人才，要在国家政策框架内简化公开招聘程序，适当扩大用人单位的用人自主权，及时有效引进岳阳急需紧缺人才；对体制内人才流动，要简化人事手续，打破人为障碍，促进人才资源的高效合理配置。研究制定人才住房补贴、税收奖励、创业扶持等人才引进政策，吸引更多人才来岳创新创业。要研究制定有效的人才培养政策。继续探索“以奖代投”和“政府买单”的人才培养政策，鼓励人才就业后继续深造发展，不断更新知识结构。要积极构建多渠道、多层次的人才培养模式，大力发展职业教育，建立产教融合、校企合作、投入多元、知行合一

的技能人才培养体系；要发挥学术科研带头人和创新团队引领作用，在企业、高校和科研机构广泛开展名师带徒、技能帮带活动，健全人才培养机制。要研究制定切合实际的人才激励政策。根据人才所需，提高物质奖励，正视政治诉求，关注精神追求，形成“你有所需，我必有应”的互动型、复合型激励政策。近年来，我市大幅度提高了人才的物质奖励，实行优秀人才休假疗养、免费体检等政策，同时注重提高优秀人才的政治待遇，安排他们进人大、政协和各类学术、群团组织，支持解决适当的政治待遇，使人才充分享有实现自身价值的自豪感、贡献社会的成就感和赢得尊重的荣誉感、归属感。要继续探索更为科学、更切合实际的人才激励政策，研究出台科技创新创业人才团队、名师名医、文艺岳家军、巴陵英才、扎根基层优秀人才的激励支持政策，开展市政府特殊津贴专家选拔工作，加大企业科技特派专家选派力度，开展“教授博士进企业、企业高管进高校”活动，支持事业单位专业技术人才在完成本职工作的前提下，到企业兼职兼薪、获得合法收入，全方位激励优秀人才到一线创新创业。

发挥平台承载作用，以更好的前景招揽人才。习近平总书记强调，要健全工作机制，搭建创新平台，促使优秀人才脱颖而出。人才的发展需要高层次、专业化的平台作支撑，没有适当的平台为依托，再优秀的人才也会没有用武之地，自然也就无法引进人才、留住人才。近年来，我市积极打造人才承载平台，先后建立院士工作站7家，博士后科研工作站8家，各级研发中心160家，留学人员创业园1个，引进各类优秀人才530多人，开发新产品30多个，孵化高新科技企业20多家，取得了阶段性成果。今后要进一步加强人才承载平台建设，为更多的优秀人才来岳阳施展才华提供更好前景、更多机会、更大舞台。要进

进一步加强创新创业平台建设。将创新创业平台建设纳入企业生产成本核算,出台奖励补助和运行经费支持政策,鼓励广大企事业单位建立更多的院士工作站、博士后工作站、重点实验室、工程技术研究中心等各类创新创业平台。要发动社会各方面力量营建公益性创新创业“孵化器”。通过政府专项投资、项目资助、税收优惠等措施,引导社会各方面资本投入,建设一大批社会公益性的创新创业孵化器,为更多的创新创业人才提供更多更好的创业机会,实现人才事业与经济社会发展深度融合、项目建设与人才开发良性互动。要倾力打造“人才管理改革试验区”。支持国家级岳阳经济技术开发区和城陵矶临港产业新区先行先试,围绕特定区域、特殊政策、特殊机制、特殊环境等,在人才开发、科技创新、股权激励、科技金融、知识产权、科技成果产业化、公共服务、项目扶持等方面大胆创新和突破,着力打造岳阳人才引进和人才创业的试验区、示范区,大量吸引境内境外、国内国外的各类优秀人才来岳施展才华、创新创业。

发挥投入引导作用,以更大的气魄集聚人才。无论是人才培养、人才引进,还是人才激励和人才待遇落实,都离不开资金保障。市委、市政府历来非常重视人才投入,在可用财力并不宽

裕的情况下,设立了人才发展专项资金,每年安排财政预算1000多万元,专门用于人才引进、培养、激励和开发,发挥了较好的保障作用。但县(市、区)普遍存在投入不足的问题,迫切需要进一步解放思想,强化“人才投入是效益最大的投入”的观念,不断加大对人才工作的投入力度。人才投入要“真金白银”。制定人才目标责任考核制度,把人才投入纳入领导班子和领导干部绩效考核范围,从制度上保证人才投入。坚持刚性预算制度,让市县两级财政拿出“真金白银”,专项用于人才引进、培养和开发。并根据经济社会发展情况,逐步提高人才投入占GDP和财政支出的比重,确保人才支出增长幅度高于财政经常性收入增长幅度。人才投入要日趋多元。按照“谁投资、谁受益”的原则,充分调动企事业单位和个人在人才投入方面的积极性,积极引导社会资金投入人才事业,逐步形成政府引导、单位为主、社会参与的多元化人才投入机制。人才投入要突出重点。发挥财政资金的引领作用,把人才发展专项资金重点向骨干人才培养倾斜,向优秀人才引进倾斜,向一线人才创新创业扶持倾斜,并加大对重点人才的扶持和激励力度,充分激发广大人才的创新创业热情,激励更多优秀人才为岳阳改革发展献智出力。





为民当好党代表

省党代表、市委组织部常务副部长 赵岳平

我于2011年9月当选为省第十次党代会代表。尽管经历了从君山区委书记到市委组织部常务副部长的岗位变动，但我始终没有忘记自己的另一个特殊身份——党代表。我按照党代表任期制相关要求和市委的统一安排，努力践行着“为民当好党代表”的庄严承诺。

问“情”于民 凝心聚力

2012年，时任君山区委书记的我，带头参与市委部署开展的“党代表联系流动党员”活动，结对联系了一名在郴州务工的流动党员曹学文。我注意与他保持经常电话联络，询问工作情况，了解思想状况，宣传有关政策。为了能够与他见面沟通，这年大年三十的上午，我顶着鹅毛大雪驱车50公里特意赶到了他的家里，嘘寒问暖、促膝谈心、鼓劲加油，使他深受感动：党组织没有忘记我，“娘家”一直在惦记着我！当了解到他想在郴州自己创业的想法后，我鼓励并支持他牵头承包领办了一个当地企业，从钱粮湖镇带出了35名下岗失业人员外出创业；并动员他在企业建

立流动党员党支部，由他担任党支部书记，引导和管理流动党员。

在我的推动下，君山区建立起了党代表联系流动党员的长效机制，全区共选派400多名党代表联系1000多名流动党员，通过建立网上QQ群、电话台账和在外出打工人员集中区建立党支部等方式，与流动党员保持经常联系，既向流动党员传递党的温暖、宣传党的政策，也要求流动党员主动向党组织汇报思想，自觉接受党组织管理和监督，党组织与流动党员之间搭起了“连心桥”，确保了流动党员流动不流失，始终凝聚在党组织周围。2013年1月，我被选定作为县（市、区）委书记代表，向省委组织部部务会进行了履行党建工作责任述职，得到一致好评。

问政于民 建言献策

去年以来，为给即将开展的第二批党的群众路线教育实践活动预热，在市委书记卿渐伟的亲自倡议下，岳阳市开展了“察民情、办实事、大调研、大走访”活动，要求全市所有的党代表深

入基层接“地气”，走访调研，听取民意。在走访社区居民时，我听到相当多的居民向我反映，城镇独生子女父母奖励政策没有完全落实到位。当时我想：计划生育是基本国策，这些人当中有很多是下岗失业人员等弱势群体，同时这也关系到党委、政府的诚信和形象。于是，我先后5次到社区、居民家里、计生部门了解情况，寻找第一手资料，结合自己多年的县区工作经历，撰写了《关于尽快解决2011年以来城镇独生子女父母奖励的提议》，于2013年9月通过省委组织部党代表联络工作办公室向省委递交。2013年11月29日，省委组织部专题召开了省第十次党代表大会代表提议交办会，将这一提议向省计生委、省财政厅进行了重点交办，省委常委、组织部长郭开朗特别点评并予以表扬。在省委组织部的跟踪督办和省计生委、省财政厅的积极努力下，2014年8月19日，我省正式出台了《湖南省完善城镇独生子女父母奖励办法若干规定》，对全省已退休的城镇独生子女父母每人按月发放奖励金80元，预计全省今年投入21亿多元，受益人口约91万余人。这一惠民之举，被认为是我省群众路线教育实践活动的一个重大成果，湖南卫视、湖南经视都予以重点报道。这件提议的办理，使作为党代表的我，既感满意，更感欣慰；既感光荣，更感责任！

问需于民 排忧解难

今年以来，市委部署开展了“党员进社区、竞赛当‘五员’”活动，重点推行了包括党代表

接待日在内的三项制度，要求党代表带头当好政策宣传员、技术推广员、矛盾调解员、民意调查员、群众勤务员。我主动进驻到岳阳楼区五里牌街道白杨坡社区党代表工作室，公示了身份信息，挂牌接待社区群众，向居民承诺“有困难找党代表！”截止目前，我已经参加党代表接待日活动9次，接待党员和群众78人次，协调或督促解决居民群众反映的各类问题19个。

在参加接待日活动中，我了解到白杨坡社区还有相当一部分困难弱势群体，特别是一些居民因天灾人祸连基本生活都得不到保障。于是我向社区建议建立一个“爱心超市”，通过社会捐助等形式，形成一个相对稳定的困难救助机制。我带头为社区争取了5万元启动资金，整合力量建起了“爱心超市”，并倡议联社区的相关部门单位干部职工捐赠了一批衣物、日用品等物资。目前，“爱心超市”已经正常运行，得到了社区居民的真诚欢迎和热烈响应，并逐渐辐射到周边社区。“爱心超市”不仅为困难居民应了急、解了难，还传递了爱心，助推了文明创建。碧水园小区3栋居民楼的屋面渗漏严重，影响了居民的正常生活，但由于居民思想不统一、经济上也比较困难，维修改造经费一直难以落实，居民反响强烈。我一方面利用省党代表的身份，联系协调相关部门，帮助申请办理了房屋维修基金；另一方面，动员企业界朋友献爱心，共募集资金10万元，弥补了维修资金的不足部分。现在，困扰居民多年的难题已顺利解决，真正实现了市委提出的干部转作风、群众得实惠、党政得民心的目标。



以焦裕禄精神为标杆 把群众路线践行到底

中共岳阳县委书记 毛知兵

习近平总书记在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时发表重要讲话，号召全党结合时代特征大力学习弘扬焦裕禄精神。50年前，焦裕禄同志用自己的实际行动塑造了一个共产党员的光辉形象，铸就了亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献的焦裕禄精神。时至今日，焦裕禄精神依然闪烁着强大的思想魅力，是践行群众路线最好的“镜子”。在第二批党的群众路线教育实践活动中，岳阳县结合习近平总书记的兰考讲话精神，为全县活动定下总基调：以焦裕禄精神为标杆，把群众路线践行到底。

一是明确“为什么学”。习近平总书记曾强调：理想信念是共产党人的精神之“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。焦裕禄同志临终前对组织上唯一的要求，就是死后“把我运回兰考，埋在沙堆上。活着我没有治好沙丘，死了也要看着你们把沙丘治好。”这充分体现了他作为一名共产党人理想信念的执著和坚定。学习焦裕禄精神，就是要进一步坚定理想信念，常补理想信念之“钙”，进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，在工作中牢记使命、开拓创新、锐意进取。我们要求全县各级党组织把学习习近平总书记兰考讲话精神作为教育实践活动的重要组成部分，要求各级党员领导干部注重发挥模范带头作用，带头学习，先学一步，学深一层。

二是明确“学习什么”。切实把习近平总书记重要讲话精神作为开展好教育实践活动的重

要遵循来抓。要把握总要求，确立高标准，切实增强搞好活动的自觉性、坚定性，坚持高起点开局、高标准开展、高质量推进，真抓实干、求真务实，防止走过场、搞形式。把握实践载体，树立学习标杆。深入学习焦裕禄同志的公仆情怀、求实作风、奋斗精神和艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操，做到深学、细照、笃行。把握重点对象，领导示范带头。坚持抓具体、具体抓，着力解决“四风”方面存在的突出问题，领导干部要带头做到“三严三实”，即严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。要把握指导原则，确保取得实效。认真开展好批评与自我批评，坚持开门搞活动，严格督导把关，在着力解决实际问题的同时，注重提高党员干部的素质和能力。坚持把“比、学、干”作为开展好教育实践活动的实现途径和具体抓手，在“短板”上着力、向“问题”开刀，把工作一件一件地办理好，一项一项地落实好。

三是明确“怎么样学”。群众路线是党的生命线，是搞好工作的起跑线，是促进发展的最前线，是拒腐防变的警戒线，是连接中国梦的主干线。在第二批党的群众路线教育实践活动中，我们坚持把落实上级精神、搞活群众路线教育实践活动与全面深化改革、推动科学跨越、抓好转型发展结合起来，切实做到“两手抓、两不误、两促进”，以群众路线教育实践活动的开展促进经济社会发展，以经济社会发展的成果检验群众路线教育实践活动的成效。



你心中有群众 群众心里才有你

市人民防空办公室党组书记、主任 丁源源

群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。自第二批党的群众路线教育实践活动开展以来，各级党组织在贯彻群众路线方面采取了一系列举措，进一步促进了党员干部作风的转变，增强了为民服务的意识，但仍有少部分同志思想观念难扭转，迫于形势需要而“作秀”。只有彻底驱散思想“雾霾”，才能做到真心感恩群众、诚心结交群众、全心服务群众。

只有对群众心怀感恩，工作中才会想着群众。有些同志摆不正位置，自觉不自觉地与群众拉开距离。习近平总书记在山东菏泽考察时，引用对联：“得一官不荣，失一官不辱，勿道一官无用，地方全靠一官；吃百姓饭，穿百姓衣，莫说百姓可欺，自己也是百姓”，深刻阐释了我们是谁服务的内涵。我们的衣食住行都是人民群众提供的，人民群众就是我们的衣食父母，只有心怀感恩感激之情，才会在岗位上真心做好服务群众的工作，才会用心把各种助民、富民、乐民的活动持久地开展下去。

只有全心为群众服务，群众心中才会有你。

全心为群众服务，就是要坚持以群众满意作为工作的最高标准，以“群众利益无小事”的态度，把更多的目光和焦点聚集到民生疾苦上，真正把群众的困难当成自己的困难，热情真诚地接待每一次群众的来访，精心处理好群众提出的每一个问题，对热点难点问题进行耐心讲解、及时化解矛盾，对家庭困难的千方百计伸出援助之手，把工作真正做到群众的心坎上，做到事事有回音，件件有着落。我深深地感受到，只有诚心诚意地为群众解难事、办实事、做好事，群众才会发自内心的感谢，才会在心中想着你、念叨你。在去年“大走访”活动中，市人防办虽然只是力所能及地帮助沿湖社区居民解决了部分问题，但群众对我们的评价却很高，每次到社区去，群众都是热情地问长问短。今年2月11日，4位爹爹、阿姨代表沿湖社区居民，将“走访百姓解难题，为民帮困办实事”的锦旗送到市人防办，发自内心地感谢市人防办帮助他们圆了多年未了的心愿。





规范权力运行 切实加强对县委书记的监督管理

中共岳阳市委组织部

近年来，市委认真贯彻《中共中央办公厅<关于加强县委书记队伍建设的若干规定>的通知》（中办发〔2009〕17号）要求，以规范权力运行为重点，从高要求，从严管理，切实加强对县委书记的监督管理，将其贯穿于思想教育、选拔任用、考核评价、监督约束全过程，取得一定成效。

一、注重思想教育，增强监督的自觉性

在加强对县委书记监督管理工作中，我们坚持教育为先，创新载体，教育引导县委书记自觉接受监督，规范权力运行。

一是开展忠诚教育活动。从2007年开始，在全市广泛开展忠诚主题教育活动，激励领导干部毫无保留地忠诚于党和人民，忠诚于事业。活动中突出对领导干部理想信念、党性修养、法制观念等方面的教育培训，教育引导县委书记将全部忠诚之心转变为谋事的忠诚之智、干事的忠诚之举，有力推动了县域工作更好更快发展。

二是组织专题谈心谈话。坚持将谈心谈话作为对领导干部进行思想教育的有效方式，建立市委主要领导与县委书记专题谈心谈话制度，2010年以来，先后以“交心暖心促和谐，严管厚爱铸忠诚”、“严肃换届纪律”等为主题，组织专题谈心谈话。为巩固扩大党的群众路线教育实践活动

成果，今年8月以来，市委组织部部务会成员与全市县处级领导班子成员开展谈心谈话活动，市委组织部主要负责人与10名县（市区）委书记逐一谈话。谈心谈话活动中，根据县委书记的不同特点和具体情况，采取“勉励谈”、“疏导谈”、“鼓劲谈”、“提醒谈”、“鞭策谈”、“诫勉谈”等方式，全面深入了解县委书记的思想、精神和工作状态，对存在的苗头性问题早发现、早提醒、早纠正，全市县委书记党性观念、纪律意识进一步增强，权力运行得到有效监督。

三是加强勤政廉政教育。落实干部调训制度，我市在任县委书记都按要求参加了上级党校县委书记主体班培训，市委中心组专题学习扩大到了县市区党政主要负责人。将勤政廉政教育列入县委书记教育培训的重要内容，定期举办“一把手”廉政培训班，充分发挥先进典型的示范效应和反面案例的警示作用。探索建立了以考德、考学、考绩、考廉为主要内容的“四考”综合考核评价机制，及时掌握县委书记工作状态和勤廉情况，有针对性地加强思想教育。围绕加强权力监督，创新开展“清正在心”系列廉政教育活动，重点抓好党政“一把手”特别是县委书记廉政教育，把教育活动与“学习、遵守、维护党章”等教育活动同步推进，形成了“一季一

学”、“一月一案”、“一年一评”、“一人一档”等廉政教育模式。

二、注重选准用顺，增强监督的前瞻性

鉴于县委书记的特殊地位和作用，市委在选配、使用、考评县委书记工作中，广泛听取意见，改进考核方式，突出把好了政治素质和个人品质关，为对县委书记进行有效监督确立较高起点，做到超前防范，防止“带病提拔”、“带病上岗”。近5年来，我市选任县委书记7人，均具有县级党政领导班子工作经历，群众认可度高，全市县委书记队伍结构进一步优化，整体素质得到有效提升。

一是坚持以德为先。坚持把“德才兼备、以德为先”用人标准落到实处，把以德为先的要求细化为政治道德、职业道德、社会公德、家庭美德等项目，作为县委书记政治思想道德素质的重要内容，真正把干部的道德品行考察作为选拔任用领导干部的首要标准，注重选拔政治坚定、作风优良、原则性强、清正廉洁的优秀领导干部担任县委书记。

二是坚持实绩为要。坚持把上级评价、相关职能部门评价、基层干部群众以及社会评价相结合，坚持平时考评、年度考核、任期考察相结合，做到多层次、多渠道、多角度全面考核评价县委书记。积极探索“县级党政领导班子和领导干部综合考评”制度，对县委书记的考核评价，逐步实现了“四个转变”：即从偏重经济建设考评向注重经济社会全面发展考评转变，从偏重GDP考评向注重以人为本、改善民生考评转变，从偏重单一发展的考评向注重协调发展的考评转变，从偏重短期效应的考评向注重长期效应的考评转变，进一步激发了县委书记忠诚履职、干事创业的内在动力。

三是坚持民意为重。坚持走群众路线、充分发扬民主，采取民主测评、民意调查、问卷调

查、随机访问等方式，充分听取“两代表一委员”意见，积极扩大群众在县委书记选配、使用、评价工作中的参与度，让群众有更多的表达权、话语权、选择权。无论是县委班子考察，还是年度考评，都要求注重听取基层群众的评价意见，其中基层“两代表一委员”占比不得低于10%，尊重了民意，彰显了公信。

三、注重完善制度，增强监督的可行性

坚持从厘清职权、完善制度、编制流程、规范运转四个环节入手，着力探索规范县委书记权力运行的科学机制，建立完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，限制不当用权，强化正当用权，规范制度用权。

一是科学定权。市委出台《关于加强对县处级主要负责人监督管理的暂行办法》，将县委书记作为监督管理的重点对象。按照“职权法定、责权统一，权力分解、相互制约”的原则，对县委全委会、常委会，县委常委的职责进行了明确，科学界定县委书记权力边界并予以合理分解，防止县委书记权力独大。2007年，在汨罗市开展了“科学规范和有效监督县委书记用人行为”试点工作，建立了18项制度，规范了工作流程，使干部任用从提名推荐、到正式任免都有标准动作。

二是规范用权。2012年，在汨罗市、华容县试点的基础上，全面推进县委内部制度建设工作。按照“内容合法、程序规范、形式简明、操作方便”的标准，制定了全委会、常委会、“五人小组”会议和常委会民主生活会等内部运行制度和执行流程图，确保议事有规可依、行权有章可循。通过建立完善县委工作制度，在重大决策、干部任免和大额度资金使用等“三重一大”环节中坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，切实加强县委班子成员对县委书记的日常监督，保证了决策的科学性，从制

度和源头上防止和克服县委书记决策“一言堂”的问题。

三是制度限权。在科学定权、规范用权的基础上，出台刚性制度，确保把权力关进制度的笼子。如湘阴县制定了《县委履行基层党建工作责任制度》、《县委“三重一大”事项集体决策制度》、《县委党风廉政建设责任制度》、《县委民主生活会制度》等制度，进一步完善了县委决策表决机制，确立了县委常委会的集体领导地位，将权威中心从个人转向组织，加强了对县委书记权力的约束。临湘市出台了《市委工作办法》，对市委及市委书记的职责进行了明确界定，规定凡属重大事项作出决策时，必须召开市委全会或市委常委会，集体讨论、集体决定，杜绝以非会议或领导碰头等形式研究决策。

四是公开晒权。坚持以党务公开为抓手，扎实推进权力公开运作，让权力在阳光下运行。要求各地对常委分工、职权职责和关乎全局的重大战略性决策、重要人事任免、重大项目建设、大额资金使用、重大事项处置等事项，通过新闻媒体、门户网站等渠道进行公开，坚持做到职责公开、制度公开、决策公开、结果公开，主动接受群众监督。

四、注重整合资源，增强监督的广泛性

注重整合监督资源，把上下监督、内外监督、左右监督有机结合起来，形成对县委书记监督的强大合力。

一是强化组织监督。落实市纪委书记同县委书记谈话制度，2007年以来，每年由市纪委书记同部分县委书记进行谈话，对应当注意的问题给予提醒，对已经出现的问题及时指出，以增强领

导干部勤政廉政意识。县委书记要针对谈话中指出的问题认真整改，1个月内作出回复。建立上级组织部门干部监督机构负责人列席县委研究人事常委会制度，现场监督县委用人行为。组织县委书记向市委常委会党建述职，在市纪委全会上公开述廉，主动接受组织监督。

二是强化问责监督。市委出台了《岳阳市领导干部和机关工作人员有错与无为问责办法》，重点加强对党政“一把手”行使权力的有效制约和监督。特别是在党风廉政建设、干部选拔任用、综治维稳等重点领域，明确县委书记因履职不到位导致工作失误的，严格问责追究。今年4月，我市某县县委、政府工作不到位，导致270余名离退休老干部到市政府群访，造成不良社会影响，我们按有关制度对县委、县政府主要负责人进行了问责追究。

三是强化群众监督。进一步完善了电话举报、信访举报、网络举报“三位一体”的举报体系，畅通干部群众举报渠道，引导广大干部群众正确行使知情权、参与权、选择权和监督权，依法依规对“一把手”特别是县委书记进行监督，发挥群众监督点多面广、敏锐性强、积极性高等特点，避免权力被滥用。建立联动机制，凡涉及有关县委书记的举报，市纪委、市委组织部成立联合调查组，在第一时间进行调查核实。近5年来，我们受理涉及县委书记的群众举报、网络舆情6起，均在第一时间启动调查程序并及时向上级纪检监察机关、组织部门反馈了调查结果，对举报失实的予以澄清，为县委书记卸下思想包袱；对工作中存在问题的重点约谈，及时提醒县委书记规范用权。



加大力度 确保实效 积极推进党的建设制度改革

中共湘阴县委全面深化改革领导小组办公室

近年来，湘阴县认真贯彻中央和省、市委关于全面深化改革的各项决策部署要求，结合党的群众路线教育实践活动，从构建长效机制入手，以创新精神大力推进党的建设制度改革，切实提升党建工作科学化水平，取得了初步成效。

一、以健全科学评价体系为导向，深化干部人事制度改革。我县坚持把深化干部人事制度改革放在重中之重的位置，从健全干部激励、考核和约束监督等机制入手，充分激发干部干事创业激情。一是“四评四查四看”识干部。出台了《关于实行“四评四查四看”调整不胜任现职领导干部的试行办法》，明确界定5大类20种不胜任现职的具体情形，采取领导点评、绩效考评、群众测评、考核组评，信访举报查、执法执纪查、经责审计查、监督评议查，看工作业绩、看工作作风、看责任担当、看行为品德的方式，及时掌握识别不胜任现职干部，并严格实行“有错无为”问责，对7名乡镇“走读”干部和7名在村支两委换届中工作失职的镇村干部给予了党纪政纪处分。二是“百分量化考核”评干部。出台了《湘阴县乡镇和县直单位领导班子领导干部年度考核评价试行办法》，对全县领导班子和领导干部分四大类进行百分制量化考核，分类打分、分类排队。对评为“一般”的班子，对主要负责人

进行诫勉谈话，下年度班子成员不予提拔；评为“差”的，对班子进行改组；分线分类排名连续两年倒数第一的，给予降职或免职处理，彻底改变了过来“一张表格自己填、三言两语定一年”的考核方式和单位内部评优选好“轮流坐庄”的庸俗化倾向，得到了全县干群的广泛认同和一致好评。三是“轮岗交流”用干部。明确规定：乡镇和县直单位领导班子成员，在同一职位任职满5年的有计划地交流，在同一职位任职满10年的必须交流；单位内设股室负责人任职满3年，无特殊情况的应当轮岗，满5年的必须轮岗。对无正当理由拒不服从组织调动或者交流决定的，一律降职或免职处理。有效打破了干部“岗位终身制、部门所有制”，防止了干部“一个单位定终身、一个岗位干到底”，有效激发了干部队伍活力。

二、以构建基层党建新格局为重点，深化党的基层组织建设制度改革。围绕构筑“管理规范、运转顺畅、高效务实、坚强有力”的基层战斗堡垒，着力推进党的基层组织建设制度改革，为全面深化改革提供坚强组织保障。一是大力推行“三位一体”党建模式。在继承和完善过来农村“第一支书”制度的基础上，进一步建立健全了县、乡（镇）群众工作部和村（社区）群众工

作站,积极构建以人民群众为价值主体、各级党委为组织主体、党员干部为工作主体的“三位一体”的党建工作新格局。大力推行“支部+协会+经济合作组织”模式,在全县设立社区党总支17个、居民党支部55个、村委会404个,组建非公经济党组织139个,实现了党组织触角向基层广泛延伸和对群众工作的全程主导、无缝覆盖。二是积极探索社区“零距离”服务模式。把党的基层组织平台建在群众家门口,实现关口前移、重心下移。在乡镇,依托便民服务中心,把民政、计生、社会管理等服务项目直接放到便民服务窗口,并由乡镇负责干部和农村工作经验丰富的站所长带队,常驻窗口坐班办公,方便群众办事,实行“一站式”办结。同时,在全县党员中深入开展了“设岗定责”、“承诺履职”、“党员示范岗”和“民主评议”等活动,有效提升了基层党员的服务意识和办事效率。三是深入推进“结对帮扶”机制。推行村干部轮流坐班、事务代办和村级帮扶制度,每一个党建强村定点帮扶一个弱村,在资金、项目、基础设施建设等方面一对一帮扶,促进后进村转化。同时,切实理顺乡镇职能,释放基层党组织活力。大力推进扩权强镇,全面下放乡镇站所人财物,赋予乡镇相匹配的事权和财权,在岭北镇进行了改革试点,取得了积极成效,得到了省、市有关部门的充分肯定。

三、以提升干部能力为目标,深化人才发展体制机制改革。一是抓“百千万干部”教育培训。适应县情实际和需要,着力抓好100名专业技术学科带头人、1000名专业技术骨干和10000名科技实用型人才队伍建设,构建一支“门类齐全、结构合理、梯次分明、素质优良”的人才队伍。县委出台了《关于进一步加强干部队伍建设的若干意见》等文件,倒逼干部爱岗敬业、积极

干事。同时,依托和整合县委党校、县劳动职校、一职专等教育培训资源,由县财政列支专项经费,县委组织部牵头组织干部开展专题培训。按照“缺什么补什么,什么工作急需就培训什么内容”的原则,开设了城建、规划、农业、小城镇开发等主题班,采取“走出去”和“请进来”相结合的方式,对干部进行全方位培训,着力弥补干部知识能力“短板”。鼓励干部参加在职教育和业务脱产培训,对取得学历学位的给予报销70%的学费。二是抓优秀基层书记评选。坚持重视基层用人导向,县委明确规定,没有乡镇和园区工作经历的县直单位干部原则上不能提拔,提名任乡镇党政正职的一般应有2年以上乡镇领导干部经历或3年以上乡镇工作经历,拟任县直重要职能部门主职原则上要有2个以上乡镇主职经历。在领导职数严重偏紧的情况下,优先提拔重用优秀乡镇党委书记。同时,每年开展“十佳”村支书评选,每人给予3000—5000元奖励;评选50名左右的优秀村(社区)支部书记,以县乡两级财政补助为主,参保城镇职工养老保险,增强了基层工作的吸引力、凝聚力和战斗力。三是抓干部任前挂职锻炼培养。更加注重基层历练,大力推行挂职锻炼和平行挂职锻炼。建立干部人才队伍库,凡拟提拔任职的县直单位干部,任职前都派往省、市部门单位、经济发达地区和本县乡镇、工业园区跟班学习或挂职锻炼,实行跟踪培养,把挂职锻炼经历和工作业绩作为提拔使用的重要条件和依据。同时,加大平行交叉交流力度,从一般乡镇选派领导干部到项目建设任务重的乡镇帮促工作,让干部到改革发展主战场和服务群众最前沿接受历练、增长能力,真正做到肯干事的人有机会、能干事的人有舞台、干成事的人有地位。

让党员干部人才感受到“家”的温暖

中共汨罗市委常委、组织部长 林治学

组织部门是党员之家、干部之家、人才之家，如何把“三个之家”建设好、擦亮“家”的品牌、彰显“家”的温暖？这是新形势下摆在各级组织部门面前的一个重要课题。近年来，我市紧紧围绕这一课题，提出了“家风正、家味浓、家业兴”的发展理念，“三个之家”呈现出一派崭新气象，组织工作得到了长足发展。

一、秉持公道“家风”正

公道才能选贤，正派才能服众。公道正派是组织部门传统的“家风”，也是持“家”的根本。组织部门如果失去了公道正派，就会丧失部门公信力，严重影响党委全局工作。因此，我们把公道正派的“家风”深植组织工作灵魂，讲原则不讲情面，讲党性不讲人情，讲政策不讲关系，切实做到“一碗水端平”、“一把尺量准”，以公道正派的作风赢得党员干部群众的认可。

一是用人导向明。古人云：“用一贤人，则贤人毕至；用一小人，则小人齐趋。”选准用好一个干部，就是树立起一面旗帜，就是明确一种导向。我们始终以《党政领导干部选拔任用工作条例》为准则，按照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的“好干部”标准从严选任干部，着力使政治上可靠、工作能力强、群众公认的好干部脱颖而出，让他们干事有舞台，成事有基础。2011年来，我们积极推行“一考两评三公开”竞争性选拔干部机制，率先在组织部机关实行办（室）主

任竞争上岗，同时面向社会公开选拔一批正副科级领导干部，公开选调一批机关工作人员，整个过程公开、公平、公正，树立了“靠实力、凭才干、看作风、讲实绩”的鲜明用人导向。

二是纪律作风严。“打铁还须自身硬。”组工干部，作为管干部的干部，只有带头把自身作风搞好了，工作才有底气，才能让人服气。因此，我们始终把作风建设作为“生命工程”来抓，认真对照中央“八项规定”、省委“九项规定”和岳阳市委“九条规定”要求，提醒组工干部时刻保持自警、自醒、自律，切实做到思想不“触电”、道德不“滑坡”、行为不“出格”。特别是党的群众路线教育实践活动开展以来，我们先后开展集中学习和专题讨论活动，组织全体干部瞻仰红色圣地、参观廉政教育中心、旁听法院职务犯罪案件庭审等，让组工干部精神得到洗礼，理想信念更加坚定。三年多来，全市广大组工干部未出现一例违纪违规现象。

三是制度管理实。俗话说：少数人做得好靠自觉，多数人做得好靠制度。一个部门、一个单位要形成一种好的风气，就必然离不开管用可行的好制度。近年来，我们根据组织工作实际，大力推进精细化管理，先后制定出台了共计5大项13条的《汨罗市委组织部机关规章制度流程汇编》。这13条“家规”针对性强，涵盖了日常考勤、来信来访、办文办会、走访调研、财务管理和纪律作风等方方面面，切实做到了有章可循，有规可依，有责可究，决不搞“下不为例”、决

不搞“网开一面”，有效地形成了用制度管人，按程序办事的良好氛围。

二、融注真情“家味”浓

作为党员、干部、人才之家，我们立足自身，结合工作实际，积极敞开“家门”，不断创新服务方式，不断追求服务质量，不断提升服务水平，让党员干部群众深切地感受到浓浓的“家味”。

一是以勤勉学习促行。我们以创建“学习型”机关为契机，着力开展“五个一”活动：即每周一次集中学习，每人每月读一本好书，每人每天至少读书一小时，每人每月形成一篇读书心得，每季度听一堂专家讲座。通过集中学习理论、学业务、学法规，让组工干部得到及时“充电”、“加油”和“补钙”，不断锤炼党性、砥砺品质、陶冶情操，极大地提高了学习的实践性和实效性。机关干部学习蔚然成风，先后有两名干部考取硕士研究生，1名干部通过公开选调被岳阳市发改委录用，3名年轻干部参加“公选”走上领导岗位。

二是以人文关怀暖心。积极推行“三大”关爱工程，真真切切地关心爱护每一位组工干部。关爱身体，组织开展走访调研、户外拓展、文艺汇演等文体活动，使干部在活动中放松、在活动中交流、在活动中历练，释放潜能，凝聚合力；关爱心理，定期组织开展“学习组工、和谐组工、创新组工”为主题的谈心谈话活动，部领导分线联点与干部进行沟通和交流，及时掌握和了解干部的思想动态，释放他们的工作和生活压力，进一步营造宽容理解、积极向上、团结和谐的氛围；关爱家庭，加强人文关怀，使组工干部切实感受到组织的关怀和温暖，努力解除后顾之忧，安心工作。事实证明，“三大关爱”工程的实施，使组工干部强身健体，组织部门凝心聚力，组织工作稳健发展，组工文化内涵和组工内

部功能得到了全面升级。

三是以热忱服务融情。我们将组工干部自身定位为“家政服务员”，牢固树立起服务党员、服务群众的理念，做到对待同志“热情帮助、耐心解答、来有迎声、走有送语”，努力塑造组工干部的良好形象。2011年以来，我们先后开展了“创先争优”、“双联双帮”、“察民情、办实事、大走访、大调研”、“下基层、听民声”和“党员进社区、竞赛当‘五员’”等主题服务活动，组工干部走出机关、深入基层，通过定点帮扶、定期走访等方式，为民办实事76件，帮扶各类困难群众419人。开明开放的治部理念使广大党员干部群众对组织部门和组织工作不再感到陌生，有困难、有情绪都愿意找组织部门倾诉，都对组织部门充满信任。

三、服务大局“家业”兴

“家业兴，则事业兴。”服务党的中心工作和大局，是组织部门的“家业”，也是组织工作的出发点和落脚点。近年来，我们紧紧围绕党委政府的决策部署，凝心聚力，众志成城，充分发挥组织部门优势，着力为“幸福汨罗”建设提供坚强的组织保证和人才支撑，有效推动了全市经济社会又好又快发展。

一是给力经济发展。我们主动将工作重心前移，积极融入经济发展的大局，探索推行“围墙法则”模式，先后选派了685名干部服务工业园区、城市建设，50名干部参与全市“三项整治”，20名年轻干部到乡镇挂职锻炼，着力让干部在基层一线、情况复杂、任务艰巨的地方和场所经受理练、改进作风、提升能力。实践证明，通过把党员干部推向基层一线进行“淬火”锻炼，党员干部干事创业热情进一步激发，工作局面进一步打开，有力地推动了全市全面建成小康社会的步伐。我市经济发展速度和增量连续多年位居岳阳市前列。

二是夯实党建基础。“基础不牢，地动山摇。”党建工作作为党委中心工作、基础工程，必须加以重视，突出重点，力求实效。2011年以来，我们全力推动基层党组织建设：实施“晋位升级”强基层，先后投资2200多万元，新建71个村级活动场所，实现村级组织场所建设全面“清零”；实施“素质提升”强基层，31个乡镇场全部建立起党代表工作室和流动党员管理台账，党组织服务和管理功能得到优化；实施“主题活动”强基层，建成107国道和201省道2条党建示范走廊，分领域创建30个基层党建示范点，非公企业党组织应建已建率100%，在全市形成了示范效应和品牌效应。全市基层党组织建设的科学化发展，为经济社会全面发展注入了新的活力，有效加快了“幸福汨罗”建设的征程。

三是激发创新活力。我们将推动创新贯穿始终，努力营造锐意改革的浓厚氛围，不断汇聚组织工作自我革新、服务中心的新源泉。我市先后创立了“一考二评三公开”科学选拔干部、“三维数字”模式考核领导班子和领导干部、“一审三评”监督领导干部、“一述四评”开展党组织分类定级、“一测试两证明三公开”工作法发展党员等一系列全新举措。组织工作的改革创新，为服务全市中心和大局增添了活力和动力，有效凝聚了全市广大党员干部的智慧，激发了干事创业的热情。汨罗市委组织部也因此被评为全省2011—2013年“先进组织部门”、2013年全省科技特派员工作“先进单位”；远程教育课件《平民领袖》荣获全国一等奖；“三维数字”科学考核干部模式荣获岳阳市2011—2013年“组织工作创新奖”。

习近平引用古典名句释义（2）

刘少华

政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。
（2013年12月26日，习近平在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

典出《管子·牧民》。意思是：政权之所以能兴盛，在于顺应民心；政权之所以废弛，则因为违逆民心。

在中国古代的政统里，天下从来不是一家一姓永久拥有的，而是“有德者居之”。判断政权是否“有德”的标准，即在于人民是否安居乐业。先秦时代，管仲已经意识到，政权要稳定长久，就必须推行顺乎民心的政策。在今天，要做到这一点，首先要做的，是了解“民心”在想什么。老百姓有什么困难、什么需求，这是要深入基层调研、走访才能知道的，而不是坐在办公室里拍脑袋想出来的。

乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。（习近平《之江新语·为民办实事成于务实》）

典出《孟子·梁惠王下》。意思是：统治者如果乐于做民众喜爱的事情，民众也会与统治者同乐；统治者担忧民众担忧的事情，民众也会为统治者分忧。

中国古代政治有“王道”与“霸道”之分。霸道者，武力征伐，权势倾轧，以“威”使人“畏”。王道者，顺乎民心，使民有道，以“道”使人“服”。要行王道，就要知道百姓喜欢什么，顺从民心，“乐以天下”；知道百姓忧虑什么，并且和他们有一样的忧虑，再努力创造条件，让他们消除这些忧虑，“忧以天下”。

（摘自《人民日报·海外版》）

编者按：今年以来，市委组织部进一步加大了机关干部教育培训力度，选派多名干部参加全市重点专题培训班学习，有效开阔了思维眼界。现分期刊发参训干部心得体会，供参考学习。

秋天的收获

——赴深圳参加城乡规划建设管理专题培训班学习感受

刘立红

今年10月29日至11月4日，我非常有幸参加全市城乡规划建设管理专题培训班。7天的培训时间，有规划前沿理论探讨、有规划方案的判断与甄别、有深圳改革与发展深度解读、有深圳城市建设的考察与交流，安排紧凑、内容丰富、方式多样。培训期间，除了课堂上的收获，还有近距离感受深圳这座崛起的新城，体会蕴藏于这座城市性格之中的创新活力、实干精神、法治思维和民本情怀。

片段一：莲花山邓小平广场——创新活力

莲花山中心公园，是初到深圳必去的首选之地。矗立在莲花山顶的邓小平雕像气宇轩昂，身穿风衣，面朝南方，大步向前，风衣的一角在身后吹起，正是一种开拓创新的姿态。

创办特区可以说是前无古人的事业，书本上没有，也没有现成的经验可以照搬。面对深圳的发展成就，无论是课堂上讲，还是在课余议，说得最多的是创新与活力。

探索与创新一直是深圳蓬勃发展的源动力，也是深圳城市发展的基石。从改革开放之初的“三来一补”、要素驱动到目前的绿色发展、创新驱动，深圳通过实施以企业为主体的自主创新战略，不断适应发展环境变化、推进城市发展方式转变，促进了产业结构优化升级，推动产业向高端集聚发展。创新之路，成就深圳大业。现在的深圳，已经是一座名副其实的创新之城。

敢想敢试，敢破敢立，需要的不仅仅是创新的能力，更重要的是创新的勇气和敢于担当的气魄。正是由于这种勇气和担当，我们就不难理解，改革开放的许多第一，包括第一支股票的发行、第一槌国有土地交易，等等，都源自深圳。

党的十八大对组织工作提出了新的要求，面对新的形势和任务，需要我们拿出百倍的勇气和担当，凝聚创新智慧，探索创新之路，让组织工作在创新中焕发出新的活力。

片段二：深圳博物馆——实干精神

在深圳博物馆，陈列有深圳改革开放史展厅，通过一幅幅图片、一件件实物、一段段视频，讲述着深圳从万人渔村建设成一座现代化城市的故事。在展厅的入口处，放置着题为“拓荒”的雕塑，一头健壮的开荒牛，四蹄后蹬，奋力开垦着身后的土地。展厅内的“开荒牛”艰苦创业展室，主角都是普普通通的建设者、打工族。在展室的介绍中这样写道：“人民不会忘记开荒牛的故事，特区建立后，一批又一批的建设者，从祖国的四面八方汇聚深圳，不懈奋斗，无私奉献，用他们的勤劳和汗水，为特区的建设和发展作出了巨大贡献。”

城乡规划是凝固的图画，需要管理者、建设者用实干来变成现实。蛇口开山的炮声，是实干；国贸大厦的建设速度，是实干；经理学院外泥岗桥上匆匆走过的身影，同样是实干精神的体

现。如果说深圳通过改革创新趟出了一条新路的话，那实干精神使深圳在这条创新之路上走得更快更好。

其实，我们从来不缺蓝图、规划、目标，所缺少的，恰恰是俯下身子，奋力前行的实干精神。面对组织工作的目标任务，就要以踏踏实实的工作态度，肯干事、能干事、干成事，用奉献的汗水为事业发展增添前行的力量。

片段三：深圳城市规划展室——法治思维

城乡规划的制定和实施有着严格的法定程序，城乡规划一经批准便具有法律效力，在城乡规划实施过程中必须严格执行，保证城乡建设的有序、协调和可持续发展。在莲花山，有一座占地面积不大的深圳城市规划展室，参观过程中，深圳市规划和国土资源委员会副总规划师张一成老师重点介绍了深圳城市发展过程中的三次总体规划，尽管在深圳城市发展过程中，其发展和扩张的速度远远超过了总体规划的预计目标，但深圳都能够严格依照法定程序，对城市规划进行科学的优化和完善。可以这样说，深圳是一座基本按照规划建设起来的城市，体现了这座城市管理者严格依法行政的法治思维。

其实，不单单是政府部门，在与深圳人交流的过程中，我们也能够感受到，尊崇法律，守护规则，已普遍成为深圳人的自觉习惯和集体意识，成为了深圳文化的重要内容。

全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，离不开法治文化的滋养和培育。法治之路也许漫长，但只要我们身体力行，自觉养成法治思维，努力营造法治氛围，带动社会全员参与，法治在这片土地上定会生根发芽枝繁叶茂，终将成为社会的主流文化和核心价值。

片段四：深圳渔民村——民本情怀

深圳在建设与发展过程中，十分注重以民生为本，把改善人居环境，提升公共服务水平纳入

到城市规划的重要内容，罗湖区渔民村的改造就是其中的缩影。

深圳渔民村地处深圳河畔，与香港一墙之隔。在渔民村的发展过程中，由于管理体制的不适应，加之利益的驱动，村民乱搭乱建，导致基础设施薄弱，环境卫生恶劣，社会治安复杂。面对城中村乱象，深圳市罗湖区引导村支两委班子启动了渔民村改造工程，并为这一改造工程给予政策、资金和规划设计支持。2004年8月，重新耸立在深圳河畔的渔民村实行“旅业式”管理，由村里成立物业管理公司统一招租、统一服务，连续多年实现了出租率100%、治安刑事案件为零的记录，被誉为“一好百好、一了百了”的“渔民村模式”，实现了政府社会管理成本下降、村民幸福指数上升、租户安全感增强的“三赢”，成为特区农村城市化的样板。在渔民村内，规划有村民文化广场，广场的一头，村民集资建设了一座“近民亭”，亭上悬挂着一幅对联“渔曲高扬春故事；村民乐享泰和年”，表达了村民的集体心声。

在深圳，无论是经济成果共享、社会管理创新，还是公民力量参与等等，无不立足于人、着眼于人，充分体现了执政者的民本情怀。从事组织工作，最大的民本情怀，就是要坚持公道正派，真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来，把基层组织建强起来，以好干部正导向、以强班子带发展，实现整个社会的和谐进步。

学有所获，更需学有所为、学有所成。我将把这份学习感受融入到自己的工作实践之中，以创新谋划思路、以制度规范管理、以实干推进落实，当好干部选拔任用的监督员、守门员，推进干部监督工作取得更大的成效。

（作者系市委组织部干部监督科科长）

认识世界 开阔眼界 提升境界

——参加市交通建设与发展专题培训班学习体会

彭 荣

今年8月底，我有幸被选派到清华大学参加交通班学习。学习期间，我认真听、仔细记、静心悟，收获很大。主要体现在“长、宽、高”三个方面：

一、“长”，就是增长了知识。这次到清华大学集中“充电”，聆听专家的讲课，增长了知识，见识了“世界”。一是增长交通工作知识。尽管现在的工作与交通没有直接关系，但是每个岳阳人都会关注交通建设发展是否会让岳阳变得更加宜居，都有责任为岳阳的交通建设发展建言献策。对交通知识全面系统的了解也将有助于今后为我市的交通建设发展提出更加合理的建议。通过这次学习，我对交通工作既有了宏观上的战略把握，也有了微观上的具体掌握。宏观主要是：当前交通运输正处于发展要求、方式、重心都发生转变的新时期，我市要在继续加强以公路、港口为主的交通基础设施建设的同时，着力提高客运和货运服务水平，构建高效的综合运输体系、发达的公共交通体系、先进的智能交通体系，努力推进全市交通运输可持续发展。微观主要是：城市交通发展方向的核心是公交优先，建立公交+步行+自行车为主导的综合交通系统；城

乡客运一体化应该是城乡各种运输模式之间实现零距离换乘，让乡村或者副中心的居民能享受到城市居民一样的公交服务；解决城市交通拥堵主要要从源头管理、公交优先、道路系统、停车、需求管理等方面寻找对策。二是增长媒体沟通知识。习近平总书记指出，同媒体打交道的能力是各级领导干部要努力提高的六个能力之一。组织工作历来是社会关注的焦点，特别是去年来，我省发生了几起涉组舆情事件。如何在舆情危机中维护好组织部门的声誉和形象，如何做到处变不惊，化危为机，这就要求组工干部必须掌握必要的媒体沟通知识。在课堂上，中央电视台记者、资深媒体人栾帆通过大量的案例，向我们介绍了危机传播的处理原则和应对技巧。媒体是我们必须真诚面对、真心相处、真诚表白、真心感动的“特殊朋友”，为了让这位“特殊朋友”不做敌人，变成朋友，不“落井下石”，为我们的工作锦上添花，在危机传播中我们要既坚持相应的原则又要掌握必要的技巧，即要以维护良好的声誉和形象为中心，以维护公众的利益、真正解决问题为基本点，坚持及时、诚实、透明、负责的原则，掌握心理技巧、表达技巧，最重要的是要在

平时的工作中未雨绸缪，防患未然。

二、“宽”，就是拓宽了视野。人们常说：“细节决定成败，眼界决定未来”。一个人生活在世界上，一定要多“走”多“跑”，这对开展工作、拓展事业十分有利。过去由于岗位原因，我在办公室工作的时间多，接触外面世界的机会少。这次学习让我拓宽了视野，开阔了眼界，等同于走出“象牙塔”。一是内容广。培训以交通为主题，既有建设发展战略层面的专题，又有城市公共交通、交通事故案例分析、交通投融资、智能交通系统、城乡客运一体化、交通信息安全等具体内容。与此同时，还穿插了媒体沟通、心理、行政管理、经济等方面的内容，既有宏观研究，又有微观分析，结合了专家们平时所见所闻所思，对我很有启发，同时也弥补了很多方面的不足。二是感悟深。这次学习有一门课程是“创新思维与科学决策”，这节课给我更多是思考、熏陶和感悟，是从未有过的思维习惯层面的冲击。思维是“道”，其余是“器”。我们常常提要创新，可是大部分时候都在因循守旧。也很少有人可以明确地告诉我们什么才是创新，怎样才能创新。听了清华大学张文老师的课，我才知道，原来创新不是从无到有的过程，而是一个突破思维障碍的过程，创新的本质不是创造没有的，而是原来我们知道的不是这样。禁锢我们思想，造成我们思维障碍的主要是偏见泛化和定势固化，为了突破思维障碍，我们既要从宏观与微观、逻辑与系统、正向与负向上纠偏，又要突破方向、角色、边界上的定势。当闻所未闻的观点出现时，不要轻易否定，多些思考，或许创新的“火花”就会在这个时候出现。由于时间有限，要在三天的课程中阐述透彻的创新思维与决策，

不可能在短短的半天内说清，但是老师给了一个方向，同时推荐了诺贝尔经济学奖得主丹尼尔·卡尼曼的书《思考快与慢》，我也正在读这本书，慢慢吸收，慢慢领悟思维层面的研究成果。

三、“高”，就是提高了认识。到清华大学学习深造是莘莘学子的人生梦想，我也不例外。清华大学之所以能成为国人心中的向往之地，绝不仅仅是它优美的校园，更是它经历百年风雨、世纪沧桑后积淀了弥足珍贵的精神财富。在清华校园里学习，随处都可以看到刻有清华校训和校风的雕塑，从清华的校训和校风中，我有两点感悟：一是做人要大气。“自强不息、厚德载物”是清华的校训，出自《周易》：“天行健，君子以自强不息。地势坤，君子以厚德载物”。意思是君子应该像天宇一样运行不息，即使颠沛流离，也不屈不挠；接物度量要像大地一样，没有任何东西不能承载。作为一名组工干部更要有这样的胸怀与气度，要坚持以公心对待工作、以博大胸怀待人处事，不以个人恩怨辨是非，不以个人好恶识良莠。组工干部是“管干部的干部，管党员的党员”，只有强化“吃亏是福”的精神境界，甘为他人“做嫁衣”、“当绿叶”，不争名、不揽功、不图利，才能真正为党员、干部和人才服好务，才能彰显组工干部的社会价值。二是做事要踏实。“行胜于言”是清华的校风，是梅贻琦所说。“行胜于言”不是不言，而是言必求实，以行证言。这也提醒我不能好高骛远，要真抓实干，将心思和精力用在打基础上，从眼前做起，从细处着手，一步一个脚印，把每一项工作都落到实处，在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。

（作者系市委组织部公务员管理科干部）

全面深化改革取得成功的重要保证

——中组部负责人详解《深化党的建设制度改革实施方案》

盛若蔚



党的十八大和十八届三中全会以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持从严管党治党，积极稳妥推进党的建设制度改革，党的建设不断开创新局面。近日，中央政治局会议审议通过了《深化党的建设制度改革实施方案》，记者专访了中央组织部有关负责人。

问：制定《深化党的建设制度改革实施方案》的背景是什么？

答：党的十八大统筹国内国际两个大局，统筹中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，明确提出全面提高党的建设科学化水平的要求，提出全面建成小康社会和全面深化改革、全面开放的目标。党的十八届三中全会进一步明确了全面深化改革的总目标，并对整体推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革作出全面部署。制定《深化党的建设制度改革实施方案》，就是贯彻落实党的十八大、十八届三中全会关于全面深化改革总体部署、全面规划今后几年党的建设制度改革的重要举措。主要目的，是在全面深化改革总目标下，回答党的建设制度改革领域改什么、如何改、要取得什么样的效果等问题。总的原则，是把握好正确的政治方向，坚持中国共产党的领导，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、

依法执政水平，推进中国特色社会主义伟大事业来谋划、来落实。

全面深化改革能否成功，关键在党、关键在人。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革取得成功的重要保证。党的建设制度改革成效如何，直接关系到全面深化改革总目标的实现。一方面，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，内在包含着完善党的领导体制和执政方式，以及党的建设制度的成熟和定型。另一方面，面对当前复杂的国际国内环境，应对“四大考验”、化解“四种危险”，迫切需要推进党的建设制度改革，解决制度建设滞后、制度执行不力等问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党的十八大以来，我们就一直把改革紧紧抓在手上，着力破解党的建设中的重点难点问题。党的十八届三中全会后，按照中央全面深化改革领导小组部署要求，党的建设制度改革专项小组加强谋划、精心组织，扎实有效地推进党的建设制度改革。刘云山同志多次提出明确要求，赵乐际同志多次主持召开党的建设制度改革专项小组会议和中央组织部部务会，深入学习领会习近平总书记重要讲话，研究推进党的建设制度改革工

作。为落实三中全会《决定》提出的党的建设制度改革重要举措，先后制定了任务分工方案、中长期改革实施规划等。《实施方案》的出台，进一步明确了今后几年党的建设制度改革的路线图、时间表，为深化党的建设制度改革提供了基本遵循。

问：制定《实施方案》有哪些主要考虑？

答：主要有五方面考虑。一是紧紧围绕三中全会《决定》对党的建设制度改革提出的任务来部署，突出改革主题主线。二是贯彻党要管党、从严治党的要求。三是突出构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。四是注重改革举措的配套衔接。五是积极稳妥、有序推进。

问：深化党的建设制度改革的要求和基本目标是什么？

答：深化党的建设制度改革，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，注重与全面推进依法治国紧密结合，注重与宪法法律相衔接，加强党的领导，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力凝聚力战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

党的建设制度改革的基本目标主要体现为四个“不断完善”。即党的组织制度不断完善，民主集中制有效落实，党内生活严格规范，党在思想上政治上行动上高度一致；干部人事制度不断

完善，选人用人机制科学有效，信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的各方面优秀干部充分涌现；党的基层组织建设制度不断完善，基层组织体系更加严密，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用有效发挥；人才发展体制机制不断完善，人才流动配置、评价激励等制度基本健全，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

问：深化党的建设制度改革的主要任务有哪些？

答：按照三中全会对党的建设制度改革的部署要求，主要包括深化党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度和人才发展体制机制改革四个方面内容。

在深化党的组织制度改革方面，着眼于健全党的组织制度体系，发展党内民主，严明党的纪律，维护党中央权威，维护党的团结统一，保持党的生机活力，重点对严格党内生活制度、完善党委工作制度、完善党的代表大会和党内选举制度等，提出了具体改革任务。

在深化干部人事制度改革方面，着眼于构建科学有效的选人用人机制，培养选拔党和人民需要的好干部，建设高素质执政骨干队伍，分别对干部选拔任用、考核评价、教育培训、管理监督、激励保障等，提出了具体改革任务。

在深化党的基层组织建设制度改革方面，着眼于巩固党执政的组织基础，不断增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，重点对完善各领域基层党组织建设制度、创建基层服务型党组织、完善党员队伍建设制度等，提出了具体改革任务。

在深化人才发展体制机制改革方面，着眼于形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势，营造识才、爱才、敬才、用才的良好

氛围，择天下英才而用之，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，主要从健全党管人才领导体制、创新集聚人才体制机制、完善人才流动配置、评价激励、服务保障机制等方面，提出了具体改革任务。

问：全社会高度关注干部工作，在推进这方面改革上有哪些重点举措？

答：干部人事制度改革是党内外高度关注的一个重要问题。全国组织工作会议上，习近平总书记对培养和选拔党和人民需要的好干部作了深刻阐述，三中全会《决定》对深化干部人事制度改革作了具体部署。总的目标就是按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准，培养和选拔党和人民需要的好干部，使各方面的优秀干部充分涌现。总的原则就是坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，发挥各级党组织领导和把关作用，树立正确的用人导向。总的要求就是进一步健全选拔任用、考核评价、管理监督、激励保障等方面制度，构建科学有效的选人用人机制。重点要解决三个问题：一是深化干部选拔任用和考核评价制度改革，解决“唯票、唯分、唯GDP、唯年龄”取人问题。二是以完善从严管理干部队伍制度体系为重点，加强干部管理监督，推动干部能上能下，解决干部管理失之于宽、失之于软的问题。三是健全干部激励保障制度，调动广大干部的积极性创造性，推行公务员职务与职级并行制度，解决千军万马过独木桥的问题。

问：如何抓好《实施方案》的落实？

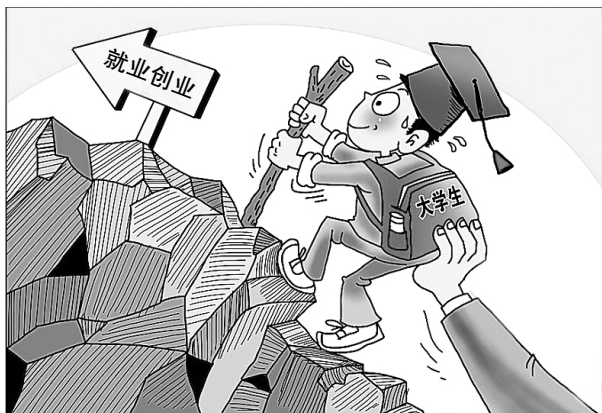
答：党的十八届三中全会以来，党的建设制度改革专项小组和中央组织部坚持边设计、边施工、边见效，对已经出台的改革文件，一件一件抓好实施。比如，以修订和落实《党政领导干部选拔任用工作条例》为抓手，构建科学有效的

选人用人机制，大力培养选拔党和人民需要的好干部；落实“拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量”重要方针，加强和改进优秀年轻干部培养选拔和后备干部工作；改革政绩考核机制，着力解决“形象工程”“政绩工程”以及不敢担当、不作为、乱作为等问题；完善从严管理干部队伍制度体系，强化个人有关事项报告抽查核实，完善选人用人专项检查和责任追究制度，坚决整治跑官要官、说情打招呼、干部档案造假、超规格超职数配备干部、领导干部违规兼职、“裸官”等问题；以教育实践活动为契机，严格党内组织生活，整顿软弱涣散基层党组织等，都已初见成效。

《实施方案》出台后，关键是抓好落实。一是加强组织领导，强化责任机制。在中央全面深化改革领导小组和中央党的建设专项小组领导下，党的建设制度改革专项小组切实履行好统筹规划、督促落实、沟通协调等职责。中央组织部作为党的建设制度改革专项小组牵头单位，要带头完成好承担的改革任务，做好专项小组办公室相关工作。具体改革任务牵头单位和参加单位按照分工各司其职、积极配合，形成推进落实的合力。二是坚持分类推进，加强督查落实。注重改革的系统性、整体性、协调性，区分不同情况，坚持循序渐进、分类推进。注重过程跟踪和督查，及时发现解决推进中遇到的问题。积极开展改革举措实施后评估工作，及时采取有效措施改进完善。三是加强调查研究。加强理论研究和实践探索，把握党的建设制度改革内在规律。尊重基层首创精神，总结推广基层实践经验。四是加强舆论引导。高度重视党的建设制度改革宣传工作，最大限度凝聚改革共识，营造有利于深化改革的良好氛围。



（来源：《人民日报》）



强服务 建平台 重投入

——武汉市积极探索大学生就业创业新路子

田中文

近年来，湖北省武汉市高度重视高校毕业生就业创业工作，始终将高校毕业生就业创业工作摆在突出位置，积极探索大学生就业创业的新路子。

实施“引领型”新政

研究制定了《关于大力开发大学生人才资源吸引和留住高校畢業生在汉创新创业的意见》，每年定期发布《武汉地区高校畢業生就业报告》，分析高校畢業生就业流向、薪酬水平等，指导高校畢業生理性就业。发布《武汉市七大战略新兴产业人才开发目录》，引导各类人才向优先发展的产业和区域聚集。

敢为人先，实施零障碍落户和流动政策。放开吸纳普通高校畢業生落户政策，毕业2年以上高校畢業生在汉就业创业，具备本科学历（年龄35周岁以内）、研究生学历（年龄40周岁以内），提供学历学位、劳动合同、1年社保缴纳

证明以及住所证明，均可在武汉市落户。同时简化就业手续，取消转正定级，变身份认定为学历认定，并与15个副省级城市互通互认。改革改派程序，畢業生就业后再流动，不再改派，按人才流动程序办理。

实施博士资助和人才储备政策。每年对企事业单位100名博士给予每人每月2000元、资助3年的政府津贴，累计投入资助资金1200多万元。实施人才储备政策，对“985”“211”院校的高校畢業生，可通过公共人才服务机构先落户后就业。

开展“保姆式”服务

创新服务方式，开展多种形式的创业服务。连续3年举办大学生创业大赛，100多个大学生优秀项目通过创业大赛优先安排进入创业园进行落地转化。在武汉大学、华中科技大学等12所高校建立大学生创业俱乐部，加强与大学生、青年创

业组织的交流与合作，定期开展大学生创业就业培训、研讨、交流、竞赛等活动。同时，建立了武汉大学生创业微信平台，推送就业创业最新政策，促进创业学生交流互动，推行微信申报创业资助项目、开展创业企业招聘等。

主办了武汉史上规模最大的首届“千企万岗”特大型人才招聘会。仅公共服务机构就举行高校毕业生就业专场招聘会800多场，招聘单位达8611家，提供需求岗位169056个，就业意向签约人数24587人。70%以上的高校毕业生，通过人力资源服务机构实现就业。

扎实做好离校未就业和困难家庭高校毕业生工作，实现充分就业。对离校未就业高校毕业生实行实名制动态管理，对困难家庭毕业生，采取“一对一”服务，推荐见习岗位和就业岗位。全市实名制登记离校未就业大学生2353人，其中，1579名大学生通过职业培训与职业介绍成功实现就业；未就业困难家庭毕业生登记人数179人，推荐就业114人。

打造“航母式”平台

加强创业载体建设，实施“大学生创业基地321工程”。每个开发区建立3家市级大学生创业基地，每个中心城区至少建立2家区级大学生创业基地，每个新城区至少建立1家区级大学生创业基地，作为大学生创业孵化器。目前，武汉市建立了100多家大学生创业基地，在孵企业800余家，带动就业1万多人。湖北大学余银莉同学，在武汉某大学生创业基地，承接建筑工程相关辅助项目，事业发展态势良好。她谈到创业成功经

验时认为：大学生创业基地是我创业成功之航母。

大力构建大学生见习基地，实现大学生与企业“双赢”。见习基地对接重点项目、重点产业、重点企业，先后为80万吨乙烯项目、通用汽车、富士康等企业引进所需高校毕业生，发放见习补贴777万元。目前，已建立见习基地57家，每年接收大学生见习2万人次，见习留用率达到30%以上，一大批大学生通过就业见习基地实现就业或提升了就业能力。

积极引导大学生面向基层就业。认真落实“三支一扶”有关优惠政策，80%以上的高校毕业生服务期满后通过进编留在当地服务或考取公务员、事业单位和研究生等渠道得到妥善安置。大力开发文化、公共教育、医疗卫生等领域内适合高校毕业生就业的公益性岗位和机关、事业单位岗位。

加大“持续性”投入

重点加大创业孵化基地的扶持、创业项目的资助、创业企业的服务、创业大赛的推动和创业典型的宣传。利用市财政投入的1000万元，资助大学生创业项目175个。华中师范大学毕业生张阳阳，用市政府资助的5万元创业基金开办了“武汉市青山晶瑞图文设计室”，目前生意十分红火。武汉市政府还从就业专项资金中拿出1000万元，成立大学生创业小额贷款担保基金，通过小额担保贷款这一项目，从根本上激活了大学生创业就业。

（来源：《中国组织人事报》）



安徽金寨县全面推行 基层服务型党组织积分制管理

詹政委

为进一步加强基层服务型党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，夯实党执政的组织基础和群众基础，金寨县在全县全面开展基层服务型党组织积分制管理。

金寨县出台了具体实施方案，将基层服务型党组织积分划分为基础积分、评议积分和创新积分三大类，实行百分制计分。其中基础积分主要是服务场所、服务机制、服务承诺等服务群众基础性工作，系硬件积分，占部分20%。评议积分系软件积分，占总积分的70%，要求基层党组织建立服务台帐，每月及时更新服务内容，结合党组织日常联系群众、载体运用、为民办事等情况，开展党组织评议和民主测评进行据实评分记分。创新积分主要是服务群众过程中创新做法并取得明显效果。在此基础上，该县要求基层党组织围绕服务群众的基本积分内容，结合各自实际，制定相对统一、较为详细、易于量化积分细则，细化相应分值。

为使积分制管理落在实处，金寨县规定，各级党组织负责服务积分制管理工作的组织实施，

即上级党组织对所辖党组织采取建立积分卡、动态公布积分、定期公示积分三种方式，准确记录和及时反映积分情况以及获得积分的具体事项。其中基础积分，党组织每半年申报1次（同一内容不得重复申报），由上级党组织审定；季度评议积分，由上级党组织每季度对照评议积分内容，对所辖党组织进行评议，重点评议当季每月积分台帐建立情况和党组织为民服务件（次）数，以及服务效果影响力，确定具体评议分值；半年及年度评议积分由上级党组织组织所辖党组织的党员、群众和服务对象代表，对照评议积分内容，进行民主测评，并根据测评满意度，确定具体测评分值。创新积分，由上级党组织根据所辖党组织年终申报情况进行评审确定。

金寨县在规范积分的同时，注重强化积分运用，要求各级党组织根据积分情况，每年表彰一批基层服务型党组织标兵，对积分靠后的基层党组织，由上级党组织进行重点帮扶，制定整改措施，限期进行整改。



（来源：金寨先锋网）

建国初期为开发建设新疆招揽人才

刘向晖



王震将军

政权建立之后，要继续发展新疆各项事业，首先须有一批得力的各行业人才。王震很早就考虑了这个问题。在进军新疆的途中，他边打仗边招揽物色各类人才。西安、兰州解放后，他在百忙中抽出时间，到大学发表演说，动员学生报名参军，前往新疆。

在宝鸡，当得知曾在英国利物浦大学攻读热电专业的留学生刘明寰因国民党统治时期的苛政挤压，他开办的一家纺织厂濒临破产时，王震便数次登门拜访，说服刘明寰随部队进疆。刘为王震的真诚所动，毅然参军。王震又当即说服同事和部下，任命他为兵团军工部长。这一举措，不仅让刘明寰深受感动，也使一大批知识分子备受鼓舞。

在酒泉，因偶然的机会得知前来迎娶未婚妻的牟玄和是浙江农学院的教授，王震认为新疆发展离不开农业专家，便欣然出马，极力说服牟玄和的岳父促成其婚事，还动员他本人一同到新疆。由于对部队的管理方式不适应，这位教授又悄悄脱队。王震知道后，特意派知识分子出身的师长张仲瀚“萧何月下追韩信”，将这位大知识分子劝说回来。当时张仲瀚正在台上唱“萧何月下追韩信”，顾不上卸妆就去执行王震的命令，牟玄和见张仲瀚满脸油彩，问清缘故，大为感动，发誓要随王震走到底。

到新疆不久，王震身边就聚集了一大批学有所成的专家学者，其中有农学专家、水利专家、地质专家、采矿专家、纺织专家、冶金专家、经济学家，不一而足。他们因此成了各项决

策的顾问和参谋，使王震的工作既有宏观的运筹帷幄，又有具体的指导参与。农业大生产的开展，水利建设的大规模进行，现代工业的开创以及新疆各类社会改革的顺利实施，都是和这批知识分子的真诚付出和投入分不开的。

王震不仅注重招揽人才，还特别尊重人才和善于使用人才，使他们有职有权，充分体现自身价值。水利专家王鹤亭是国民党新疆政府的留用人员，王震到迪化没几天，就与他约见，亲切交谈，虚心向他询问新疆农业开发大计，并委以重任。

但到了“三反”时，有人揭发王鹤亭利用职权贪污黄金，还拿出了“证据”。据此，有关组织逼他坦白交待，一些同事和亲友也对他疏远冷淡。王震刚从北京回来就听说了这件事，没轻下结论。他亲自登门拜访王鹤亭，没有呵斥，没有责难，只是严肃地规劝。王鹤亭深受感动，热泪盈眶地说：“我向司令员保证，我绝对没有贪污黄金。”王震沉思了一会儿，点点头说：“我给你3天的时间考虑，有就有，没有就没有。”王鹤亭想了很久，毅然决定实话实说。3天后，他径直来到军区司令部。王震听完他的申诉，直截了当地说：“那好，我给你一个任务，我们准备开发石河子垦区，请你参加，陶峙岳在那里等你。没我的通知，你不要回来。”见到王震鼓励的目光，王鹤亭二话没说，就去了石河子荒原。一天，他正在荒原上指导勘测，来了一辆吉普车将他接回乌鲁木齐，来人告诉他：王司令员要我们来接你，你的问题查清了，检举缺乏事实根据。王鹤亭的热泪一下子涌了出来，自己没想到难洗的罪名这么快就查清了。



王恒升与妻子

新疆原地质研究所所长王恒升是著名地质学家，因在新疆和平起义前夕向美国驻迪化领事赠化石片作纪念，被判刑。王震对事件进行了详细调查后，认为这仅是个人私谊，不是通敌，王恒升可以信任。在得到周恩来批示后，王震派专人将他接来，就新疆资源开发方面的问题与他讨论，并接受他的建议，建起了新疆第一个大型露天煤矿。在六道湾露天煤矿开工时，王震亲手把“总指挥”的红袖标戴在他的左臂上。

这些故事在国民党留用人员和广大技术人员中产生了广泛的积极影响。[1]

（摘编自中国共产党新闻网）



一篇文章和一座楼

——岳阳楼别记

张步真

在江南水乡岳阳，范仲淹是一位人人皆熟悉的长者，形象亦如邻家老伯：望之俨然，即之也温。

然而，据史料记载，范仲淹没有到过岳阳。许多人都不愿意接受这个结论，认为这是历史书记官的重大疏失。为了做出新的考证，我仔细地阅读了《宋史》《范文正文集》，也读过能够找得到的稗官野史，还走访了好几位世居本地的老人，遗憾的是，都没有能寻觅到范老先生在岳阳留下的足迹。在当下潘金莲、西门庆之类的小说人物，也可以弄出个“故居”来展示一番所谓深厚的历史文化底蕴，并以此来赚取旅游收入，我不得不放弃为岳阳争得一份荣光的奢望。

但是，如果没有范仲淹，岳阳的知名度是要大打折扣的。当然，岳阳地理位置显要：万里长江像襟带一样飘过，八百里洞庭如一片嫩生生的荷叶，将岳阳拥入怀抱之中。水乡鱼肥虾壮，田畴粮棉丰盈。富饶美丽，堪比人间仙境！可是，在辽阔的神州大地，名山胜水数不胜数呀！唯独这里与别处不同，只要是中国人，在他进入初中的第二个学年，即八年级，这时，该同学已

经有了一定的文言文基础，并掌握了一定的朗读技巧，他的老师就会在课堂上介绍岳阳讲述《岳阳楼记》。老师必定还会神采飞扬，声情并茂地领着同学们一起齐声朗诵全文。在这个年龄时段获得的感受和教益，包括现场的氛围，将伴随他整个一生；同时也记住了《岳阳楼记》的作者，那正是范仲淹！因此可以说，范仲淹是岳阳永远的城市名片，永远的形象代言人！

二

范仲淹没有来过岳阳，那么，他的《岳阳楼记》是怎么写出来的呢？坊间有多种传言，其中流传最广的一个版本是：范仲淹比照一幅题为《洞庭晚秋图》的水墨画而写成这篇文章的。这又是一件不可思议的事情，因为这在作文的法则上就讲不通！西晋文学家陆机著《文赋》：尊四时以叹逝，瞻万物而思纷；南北朝著名文艺理论家刘勰作《文心雕龙》：人禀七情，应物斯感。历代文论家的论述归根到底一个意思，作家在创作之前，首先是由于客观事物的感染而生发。说白了，创作离不开生活。仅仅凭一张画，按图索骥，要写出一篇流传千古的名文来，那只能是

《天方夜谭》中的故事！

然而，民间传闻又常常并不是空穴来风。这件事是庆历四年（公元1044年）的岳阳太守滕子京一手操办的，个中情由，除了太守本人，恐怕无人能够说得清楚。

滕子京，河南洛阳人氏。大中祥符八年（公元1015年），他去京城参加会试，与同时去赶考的范仲淹相识。他们一起走进考场经受检验，一起为金榜题名而雀跃欢呼。他们的这种关系被称为“同年”，相互之间以“年兄”相称。同船过渡五百年修，中国的官场特别讲究关系。同学，同乡，亲爱者，往往是一种资源，在关键的时候将发挥着作用。当然，前提是性格和政治志向相一致，否则也将是陌如路人。

这两位新科进士，正是一对志同道合者。

滕子京比范仲淹小一岁。以他的学识和能力，本来应当在仕途是大有作为的。但他一路走来，却总是碰碰磕磕。他曾在好几个地方职位上，经过较长时间的历练，景佑元年（1034）上调京城，被任命为太常博士。这个职务是“国有疑事，则备咨询”，属于皇帝身边的智囊人物。朝廷同时又命他兼任左司谏，对皇帝的日常言行进行监督。滕子京学养深厚，又为人正派，性格耿直。应当说，担任这两个职务是挺合适的。但事情往往不随人愿。宋仁宗赵祯和许多皇帝一样，三宫六院，佳丽成群，美女如云。恰恰宋仁宗又特别好这一口，整天沉湎于温柔之乡，身体透支，掏空了底子。临到上朝的时候，面对文武百官，商讨的都是国家大事，他却是哈欠连天，精神萎靡不振。滕子京实在看不下去了，于是当面进谏，说：“陛下日居深宫，留连荒宴，临朝则多羸形倦色，决事如不挂圣怀！”触及到皇帝的私生活了，这可能是最早版本的《皇帝的新衣》！宋仁宗龙颜大怒，以“坐言官禁不实”之罪，撤销了他在朝廷的职务，贬到信州去做知

州。也许滕子京根本就没有弄明白，这种体制内的监督，无非是做做样子罢了。郎中不自医。谁见过医生给自己做手术的？！

幸而他心胸开阔，能上能下。此后他的任职又有过几次变动，他都乐呵呵地去，并且都有所建树。康定元年（公元1040年），西夏元昊不断在边境骚扰，西陲不宁。滕子京调任泾州知府。泾州在现在的甘肃境内。应当说，这是朝廷对他寄予厚望。到职后不久，战争果然压顶而来。更要命的是，前去靖边的将领葛怀敏，叫敌人抄了后路，宋军大败，葛怀敏当场战死。这时边境各级官员一片恐慌，把毫无军事经验的滕子京一下推到了风口浪尖。他没有自乱阵脚，而是沉着应对。为团结当地少数民族，做了大量深入细致的工作。面对敌军压境，他也表现出非凡的应变能力，发动数千农民，并把他们武装起来，配发军装与武器。那些天天气不好，一些军卒士气低落，滕子京便在城里杀牛宰羊，大摆筵宴，慰劳部队。同时又在寺院举行公祭，祭祀与元昊作战而牺牲的葛怀敏部将士，隆重悼念为国捐躯者，抚恤其遗属……种种细节的铺陈，相似于现代的部队“思想政治工作”。士气果然鼓起来了，军民同仇敌忾，奋力抗御敢于进犯的敌人。这本来是一项应当受到特别嘉奖的政绩，不料有人向皇帝告状，说滕子京守边“费公钱十六万贯”，有贪污嫌疑。滕子京有口难辩：武装兵勇，犒劳将士，哪样不花钱呀？！偏偏皇帝也相信了，不仅没有奖励他，反而将他拘押审查。经过长时间的内查外调，也没有查出什么问题。庆历四年（公元1044年）春，朝廷还是将滕子京贬到了岳阳。

不干事的整干事的，自古皆然。

那时的岳阳还是一个小郡，很荒凉，很落后。也不知是从什么时候开始的，朝廷处分“有罪”的官员，总是把他们贬到南方去，岳阳就是接纳受处分的官员最多的地方，以致形成了一种

“贬官文化”。贬官们来到了岳阳，发现这里的风景是这般美好，老百姓又纯朴善良，他们很快就调整好自己的心态，全力投入到工作中去。据历史记载，这些受贬而来的“罪臣”，大都有所建树。眼前的这位滕子京，也是一位有担当的官员。来到岳阳后，他没有牢骚满腹，没有怨天尤人，而是迅速进入角色，接连办了三件大事。

岳阳地处洞庭湖滨，由于水利失修，每遇洪水，必然成灾。滕子京经过反复调研勘测，决定筑堤。他动员民众，投工一万五千五百余个，修起了一条长一千尺、高三十尺的防洪大堤。

“醉翁亭”主人欧阳修因此著文，称他“才大志高”，“不苟一时之誉，思为利于无穷，而告来者以不废。”

他同时又把目光投向兴学。现在的州学狭窄矮小，破破烂烂，学生也很少。他深知要使一个地方得到发展，风化未开是最大的制约，因此必须办好教育。他多方筹措资金，修建了一座宽敞明亮的新学宫，接纳更多的适龄青少年入学。当时的龙图阁大学士尹洙也著文称赞，说这是利在当今，功在后世的盛举。

接下来的第三件事，就是他在公余之闲暇，常去岳阳楼上观赏大江大湖的美景，这时，他发现矗立于洞庭湖岸边的岳阳楼，楼基下沉，梁栋倾斜，壁板腐朽。如不及时维修，很有坍塌的危险。他很着急，官员的任期最长也就是三两年。为官一任，造福一方，他不能留下遗憾。于是决定重修岳阳楼。

前两件事关系到改善民生和社会发展，阻力较小。重修岳阳楼，最大的难题是缺乏资金。通过调查，滕子京了解到当地一些有钱人，把钱借了出去，由于种种原因要不回来，形成“呆帐”。滕子京便与他们商量，动员他们把这些呆帐捐赠给官府。然后由官府出面去要回来，作为重修岳阳楼的资金。他的动议获得了广泛的响

应。《岳州府志》记载：“民负债者争献之。”这样筹得了一万余两银子。经费问题解决了，重修岳阳楼的工程便在紧锣密鼓中开始了。

工程进展很顺利。滕子京心里却在筹划另一件事。他觉得重修后的岳阳楼，须得有一篇好文章。唐·永徽四年（公元653年），洪都都督李元婴修起了滕王阁，起先寂寂无名，后来因为王勃写了一篇《滕王阁序》，使得滕王阁声名远播。他于是想到了“年兄”范仲淹。无论学识与资望，他都是写这篇文章的最佳人选。滕子京也知道范仲淹没有到过岳阳，但他求成心切，为了给范仲淹提供详细的参考资料，滕子京请来两位读书人，从李白、杜甫、韩愈、柳宗元、白居易、杜牧等历代文化名人的作品中，挑出与岳阳有关的诗词作品七十八首，印成一册。又请画家画了一幅《洞庭晚秋图》，亲笔写了一封信，一并寄给范仲淹。

滕子京在信中说：

天下郡国，非有山水环异者不为胜，山水非有楼观登览者不为显，楼观非有文字称记者不为久，文字非出雄才巨卿者不成著。

他举出南昌的滕王阁，九江的庾楼，虽然“浸历于岁月，挠剥于风雨，潜消于兵火，圯毁于艰屯”，到现在仍昂然屹立，就因为“当时名贤辈，各有纪述，而取重于千古者也”！

他在信中表示对范仲淹的无限怀念之情，并且恭维他：阁下的“文章气业，凛凛然为天下之特望，又雅意在山水。”希望他抽出一点时间，吐“金石之论”！

滕子京随即将信和有关资料交派专差，加急送往正在邓州的范仲淹。这一天是庆历六年（公元1046年）六月十五日。

三

邓州是河南省的一个小郡，在豫、鄂、陕三省交界处，虽地属中原，毕竟是边缘地区，经济文化都十分落后。滕子京的书信送达的时候，范仲淹来邓州也不过几个月时间。那会儿，他的心情很不好。

他也是因为降职而来到此地的。

来邓州之前，范仲淹的职务是“参知政事”，副宰相。比照现在，属于国家领导人之列。从中枢高位降到邓州来做太守，落差之大是显而易见的。当然，作为政治家，范仲淹不会仅仅是为个人进退而耿耿于怀，令人痛心的是他的政治主张被无情地扼杀了。为了国家的长治久安，他曾向皇帝提出十条建议，内容包括改革吏治、改善民生、加强国防等方面。皇帝觉得这是经世治国的好主意，于是诏令全国推行，史称“庆历新政”。当改革遭遇到阻力，皇帝竟然出尔反尔，宣布诏书作废。仿佛他的那个象征权力的玉玺，是泥胎塑成。范仲淹的沮丧之情可想而知。这时他已经五十八岁了，逐渐进入老境，还患有肺病。有一天，他和欧阳修喝酒，借酒浇愁，他向老朋友倾吐了自己苦闷的心境——

昨夜因看《蜀志》，笑曹操孙权刘备。用尽机关，徒劳心力，只得三分天地。屈指细寻思，争如共，刘伶一醉？

人世都无百岁。少騷痴、老成尪悴。只有中间，些子年少，忍把浮名牵系？一品与千金，问白发，如何回避？！

——《剔银灯·欧阳公席上分题》

真是酒后吐真言。曹操孙权刘备，斗得个你死我活，最后也只得到三分天下。人活在世上，没有能够活到一百岁的。年少时不懂事，老了又

衰弱不堪。只有中间一二十年最可宝贵，干嘛要去争那空泛的浮名呢？

大约就在这个时候，滕子京的信送到了他的手上。

展读之后，给范仲淹以极大的心灵震撼，此时再读《剔银灯》，简直让他无地自容！老朋友才是一位真正的实干家！他也一把年岁了，又患有多种慢性疾病，去往那个远在江湖、荒凉落后的岳州，两年多一点时间，就做出了这么多当代受益，千秋共享的大好事！而这一切，是他背着贪污嫌疑的黑锅，带着遭羁押的耻辱，经受着巨大的政治压力，忍辱负重而做出来的。不以物喜，不以己悲。这是多么高尚的人生境界，多么可贵的灵魂坚守啊！

坦率地说，刚刚读到滕子京的《求记信》的时候，范仲淹感到十分为难。他没有领略过“气蒸云梦泽，波撼岳阳城”（孟浩然）的壮美，没有观赏过“楼观岳阳尽，川迥洞庭开”（李白）的浩瀚，更没有感受过“吴楚东南坼，乾坤日夜浮”（杜甫）的雄浑。真不知该如何下笔。再说，作品也不能堆砌一些词藻，仅有华丽的外衣。他历来主张“国之文章，应于风化；风化厚薄，见于文章”。强调的是文学的审美功能，讲究的是作品社会效益。此刻，他突然获得了一种灵感：那就是从滕子京本人背着沉重的枷锁跳舞引申开去，呼唤一种进取精神，弘扬一种情操品格。

但是，他没有立刻动笔。

中国的士大夫，不管他身处何方，总会恪守自己的人生底线。孟子“穷则独善其身，达则兼济天下”，就是他们入骨入髓的座右铭。这样，在严峻的现实中，便会有一种裕如的从容。到达邓州后，范仲淹虽有失落，但没有消沉。仍然是殚精竭虑促发展。他以副宰相的谋略治理一个小小的邓州。他的施政方针是：重教化，轻刑罚，

废苛税，倡农桑。他亲自抓的一项重点工程，是筹建花洲书院。他们那一代知识分子都把开发民智放在重要位置。这个三省交界的边缘地区，教育竟是这样落后，甚至连一所像样的学校都没有。十年树木，百年树人。没有人才，一切都无从谈起。于是，从书院的筹款、选址、设计到施工，范仲淹都事必躬亲。书院一边建设，一边招生。他政务繁忙，有时还登台给学生传道、授业、解惑。整天忙得团团转，哪有时间去写一篇文章呀？！

四

其实，范仲淹一刻也没有忘记这起“文债”。曾经有一两次，书童已经给他洗了砚盘，磨好了墨。临到要动笔，却又停下来了。也许他还没有进入一个特定的气场。他需要调动生活，积累感情。只有当这一切都进入最佳状态的时候，才有可能进行一次所向披靡的冲刺！

转眼过了重阳，地里的庄稼收了，原野上树叶的颜色重了，秋天的声音越来越给力了。农历九月十五日的晚上，天很凉，在刚刚落成的花洲书院，面对着皎皎明月，范仲淹吟哦讽诵。滕子京在来信中提到了“豫章之滕阁”；不错，还是在少年时代，范仲淹就熟读过《滕王阁序》。那辞章瑰丽的骈体文，如徐步而行的行板，读来令人回肠荡气。他当然不可能再写这么一篇美文。因为王勃是在“襟三江而带五湖，控蛮荆而引瓠越”的现场挥就这篇文章的，而范仲淹对“巴陵胜状”却只是一片朦胧的憧憬。再说，王勃感叹自己生不逢时、怀才不遇的失望之情，也与范仲淹的人生理念大相径庭。

这与他的坎坷经历有关。

大约在两岁的时候，范仲淹的父亲就去世了。母亲无法养活他，带着他改嫁到朱姓人家，

他也跟着改姓朱，取名朱说。但继父的前妻还有两个孩子，是范仲淹的哥哥。那两位兄长常常用一种怪怪的眼光看着他。虽然纳闷，也没往心里去。后来，他长大了，上学了，却见两位哥哥学业荒疏，还随意挥霍，觉得应当提醒他们。不料两位哥哥霍然动怒，说：“我们花朱家的钱，关你什么事？！”他去问母亲，母亲不得不将真实情况告诉他。这时，他才第一次知道自己姓甚名谁，家在何方！

对于一个正在成长中的少年，突然发现自己的人生谜底竟是如此尴尬，他仿佛顿时被阴霾裹挟，阳光不再明媚，天地黯然失色！一气之下他离开了朱家，来到学校，借住在一个寺院的僧舍。他将人世间的一切宠辱都深埋在心底，昼夜苦学，五年未曾解衣就枕。艰难困苦，玉汝于成。祥符八年（公元1015年），奋力的拼搏终于有了收获，范仲淹一举而考中了进士，从此开始了他宦海生涯。

饱受人生的艰辛，形成了他刚毅的性格。进入官场，最初是在较低的职位上，获得的评价都相当正面。比如，在安徽广德任参军，管理狱讼，他坚持秉公执法；在江苏泰州做盐仓监管，碰上潮倒灌，酿成水灾，他力主修筑海堤……后来，他被调到朝廷任右司谏，随着职务的提升，生活面的扩展，却发现理想与现实总是发生抵牾，他常常陷入痛苦与郁闷之中。但他不愿意在那个酱缸里随波逐流，于是，在充斥着阿谀奉承的官场，范仲淹显得相当“另类”。

明道二年（公元1033年），江淮发生十分严重的蝗灾和旱灾，范仲淹主动请缨下乡救灾。灾区颗粒无收，百姓嗷嗷待哺，而京城里却是灯红酒绿，曼舞轻歌。从江淮返京时，他特意带回一些野草野菜，那是灾民充饥的食粮。上朝的时候，他将这些野草野菜当众展示，意思是提醒皇帝和王公大臣“以戒侈心”，弄得满屋子官员都

脸色僵硬，错愕无语。

景祐三年（1036）年，他痛感于吏治的腐败，将京官晋升情况绘制成一个《百官图》，抨击朝廷不能选贤任能，毋须考试，也不是选任，就凭各种说不清道不明的关系，一些人提拔了，占据了许多重要职位。这下可捅了马蜂窝了，他因此被贬至江西饶州。

……

范仲淹的做派很像当代“愤青”，其实不是。在历史教科书上，赵宋王朝是一个十分软弱的朝代，执政三百一十九年，军事上连遭挫败和退却，它的军旗从来没有在北方的草原上飘扬过，它的皇帝被俘、国都长途迁徙……俯瞰着这些场景，最冷静的看官也会扼腕叹息。范仲淹是剧中人，强烈的忧患意识使他欲罢不能！

康定元年初（公元1040年），国家果然遭遇了重大危机，西夏元昊进攻延州。所谓西夏，原本是西北边境上一个少数民族，因为经常以各种借口在边境闹事，在宋真宗赵恒时代，因找不到对付的办法，便将他们的首领李继任命为夏州刺史，定难军节度使。实际上是一种招安。李继死后，他的儿子元昊胃口更大，竟然自行称帝，立国号为“夏”。泱泱中华版图上，就出现了这么一个分裂政权。元昊还不肯就此罢休，为了扩大地盘，春节刚过，就率兵十万，势在夺取整个延州。而在这紧急关头，朝廷竟派不出武将。临时抱佛脚，遂将范仲淹调任陕西经略安抚副使，前线副总指挥，以应对西夏战事。

延州就是后来的延安。这里自然环境十分严酷，每逢西北风盛行的冬春季节，戈壁滩上细小的粉沙和粘土，随着骤起的狂风向东南飞扬，霎时尘土蔽日。经过几十万年的堆积，形成了气候干旱、沟壑纵横的陕北黄土高原。范仲淹到任的时候，宋军刚刚进行过一次征战元昊，部队在西夏六盘山遭遇伏击，士卒惨死一万余人。黄土高

原上的延州城，此时被一片悲怆气氛笼罩。

范仲淹受命于败军之际，系西北的安危于一身。这对他的人生意志和力挽狂澜的胆识，都是一次严重的考验。他虽然读过《孙子》，读过《三国》，还读过许多兵家列传，那都不过是纸上谈兵，现在面对的是张牙舞爪的敌人！是古老的西北风，从遥远的大漠荒原吹来，吹得“塞下秋来风景异，衡阳雁去无留意（范仲淹《渔家傲·秋思》）”，也把文官出身的范仲淹，打造成为一位运筹帷幄的军事家。他首先对部队进行了整顿和改编，从士兵和下级军官中提拔了一批猛将，加强训练，严明纪律。在战略上以防御为主，人不犯我，我不犯人。在紧靠西夏的地方，发动军民筑城屯田，建立坚实的据点。延州、庆州一带本是羌族游牧民族地区，范仲淹逐一走访，做好民族团结工作……经过三年多时间的励精图治，边关气象一新，精兵良将，供给充足。当地老百姓说：“小范老子腹中自有兵甲数万。”当历史翻过了一页又一页，九百年后，中国工农红军在陕北建立革命根据地，毛泽东的“持久战”，王震的南泥湾开荒，显然是借鉴了范仲淹的经验。而西夏连年穷兵黩武，境内田地无人耕种，牛羊无人放牧，经济十分困难，内部矛盾重重。曾经野心急速膨胀的西夏，现在处于风雨飘摇之中。庆历三年（公元1043年）正月，元昊派人带着“国书”来延州求和，却遭到范仲淹的拒绝。范仲淹说，必须取消“西夏”国号，否则一切免谈。而对边境的防卫，范仲淹一刻也没有放松，他决不允许搞出个什么“国中之国”、或者“一边一国”。这时，范仲淹是一位高瞻远瞩的谋略家。元昊捞不到便宜，终于向大宋称臣。中国完整的疆域版图，就是包括范仲淹在内的历代仁人志士的坚守与捍卫！

西北的军事形势基本好转，范仲淹出色地完成了任务，他被调回京城，任参知政事，副宰

相。古人说：“宰相必起于州郡，猛将必发于卒伍。”（《韩非子·显要》）范仲淹经过在州县的历练，又参与了对西夏元昊的平定，担任这个职务可谓实至名归。他希望有所作为。他对当时存在的主要矛盾有着比较清醒的认识：机构臃肿，官场腐败，且效率低下，已经到无法容忍的程度。他知道前边很可能是万丈深渊。但他别无选择。曾经在战场上铁马金戈的范仲淹，为了富国强兵，他开始了一位政治家的人生实践。他在富弼、韩琦等朝廷名臣的支持下，雷厉风行地推行他提议的、经过皇帝批准的“庆历新政”。不料他刚刚开始展布，一场官场地震果然引爆。早在宋太祖赵匡胤时期，朝廷就制定了一个所谓恩养士大夫的“封荫制”，王公大臣不仅自己享受各种荣华富贵，还要给他们的子孙封官授爵。这些“官二代”、“官三代”不学无术，甚至文不能识字，武不能射箭。就凭“我爸是李刚”，每年恩荫补官者超过五百人。范仲淹提出的新政规定，大臣不得举荐自己的儿子到中央政府任馆阁之职。官员的儿子没有经考试，也不能录用。分配给官员的公田，也要大幅度削减。总之，要减轻老百姓的负担，用有限的财力，加强国防建设。这场改革无疑是利国利民的好事，就因为触动了封建官僚腐朽势力的利益，搬动了他们的奶酪，既得利益集团对他恨之入骨，串通去向宋仁宗告状，说范仲淹“私树党羽，图谋不轨”。在封建专制王朝，“私党”是一项可以掉脑袋的罪名。宋仁宗害怕动摇了自己的统治基础，不仅下令取消已经付诸实践的新政，还大规模清洗范仲淹的支持者，甚至张榜公布“仲淹朋党”黑名单，并将他们一个个逐出朝廷。京师内外，达官贵人及其子弟依旧歌舞喧天，范仲淹革除弊政的苦心孤诣，转瞬间付之东流。在无助与无奈之中，范仲淹自请辞去“参知政事（副宰相）”的职务，皇帝顺水推舟将他降职去邓州做知府。

范仲淹铩羽而归。他当然感到失望。但他不是一位消极的逃遁者。进入仕途的三十年来，他的职务一会儿升了，一会儿降了，在历史的大潮中，他总能找到自己的最佳着力点。居庙堂之高时，他想到的是百姓的疾苦；处江湖之远时，他萦念在心的是国家民族的利益。这样不断地换位思考，时刻都有一种神圣的使命感在激荡着他，即便是因受贬谪而有小小的不快，也能很快调整好心态。

然而，他的这一次职务变动，却引起朝野一片哗然。许多重臣为他打抱不平。龙图阁大学士尹洙挺身而出，自称是范仲淹的“私党”，自请朝廷撤销他的职务。欧阳修更是情绪激愤。一篇振聋发聩的《朋党论》一挥而就，痛斥对范仲淹的诬蔑，并以极其崇敬的心情描绘“仲淹朋党”们的高大形象：

所守者道义，所行者忠信，所惜者名节。以之修身，则同道而相益；以之事国，则同心而共济；始终如一，此君子之朋也。故为人君者，但当退小人之伪朋，用君子之真朋，则天下治矣！

欧阳修锋芒毕露，言辞犀利，不仅为范仲淹辩护，还暗中讥讽皇帝有眼无珠。范仲淹深知政治的复杂险恶，担心欧阳修受到牵连。欧阳修却心地坦然，说：您曾经告诉我，一个人要有大节，要有志于天下。我记得您还常常自诵曰：士当先天下之忧而忧，后天下之乐而乐！现在朝纲不振，国将不国，我自己还顾及什么呢！

……

银盘似的月亮高悬在天空，四下里阒寂无声。新落成的花洲书院宽敞而明亮，新造的书案上，散发着树脂的清香。一幕一幕的往事，使他心潮澎湃，似有激浪在拍击他的胸腔。此刻，他不可能写出一篇无关痛痒、或者风花雪月的文

字。不错，他没有到过岳阳，但在他五岁的那一年，继父朱文翰调任安乡县令，母亲带着他跟随继父赴任，后来他在那里上学，安乡县正是在洞庭湖区。况且，他老家在太湖边上的吴江。他领略过阴风怒号，浊浪排空的湖的咆哮；也观赏过春和景明，水波不兴的水乡柔美，切实地感受过湖的神韵与灵性。当然，作品华丽的外衣，可以移植，组装，借鉴，还可以揣摩和想象。只有作品的风骨和灵魂，则需要用自己的身心去感悟、体验、捕捉，甚至用整个生命去砥砺。想着，他突然情绪高亢，文思如泉涌。“岳阳楼之大观也，前人之述备矣”，有李白、杜甫、韩愈、白居易等大师们的作品在，我就不必多说了。那么，他最想要表达的是什么呢？——

……

嗟夫，予尝求古仁人之心，或异二者之为。何哉？不以物喜，不以己悲。居庙堂之高，则忧其民，处江湖之远，则忧其君。是进亦忧，退亦忧。然则何时而乐耶？其必曰：“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”乎。噫，微斯人，吾谁与归！

一篇震古铄金的文字，如江河之水从笔端倾泄而来，这就是《岳阳楼记》！虽然只有短短的三百六十八个字，范仲淹却为此准备了一生，凝聚了他一生的经历与思考。既是作者政治理想的抒发，也是以历史过往者的名义，留给未来的中国社会公仆、中国知识分子的一种深情的期待！

五

从三国（约公元215年）军事家鲁肃修筑的“阅军楼”算起，到滕子京重修，岳阳楼已经有八百多年历史了。如果说以前的岳阳楼只不过是

一处历史遗址，一个旅游胜地。现在，由于有了范仲淹撰写的《岳阳楼记》，岳阳楼就有了一种特殊的精气神。任何一个登楼的人，除了享受一场文字的盛宴之外，必定还会经受一种高尚情操的陶冶，一次灵魂的洗礼。滕子京懂得它的价值，延请当时最有名的书法家书写，又请篆刻名家刻成雕屏，悬挂在岳阳楼上，成为当时一道亮丽文化风景线。

然而，随着时间的推移，到乾隆八年（公元1743年），岳阳楼又成了危楼，原有的雕屏已不见了踪影。当时的岳州知府主持重修，正琢磨找哪一位书法家来重新题写《岳阳楼记》，忽闻钦差大臣张照押运粮草途经岳阳。张照是有名的书法家，他果然出手不凡，他题写的雕屏，也惊艳四方。咸丰年间，岳州来了一位魏知府，他对范仲淹的“忧”与“乐”压根儿没往心里去，却老惦记着那块雕屏价值连城。于是找来一位写手，将张照题写的雕屏临摹下来，请匠工做成一块复制品。在一个月黑风高的夜晚，他弄来一条船，偷偷将复制的赝品挂上去，换下张照题写的真迹，然后搬到船上，准备运回家去，攫为己有。白天端坐在府台衙门的知府大人，夜幕之下竟成了震惊岳州的第一号窃贼，超级黑色幽默！人在做，天在看。船行到一个叫鹿角的湖段，忽然电闪雷鸣，狂风大作，滔天的巨浪将木船掀翻，魏知府葬身鱼腹，雕屏也飘散四方。第二天一位渔人发现了飘浮在湖面上的雕屏，连忙捞起，送回岳阳楼，才没有造成历史的遗憾。后来，人们将真迹和赝品分别悬挂在岳阳楼一楼和二楼的大厅里，魏知府便成了某些官场人物的一个标本：在台面上冠冕堂皇，背地里却是鸡鸣狗盗之徒。而据当地老一辈人说，乾隆皇帝下江南时，曾在岳阳楼上观赏过张照书写的雕屏。皇帝自命为天子，他把自己的工作称为“奉天承运”，秉承天的旨意，管理国政民生。那么，当他与范仲淹邂

逅，是否想到过庶民的艰辛，百姓的疾苦呢？人们不得而知。至近代，中国国民革命军总司令蒋中正，曾五次登临岳阳楼。最末一次是公元1932年9月28日。因他指挥的对中国工农红军的第三次“围剿”吃了败仗，这一天，他从武汉乘兵舰去南岳衡山，途经岳阳而登楼。其时岳阳楼又准备大修，蒋氏以他个人的名义，捐大洋一千圆，同时应邀题写了一块匾额：中流砥柱。这也许是他的一种自我期许。尽管战场失利，他仍然踌躇满志。蒋总司令的终极目标是在政治上，军事上，甚至在肉体上消灭他的对手，至于在炮火中生灵涂炭，百姓遭殃，他也在所不惜。这显然与范仲淹的“先忧后乐”南辕北辙了！此后各个时期的政要登临岳阳楼者不计其数，都会因各人所处的社会地位、当时的心境，对范仲淹的“忧乐观”做出不同的解读和表述，我们就不一一叙说了。

却说在岳阳家喻户晓的范仲淹，虽身居高位，一生不置产业，也无积蓄，可谓一无所有。快退休时，他的儿子想给他置一处庄园养老，也被他一口否决。平时，他生活俭朴，粗茶淡饭，更无“公款消费”一说。除非来了重要客人，桌上绝不可能有两样荤菜。几年之后，他调任颍州知府，在赴任途中的客舍里去世，家人从他的衣箱里竟然找不到一件好衣裳为他装殓。但是，他

并不缺钱。职位高了，薪俸自然不菲，戍边时还有各种津贴。节余下来的钱，他全数付回老家江苏吴县，在那里购置良田一千亩，修建房屋数十间，命名为“义庄”。他通过这样的方式，将自己的全部财产公示于天下，轻而易举地破解了一个至今都在纠结官场的大难题。然后以义庄的田产收益作为基金，按时给本族的鳏寡孤独和病残者发放钱粮；本族贫困子弟上学，也可领取所需学习费用。近年有学者研究发现，当地外姓人中生活特别困难者，也可以从中获得帮助……每年资助的特困户，登记在册的通常在三百六十户到三百八十户之间。这可能是中国最早的“裸捐”，最早的希望工程，也是最早的慈善事业。

“范氏义庄”持续运作了八百多年，不知给多少陷入困境的人送去了人间温暖，书写了人间大爱！

与范仲淹失之交臂，无缘一睹其风采，岳阳民众是多么地遗憾。他生活在一个表面上歌舞升平、实际上危机四伏的时代。是他的“千古之忧”使他走向永恒。国家的命运、人民的福祉，为他一生所牵挂，并为此付出了自己的全部善良与忠诚，因此他也属于未来。“望之俨然，即之也温”形象如邻家老伯的范仲淹，或许正在打点行装，从历史的深处向我们走来，走来……

